Экономический потенциал трудовой миграции

Учебник

Грант Президента Российской Федерации
на развитие гражданского общества
от 29.10.2019 № 19-2-014143

Грантодатель – Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества
Грантополучатель – НО «Фонд науки и образования»

Москва 2020

УДК 338
ББК 65.9 (2Рос)-5
С 89

Научный редактор **Сулейманов Д.Н.**
Экономический потенциал трудовой миграции. – М.: МНИ, 2020. – 172 с.
ISBN 978-5-905271-25-0

Ответственный редактор **Бардыго Н.С.**

Редакторы:
Мельникова Ю.А.
Гузикова Т.Ю.

Рецензенты:
Горбатко Е.С. -исполняющая обязанности заведующего кафедрой налогового администрирования и правового регулирования, кандидат экономических наук.
Засько В.Н. – декан факультета налогов и налогообложения, доктор экономических наук, профессор.
Погребная Я.А. – директор Налогового колледжа, кандидат педагогических наук.
Школьная Т.Б. – заместитель директора Института налогового менеджмента и экономики недвижимости, кандидат экономических наук.

Консультанты:
Кашин В.А. – профессор кафедры налогового администрирования и правового регулирования Налогового института РосНОУ, научный руководитель НО «Фонд науки и образования», государственный советник налоговой службы II ранга, доктор экономических наук.
Мехова Т.Н. – заместитель директора НО «Фонда науки и образования», советник налоговой службы РФ II ранга.
Миргородская М.Г. – доцент кафедры Экономики и управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (ПКУ)», кандидат экономических наук.
Паскачев А.Б. – председатель Комиссии по миграционным вопросам и социально – культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, директор Института миграции и межнациональных отношений, доктор экономических наук, профессор.
Юмаев М.М. – доцент Финансового университета при правительстве Российской Федерации, государственный советник Российской Федерации 2 класса, доктор экономических наук.

Учебник предназначен для студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов и научно-педагогических работников организаций высшего образования, может быть полезен для государственных и муниципальных органов управления, общественных организаций.

© Сулейманов Д.Н., 2020.
© МНИ, 2020.

Содержание

Введение 6
1.Исторические и теоретико-методологические аспекты эмиграции и иммиграции населения 8
1.1 Краткий исторический обзор миграции населения в мире. 8
1.2 Методология исследования миграционных процессов 21
2. Внешняя миграция: современное состояние и перспективы..35
2.1 Международный опыт в сфере трудовой, образовательной и творческой миграции 35
2.2 Регулирование процессов миграции: формы и методы 47
3. Миграционная политика и практика России 57
3.1 Миграционные процессы: сравнительный анализ зарубежного и российского опыта 57
3.2 Формы и методы администрирования миграции в трудоизбыточных и трудонедостаточных регионах России 69
4. Экономический потенциал трудовой миграции России..... 76
4.1 Роль и место трудовой иммиграции в экономике страны.. 76
4.2 Миграционная привлекательность государства 96
5. Адаптация и интеграция иностранных граждан 105
5.1 Социальная, социально-культурная, этносоциальная адаптация мигрантов 105
5.2 Языковая адаптация и интеграция 118
6. Цифровизация миграционных процессов 136
6.1 Цифровые технологии теории и практики адаптации и интеграции иностранных граждан 136
6.2 Инновационные модели профилактики конфликтов и антитерроризма в миграционной среде 146
Список литературы и источников 158
Тестовые материалы 164

Учебник соответствует требованиям Закона об образовании Российской Федерации и Федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования по направлениям подготовки Экономика и Юриспруденция.

Настоящий учебник предназначен для студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов и преподавателей организаций высшего образования, может быть полезен для представителей государственной власти, общественных организаций, муниципального управления, специалистов малого, среднего и крупного бизнеса, сотрудников дипломатических представительств российских и международных организаций.

Ключевые слова: миграция, миграция населения, трудовая миграция, трудовая иммиграция, образовательная миграция, творческая миграция, экономический потенциал, миграционные процессы, трудоизбыточные и трудонедостаточные регионы, языковая и социально-культурная адаптация и интеграция, экономика, политика, риски, цифровые технологии.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем учебнике сделан первый шаг по обобщению теоретических и практических материалов, касающихся вопросов развития миграционных процессов и оценки экономического потенциала трудовой миграции в России с учетом положительного зарубежного опыта.

Государственное регулирование миграционных отношений в целом и режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в частности представляют собой одно из основных направлений организационно-правового воздействия на миграционные отношения, содержание которого предопределено спецификой объекта управления и стоящими перед государственными и муниципальными органами управления целями и задачами.

Эти и многие другие факторы служат достаточно вескими основаниями для комплексного научно-практического анализа сложившейся ситуации и обуславливают необходимость критического исследования уже имеющейся теоретической базы, наработанной практики, а также нормативно-правовой системы, регламентирующей отношения в сфере миграционных процессов как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, которые нуждаются в регулярном совершенствовании и должны планомерно способствовать успешной адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в российское общество.

Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 утверждена Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы, в которой определены цель, принципы, задачи и основные ее направления.

Одним из основных механизмов реализации миграционной политики является объективное информационное освещение вопросов миграции и реализации миграционной политики.

Эффективность миграционной политики зависит от качества правового регулирования, а также практического применения законодательства Российской Федерации, результативности мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, степени информированности иностранных и российских граждан о требованиях законодательства Российской Федерации и мерах ответственности за их нарушение.

В связи с этим внедрение в образовательный процесс изучения актуальных вопросов трудового потенциала, правил приема, трудоустройства и размещения иностранных граждан, обеспечения им и членам их семей условий и возможностей для социально-культурной, правовой, психологической адаптации и интеграции в Российской Федерации востребовано, поскольку касается также интересов принимающей стороны в лице как государственных органов, работодателей, так и местного сообщества, в том числе обучающихся и выпускников организаций среднего профессионального и высшего образования.

Овладение знаниями по курсу «Экономический потенциал трудовой миграции» позволит развивать экономическую теорию и практику применения этих знаний: в какой степени привлечение и использование иностранной рабочей силы, иностранных инвестиций, высококвалифицированных кадров влияет на динамику развития экономики Российской Федерации (количественные и качественные результаты, индикаторы для их оценки, моделирования информатизации и цифровизации процессов оценки инвестиционной привлекательности каждого региона Российской Федерации и т.д.).

Государственная миграционная политика предусматривает применение современных цифровых технологий и информационно-технических средств для предупреждения, профилактики, выявления и пресечения нарушений законов Российской Федерации.

1. ИСТОРИЧЕСКИЕ И ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭМИГРАЦИИ И ИММИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Краткий исторический обзор миграции населения в мире

Миграции населения происходили с древнейших времен и играли важнейшую роль в истории человечества, будучи одним из главных факторов в заселении Земли и формировании многих народов. Именно миграции определили современную этническую и политическую карту мира. Перемещения племен, вызванные необходимостью освоения новых земель, укрытием от преследования иноплеменников, желанием захватить чужие земли или необходимостью расширения жизненного пространства (при перенаселенности своей территории), происходили издавна. Описание таких переселений можно найти в истории человечества с глубокой древности.

Среди наиболее важных миграционных движений, имевших глобальные последствия для истории всего человечества, необходимо отметить и те, которые почти не оставили следов в исторических источниках, но значение которых для формирования современной картины расселения человечества несомненно. К ним относятся:

- заселение Северной и Южной Америк (из Северо-Восточной Азии), произошедшее ориентировочно около 12-15 тыс. лет назад;

- завоевание арийскими племенами Северной Индии, что изменило не только этнический состав населения Индостана, но и привело к смене культур (конец II тыс. до н.э.);

- заселение негроидными племенами банту Южной Африки (I-X вв.);

- заселение островов Океании (от Гавайских островов до Новой Зеландии, VI-XIII вв.).

Среди наиболее значимых миграционных движений Нового времени можно выделить:

- открытие и колонизацию европейцами Америк (Северной и Южной);

- открытие и заселение европейцами Австралии;

- русскую колонизацию Сибири и Дальнего Востока.

Результатом миграционных процессов, совершавшихся во все эпохи, явилось существенное изменение расселения народов по планете. Несмотря на то, что данные о численности перемещения населения в разных источниках весьма условны и существенно различаются, они указывают на идентичные тенденции в динамике населения разных контингентов. Часто в качестве примеров наиболее значимых миграций в истории человечества приводят крестовые походы, арабские завоевания, походы монголов и другие завоевательные походы древности. Данные походы, несомненно, оказали большое воздействие на ход мировой истории, но их нельзя назвать крупными миграционными перемещениями, так как они практически не изменили состав населения завоеванных земель. С каждой общественной формацией связаны специфические формы и причины миграции населения, объемы и направления миграционных потоков. В древности миграции населения, передвижения племен и народов оказывали громадное влияние на всю историю Европы; в Средние века и особенно после Великих географических открытий большое значение приобрели миграции европейцев в другие части света, что повлияло на дальнейший ход мировой истории.

К самым ранним миграциям населения относятся продолжавшиеся тысячелетиями стихийные расселения древних племен по всему земному шару, носившие мирный характер освоения новых территорий. Позднее, в эпоху распада первобытнообщинного строя, с развитием производства и ростом населения, массовые передвижения его происходили в результате столкновения племен; все это сопровождалось образованием и разрушением древних государств, формированием новых народов. В конце Античного времени и в начале Средневековья в итоге Великого переселения народов произошло смешение различных племен, оказавшее решаю-

щее влияние на формирование современного этнического состава европейского населения. В период феодализма массовые миграции населения были связаны с бегством крестьян на свободные земли, а также с принудительным переселением крепостных на захваченные феодалами земли.

Внешние (крупные межконтинентальные) миграции населения последовали после Великих географических открытий. В эпоху первоначального накопления капитала эти миграции были связаны с колонизацией открытых и захваченных европейцами земель в Америке, Азии и Африке, с истреблением и вытеснением коренного населения вглубь страны. В XVI-XVIII вв. значительная часть Америки была заселена свободными переселенцами из Европы и неграми-невольниками из Африки; до начала XIX в. ввоз рабов превышал приток свободных людей.

Миграции играли видную роль в динамике численности населения европейских стран: внутренние миграции приводили к перераспределению населения между странами, внешние влияли на общую численность населения Европы. Эмиграция за пределы Европы в начале XIX в., во время наполеоновских войн и войны Англии с США (1812-1814 гг.), была незначительной и лишь в отдельные годы превышала 5 тыс. человек. Она начинает постепенно возрастать с начала 1820-х годов, а в середине столетия страны зарубежной Европы дают ежегодно уже около 300 тыс. эмигрантов. В последующие десятилетия численность эмигрантов колеблется в среднем от 200 до 400 тыс. человек в год, однако в 1880-х годах начинается новый размах эмиграции, достигающей в отдельные годы около 1 млн человек[1].

С развитием капитализма на протяжении XIX в. объем миграции населения возрастает. Усиливаются межгосударственные миграции, порожденные относительным перенаселением одних стран и нехваткой рабочих рук в других. Основными очагами притяжения мигрантов стали США и Канада, в меньшей степени – Австралия и Новая Зеландия, отдельные страны Южной Америки – Аргентина, Бразилия, а также Южная Африка.

[1] https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-emigratsiya-chislennost-rasselenie/viewer

Эмиграция из Европейских стран определялась главным образом экономическими причинами и была связана с развитием капитализма в промышленности и сельском хозяйстве, разорением мелких производителей, относительным аграрным перенаселением в деревне и созданием резервной армии безработных в городе. Эмигранты устремлялись в страны новой колонизации, преимущественно в США и другие государства американского континента, куда их привлекало наличие свободных земель, большой спрос на рабочую силу и связанный со всем этим более высокий жизненный уровень. Динамика эмиграции определялась разными причинами. Так, например, резкое возрастание эмиграции в середине XIX в. объясняется массовым переселением из Ирландии, которая дала с 1845 по 1855 г. свыше 1,3 млн эмигрантов (т.е. около половины европейских эмигрантов), усилением политической эмиграции после подавления революции 1848 г. и наступившей в Европе полосой реакции и, наконец, открытием месторождений золота в Калифорнии. Эмиграция из Ирландии, последовавшая за голодом 1845-1852 гг. и сильной эпидемией тифа, сыграла видную роль в сокращении численности ее населения с 8,2 млн человек в 1841 г. до 5,8 млн в 1861 г. После 1861 г. эмиграция из Ирландии несколько уменьшилась, однако число эмигрантов ежегодно превышало естественный прирост. Вследствие этого численность населения продолжала снижаться, к 1926 г., когда она несколько стабилизировалась, количество жителей в стране составило 4,2 млн человек.

Вплоть до начала 1880-х годов не менее половины всех европейских эмигрантов составляли выходцы из Великобритании, преимущественно из Ирландии и Шотландии, так как значительная часть «избыточного» населения собственно Англии поглощалась ее быстро растущей индустрией. Довольно высокий процент эмигрантов давала Германия, что было связано как с разорением немецких крестьян и частыми неурожаями, так и с рядом политических факторов (жестокое подавление революций 1830 и 1848 гг., неоднократные войны между германскими государствами и т.д.).

Следует сказать и об эмиграции из малоземельных стран Скандинавии, которая по своим относительным размерам (в отношении к численности населения этих стран) уступала лишь переселению из Ирландии. В последние десятилетия XIX в. возрастает

роль стран «новой эмиграции» – отсталых аграрных стран Южной и Восточной Европы (Италия, Австро-Венгрия и др.), отличающихся высокими темпами естественного прироста населения. Несколько изменился и состав переселенцев: если в первой половине XIX в. среди них преобладали крестьяне и ремесленники, то в дальнейшем основную массу эмигрантов стали составлять промышленные рабочие, обычно не имеющие квалификации. Сравнительно небольшие размеры имела заокеанская эмиграция из Франции, однако значительные группы французов в это время переселялись во французские владения в Северной Африке, главным образом в Алжир.

Для переселенческой миграции населения периода развитого капитализма было характерно то, что вначале, вплоть до 90-х гг. XIX в., миграционный поток исходил из промышленно развитых капиталистических стран Европы – Великобритании, Нидерландов, Германии, скандинавских стран, а затем, с конца XIX в., еще более многочисленный поток составили выходцы из менее индустриальных, но охваченных аграрным кризисом стран Южной и Восточной Европы – Италии, Польши, Венгрии, России и др. (см. табл. 1).

Таблица 1. **Эмиграция из Европы, тыс. чел.**

Годы	Всего	В том числе из стран		Эмиграция из Европы в США
		«старой иммиграции»	«новой иммиграции»	
1851-1860	2697	2580	117	2453
1861-1870	2825	2556	269	2065
1871-1880	3144	2515	629	2272
1881-1890	6994	4439	2555	4737
1891-1900	6090	2057	4033	3559
1901-1910	12377	2876	9501	8136
1911-1920	8852	2246	6606	4377
1921-1930	5925	2743	3182	2478
1931-1939	1245	492	753	445

Начало XX в. придало новый, невиданный размах заокеанской эмиграции, составившей в отдельные годы около 1,5 млн человек. Если за предыдущие 20 лет из стран Европы выехало около 14 млн. человек, то за 15 лет (с 1900 по 1915 г.) выехало 19 млн человек

(около 6% всего ее населения). В эмиграционном потоке резко возросла роль стран «новой эмиграции»: по абсолютному числу эмигрантов на первое место вышла Италия, Великобритания отошла на второе место, а третье место заняла Австро-Венгрия. Сильно сократилось число переселенцев из Германии, которая в связи с быстрым промышленным развитием превратилась из страны эмиграции в страну иммиграции, привлекая рабочих из Австро-Венгрии и других мест. Основной поток эмигрантов по-прежнему направлялся в США (свыше 12 млн человек), однако возрастает и процент эмигрантов в страны Южной Америки, главным образом в Аргентину и Бразилию. Говоря об эмигрантах этого периода, необходимо отметить две особенности: бедность и значительное преобладание в их составе мужчин. Эмиграция начинает терять свой «семейный» характер, многие рассматривают ее лишь как временный отъезд с целью заработка. В связи с этим, а также ввиду возрастания трудностей устройства на новых местах, быстро увеличивается и число реэмигрантов, доходящее в отдельные годы до 40% по отношению к численности эмигрантов.

Наибольшей интенсивности эмиграция из Европы достигла в 1900-1914 гг. (за это время выехало около 20 млн чел., почти 3/5 из них прибыли в США). В годы первой мировой войны эмиграция из стран Европы резко сокращается, а в составе эмигрантов возрастает процент выходцев из стран, сохранивших нейтралитет (Испания, Португалия и др.).

После 1-й мировой войны 1914-1918 гг. по мере расширения и углубления общего кризиса капитализма, появления постоянной армии безработных, миграции населения резко сократились, т.к. натолкнулись на ограничительные законодательные меры со стороны ряда стран, особенно США и Австралии (так называемые рестрикционные ограничения). В дальнейшем эмиграция снова оживает, достигая своего максимума в начале 1920-х годов, когда в заокеанские страны ежегодно отправлялось свыше 600 тыс. человек. Снижение уровня эмиграции в последующий период было вызвано главным образом тем, что в США – основной стране оседания переселенцев – были приняты законы, ограничивавшие общее число иммигрантов (в 1921 г. до 357 тыс. человек в год, в 1924 г. до 161тыс. и в 1929 г. до 150 тыс. человек) и особенно численность

переселенцев из стран «новой эмиграции». Принятие этих законов привело не только к сокращению общего числа эмигрантов, но и к некоторому изменению направлений миграционных потоков: свыше половины всех эмигрантов (в том числе подавляющее большинство из стран «новой эмиграции») направляются теперь в Латинскую Америку (Аргентину, Бразилию, Венесуэлу и др.). Нельзя не отметить некоторое увеличение в эти годы уровня эмиграции из стран Европы (особенно из Италии) в их африканские и азиатские колонии.

В период мирового экономического кризиса 1929-1932 гг. заокеанская эмиграция сократилась. Размеры ее несколько возросли лишь в середине 1930-х годов, когда к эмиграции по экономическим причинам добавилась политическая эмиграция, главным образом из фашистских государств и захваченных ими стран. Достаточно сказать, что с 1933 по 1939 гг. политические эмигранты составили треть от общего числа переселенцев в США. Всего за межвоенный период, с 1918 по 1939 гг., из Европы выехало около 9 млн человек.

Таким образом, наряду с миграцией населения, в основе которой преобладающее значение принадлежит социально-экономическим факторам, в отдельные периоды возникают миграции по политическим причинам (образование новых государств, изменение государственных границ, политико-экономические преобразования в государствах). Иногда существенную роль в миграции играют национальные и религиозные факторы.

Большие размеры приняли миграции населения во время и после 2-й мировой войны 1939-1945 гг. Значительный контингент мигрантов составили беженцы и перемещенные лица. После поражения фашистской Германии из Польши и Чехословакии было организованно переселено около 9,7 млн немцев в ГДР, ФРГ и Западный Берлин; соответственно в освобожденные районы переместилось около 5 млн поляков и около 2,3 млн чехов. При образовании на территории бывших британских колоний Индии двух независимых государств – Индии и Пакистана – обмен населения между этими государствами, в основном по религиозному признаку, охватил около 16 млн мусульман и индуистов. Репатриация японцев

после войны в Японию из Китая, Кореи и другие районов Азии охватила около 6,3 млн человек.

После войны рестрикционные ограничения в межгосударственной миграции населения еще более усиливаются (в частности, появляется специальный термин «нежелательный иностранец»). В начале 1970-х гг. иммиграция (из Европы) в США не превышала ежегодно 100-150 тыс. человек, а в Канаду и Австралию – по 100 тыс. Появилась своеобразная миграция в результате переманивания высококвалифицированных специалистов, так называемая «утечка мозгов». Начало ей было положено в 1930-х гг., когда США получили монопольную возможность отбора ученых из многочисленных государств.

В 1960 – нач. 70-х гг. широкое развитие получили миграции населения из менее развитых стран Европы в более развитые – ФРГ, Францию, Великобританию, Нидерланды, Бельгию, Швейцарию (число мигрантов, главным образом неквалифицированных рабочих, здесь достигает в разные годы 5-8 млн человек). Иммигранты в капиталистических странах, как правило, – наиболее низкооплачиваемая, эксплуатируемая и бесправная часть трудящихся. Особенно тяжелым оказывается положение иммигрантов, относящихся к другим расовым группам (индийцев в ЮАР, мексиканцев и пуэрториканцев в США и т.д.).

Внутренние миграции населения в экономически развитых странах вызываются преимущественно теми же причинами, что и внешние: переселение в поисках работы из относительно перенаселенных, малоземельных районов во вновь осваиваемые районы, из сельской местности в города, сезонные перемещения в сельской местности – на сельскохозяйственные работы и в город (отходничество), переселение крестьян на свободные земли и др. Внутренние миграции населения особенно распространены в странах с обширной территорией, разнообразными географическими и экономическими условиями. В США, например, по данным 1960 г., около 30% лиц жили вне тех штатов, где они родились; здесь продолжается «вековое» усиление заселенности западных и юго-западных штатов, усиление сезонных перекочевок сельскохозяйственных рабочих, переселение афроамериканцев из районов так называемого «черного пояса» на север страны, усиленное притяжение насе-

ления в крупные города и агломерации. В капиталистических странах Европы внутренние миграции населения сравнительно невелики. В развивающихся странах картина подвижности населения довольно пестра, но в целом – чем выше уровень развития производительных сил, тем внутренние миграции – сильнее. Основной вид современных внутренних миграций населения – приток населения из сельской местности в города. С 1920 г. по 1970 г. в целом в мире число горожан выросло почти на 1 млрд человек, причем свыше половины – за счет физического притока населения.

Анализируя в целом миграционные процессы в России, следует иметь в виду два благоприятных для нее фактора. Первый из них состоит в том, что Россия по сравнению с теми странами и территориями, которые она присоединяла, была государством достаточно мощным и хорошо заселенным. В начале XIX века (в 1800 г.) ее население составляло 37,5 млн человек, в середине столетия (в 1850 г.) – 68,5 млн, в конце века (по данным переписи 1897 г.) – 124,6 млн человек. Такая численность населения позволяла отдавать людские ресурсы не только для вошедших в состав империи территорий, уже обладавших собственной государственностью (к примеру, закавказских), но и главным образом для переселений в азиатскую часть страны[2].

Второй фактор – географический – выгодно отличает Россию от западноевропейских стран. По сути, все колонизуемые земли, присоединенные к ней в то или иное время, были сопредельными, т.е. продолжением территории единой страны, деление которой на «метрополию» и «колонии» могло быть только по географическому положению и уровню освоенности и заселенности. Проживающее там население, небольшое по численности и находившееся на более ранних стадиях общественного развития, не изгонялось, как это осуществлялось на американском континенте, где еще в XIX в. продолжался процесс уничтожения туземцев и замена их более приспособленными для рабского труда африканцами.

---

[2] http://www.demoscope.ru/weekly/2016/0687/biblio03.php – Рыбаковский Л.Л. История и теория миграции населения. Книга первая. Мировые миграции: исторические фрагменты и их детерминанты. – М.: Экон-Информ, 2016. – 210 с.

В СССР в условиях социалистического строя миграции населения не исчезают, хотя их виды и формы меняются. Государственное планирование экономики создает предпосылки для организованного потока мигрантов внутри страны, лишая миграции населения черт стихийности. Они регулируются рядом либо прямых, либо косвенных экономических и социальных рычагов и призваны непосредственно соответствовать потребностям плановой экономики в рациональном размещении населения. Происходит усиленное развитие малоосвоенных районов, и в эти районы в первую очередь направляется миграция. В СССР размах внутренней миграции населения связан с индустриализацией и урбанизацией страны. В 1926-39 гг. на Урал, в Сибирь, Казахстан, Среднюю Азию, Дальний Восток переселилось около 4,7 млн человек. В годы Великой Отечественной войны 1941-45 гг. произошли резкие территориальные сдвиги в размещении населения в связи с эвакуацией в восточные регионы из оккупированных районов и прифронтовой полосы (за 1941- 42 гг. около 20-25 млн человек). В послевоенный период продолжались миграции населения в новые промышленные районы, на большие стройки и освоение целинных земель (только за 1959-1970 гг. приток в Казахстан и Среднюю Азию составил 1,2 млн человек). Высокого уровня достиг процесс урбанизации. За 1927-1969 гг. городское население СССР выросло на 105,4 млн человек; на долю миграции пришлось 59,7 млн человек.

Как и в древние времена, сегодня ***основные направления миграционных процессов в мире*** определяются двумя факторами: *наличием избытка людских ресурсов и различием в уровне жизни населения*. При этом за последние 100 лет кардинальным образом изменилась транспортная доступность большинства регионов Земли, что существенно повлияло на объемы и скорость миграционных потоков.

В настоящее время основные миграционные потоки в мире направлены из государств, обладающих большим демографическим потенциалом и имеющих низкий уровень жизни, в государства с высокими стандартами уровня жизни и испытывающие нехватку рабочей силы. На массовость иммиграции влияет и потенциальная миграционная активность населения того или иного региона, а

также наличие у потенциальных мигрантов возможности переехать за тысячи километров.

Среди современных миграционных процессов следует выделять:

– переселение на постоянное жительство;
– переезд на определенное время (на работу или учебу).

Однако очень часто переезд на время становится постоянным, но это в значительной степени зависит от политики государств, принимающих мигрантов.

Перемещение населения из стран с бедным и быстрорастущим населением в экономически развитые государства мира определяет географию основных регионов выбытия и прибытия мигрантов.

В настоящее время в мире основными регионами прибытия мигрантов являются США и Канада, государства Европы, страны Персидского залива.

США и Канада, исторически являясь странами традиционной иммиграции, ежегодно аккумулируют почти 40% международных мигрантов. Масштабы рынка труда и относительно либеральная иммиграционная политика сделали эти страны основными центрами локализации миграционных потоков не только в западном полушарии, но и в мире. В среднем ежегодно легальная нетто-миграция составляет в США – около 1 млн человек, в Канаду – 250 тыс. человек. Если до середины XX в. основными регионами, откуда в США и Канаду прибывали иммигранты, являлись страны Европы, то в настоящее время более 90% переселенцев приходится на выходцев из государств Латинской Америки (Мексики, Колумбии, Сальвадора, Гаити и др.) и Восточной и Юго-Восточной Азии (Китая, Филиппин, Вьетнама и др.). Особенно значительный удельный вес среди иммигрантов (как легальных, так и нелегальных) в США составляют граждане Мексики – страны, имеющей с Соединенными Штатами протяженную сухопутную и плохо охраняемую границу. В настоящее время только легальные иммигранты составляют более 21% населения Канады и почти 14% населения США.

Вторым крупнейшим регионом, принимающим более 35% всего миграционного потока в мире, является Европа. В большинстве

европейских стран иммигранты составляют уже более 10% населения. Наибольшее количество мигрантов принимают наиболее крупные из экономически высокоразвитых государств субконтинента: Великобритания, Германия, Франция, Италия, Испания – страны, численность иммигрантов в каждой из которых перевалила за 5 млн человек. В последние десятилетия ежегодный миграционный прирост в каждой из этих стран в среднем превышал 100 тыс. человек. Значительный приток иммигрантов – более 20 тыс. в год – наблюдается также в странах Бенилюкса (Бельгия, Нидерланды, Люксембург), Швейцарии, Швеции, Греции, Австрии, Ирландии, Португалии. Но регионы происхождения большинства иммигрантов существенно различаются по странам Европы. Для государств, имевших в недавнем прошлом обширные колониальные владения, основной поток иммигрантов приходится на эти страны, с которыми бывшие метрополии до сих пор связаны тесными экономическими и культурно-историческими узами. Для Великобритании это страны Британского Содружества Наций, в число которых входят Индия, Пакистан, Бангладеш, Нигерия и другие бывшие британские колонии. Для Франции основными странами иммиграции с 1950-х гг. являются Алжир, Марокко, государства Западной Африки (Мали, Сенегал, Кот-д'Ивуар, Гвинея, Нигер и др.) и Индокитая (Вьетнам, Камбоджа, Лаос); для Нидерландов – Индонезия, Суринам, острова Вест-Индии; для Португалии – Ангола, Мозамбик, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде. Для лишенной колоний еще после 1-ой мировой войны Германии основным поставщиком иммигрантов стали Турция, Ирак, Иран и государства Восточной и Юго-Восточной Европы. Италия и Испания стали центром притяжения мигрантов нс только из их бывших колоний (для Италии – Сомали, Эритрея, Ливия, Албания; для Испании – Экваториальная Гвинея и Испанское Марокко), но и для расположенных в непосредственной близости государств Северной Африки. Испания и Португалия вследствие культурно-исторической и языковой близости стали центром притяжения и для мигрантов из Латинской Америки, направляющихся в Европу. К концу 1980-х гг. крупные иммигрантские общины выходцев из государств Африки и Азии сформировались практически во всех странах Западной Европы, и в дальнейшем их численный рост происходил в основном за счет политики

воссоединения семей и получения статуса беженца вновь прибывающими соотечественниками.

В целом среди иммигрантов в европейских странах большинство сегодня составляют выходцы из государств Азии (Китай, Индия, Бангладеш, Пакистан, Турция, Шри-Ланка, Ирак, Афганистан и др.) и Африки (Алжир, Марокко, Тунис, Египет, Нигерия, Кот-д'Ивуар, Гана, Конго и др.).

Третьим по масштабам иммиграции регионом мира, привлекающим население бедных стран Азии и Африки, являются сегодня арабские государства Персидского залива. Разбогатевшие на экспорте нефти и газа Саудовская Аравия, ОАЭ, Кувейт, Катар и Бахрейн заинтересованы в привлечении дешевой рабочей силы. Сегодня в нефтедобывающих странах Ближнего Востока работает 15-20 млн «гастарбайтеров» (7-9% всех международных мигрантов) из Пакистана, Индии, Бангладеш, Шри-Ланки, а также из более бедных арабских стран (Египет, Йемен, Иордания, Сирия). Ежегодно численность иностранного населения арабских государств Персидского залива увеличивается более чем на 200 тыс. человек. В таких государствах как Катар ОАЭ и Кувейт иммигранты составляют абсолютное большинство, а в Саудовской Аравии, Бахрейне и Омане их удельный вес превышает 1/4 всего населения. Однако, в отличие от Северной Америки и Европы, иммиграция в страны Персидского залива носит почти исключительно временный характер, и возможность остаться в этих государствах после окончания трудового контракта у иностранцев невелика. (Получение иностранцем статуса беженца или оформление вида на жительство «по семейным причинам» в государствах Залива очень затруднительно.)

Кроме вышеназванных глобальных центров аккумуляции иммигрантов в мире, есть еще другие государства, являющиеся привлекательными для миграции населения. Необходимо отметить, что не все из этих стран имеют уровень жизни, сопоставимый с государствами Европы, Северной Америки или Персидского залива, но для граждан из стран, расположенных от них в непосредственной близости, они являются привлекательными, так как могут обеспечить более высокий уровень заработной платы. К таким региональным «центрам притяжения» международных мигрантов

относятся Россия, Австралия и Новая Зеландия, Япония, Израиль, ЮАР.

Россия является наиболее привлекательной страной для граждан большинства республик бывшего СССР, что обусловило значительный миграционный прирост населения за два последних десятилетия.

1.2 Методология исследования миграционных процессов

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. С каждым годом вопросы миграции населения становятся актуальнее. Явление международной миграции представляет собой не просто механический процесс перемещения людей из одной точки в другую, а сложную и малоизученную систему общественных отношений.

Методология изучения миграции – совокупность теоретических и практических подходов (методов), позволяющих описать миграционную ситуацию и состав мигрантов, выявить причинно-следственные связи в миграционных процессах и оценить перспективы (возможности) их развития.

Как правило, в изучении миграции преобладают количественные методы с их абсолютными и относительными показателями. Абсолютные показатели представлены статистикой миграционных потоков (контингентов), полученной из переписей населения, разнообразных обследований и административных источников. Данные о таких потоках отражают количество переездов в течение некоторого временного интервала (чаще всего года) или число мигрантов, которые эти переезды совершили. Разность между потоками прибывших и выбывших долгосрочных мигрантов (чистая миграция) – один из базовых показателей, применяющихся при изучении миграции и расчете баланса населения. Контингент мигрантов определяется как численность лиц, проживающих на территории в заданное время и прямо или косвенно имеющих опыт миграции, устанавливаемый по одному из следующих критериев:

месту рождения (в другом регионе или другой стране), гражданству, происхождению от родителей мигрантов, принадлежности к отличным от коренного населения этническим или расовым группам.

Относительные показатели (коэффициенты) миграции используются для измерения интенсивности процессов (к примеру, прибытий или выбытий) или для оценки различий в миграционной подвижности отдельных групп населения.

В изучении миграции широко применяются методы дескриптивной статистики – описание структуры миграционных потоков или контингентов по странам или регионам происхождения или назначения, полу, возрасту, причинам переезда, семейному статусу, образованию, профессиональным и иным характеристикам. Широко используются сведения из областей (сфер), на которые миграция оказывает влияние или от которых зависят ее объемы и другие характеристики. Так, трудовая миграция может быть изучена только в контексте сведений о международных или региональных рынках труда, различиях в уровнях заработной платы, объемах денежных переводов в страны происхождения мигрантов, а репродуктивное поведение мигрантов – на основе записей актов гражданского состояния или проведения специальных выборочных обследований. Поскольку миграция в значительной степени зависит от политического и нормативно-правового контекста, то при ее изучении большое значение имеет профильная информация.

Важным методом изучения миграции являются модели, позволяющие анализировать и предсказывать показатели миграции с помощью математического описания их зависимостей от различных факторов и параметров последних. В последние годы в изучении миграции внимание уделяется также методам качественной социологии, с помощью которых выполняется анализ процесса принятия решений о миграции, исследуются вопросы интеграции мигрантов, межэтнических взаимоотношений в принимающем сообществе и широкий круг причинно-следственных связей в миграционных процессах.

Термин **«миграция»** происходит от латинского слова migratio, что означает переселение, перемещение[3]. Юридическая энциклопедия определяет миграцию как переселение, перемещение населения внутри страны (внутренняя миграция), из одной страны в другую (внешняя миграция)[4]. Эта же энциклопедия приводит определение иммиграции (от лат. immigrare – вселяться; англ. immigration) – въезд граждан одного государства в другое государство на постоянное или временное (на длительный срок) жительство.

Отечественные и зарубежные исследования в области миграции многочисленны, они осуществляются учеными и специалистами различных научных направлений: социологами и экономистами, политологами и психологами, демографами и историками. Среди отечественных ученых, которые разрабатывали теоретические вопросы и понятийно-категориальный аппарат миграции, стоит отметить А.С. Ахиезера, В.М. Баранова, В.А. Волоха, Ж.А. Зайончковскую, Т.И. Заславскую, В.А. Ионцева, А.Б. Паскачева, Л.Л. Рыбаковского, В.А. Суворову, Д.Н. Сулейманова, Т.Я. Хабриеву, М.Ю. Тюркина.

В современном научном и общественно-политическом дискурсе миграция и миграционные процессы, несмотря на долгую историю их осмысления и регулирования, представляют собой одну из наиболее острых и обсуждаемых тем. Сущность миграционного процесса представляется участникам обсуждений интуитивно понятной, однако при попытках описания и анализа деталей процесса обычно сталкиваются с затруднениями. Прозрачный процесс при более детальном рассмотрении становится запутанным и многозначным.

Нас интересует конкретный процесс, относящийся к миграционной сфере (миграционный процесс), который отличается от любого другого не только набором последовательных событий, но и специфическим результатом цепочки действий, растянутой во времени. Речь идет о шагах, направленных на выезд из одного региона

---

[3] Толковый словарь русского языка: В 4 т. Т. 1 / Под ред. Д.Н. Ушакова. – М., 2000. – С. 247.

[4] Тихомирова Л.В. Юридическая энциклопедия. 5-е изд., доп. и перераб. / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М., 2005. – С. 496.

и въезд в другой. В научной литературе не существует общепринятых терминов для статусов выезжающего и въезжающего. Наиболее близкими категориями являются понятия «иммигрант» и «эмигрант»[5].

Значения слов «**эмигрант**» и «**иммигрант**» довольно часто путают, что неудивительно, поскольку и эти, и те являются и теми, и другими одновременно. Все зависит от того, с какой стороны границы на них смотреть. Проще, конечно, не сомневаясь всех называть «мигрантами». Однако разберемся, кто есть кто и с какой стороны.

Миграция – понятие, обозначающее в социуме перемещения людей, связанные со сменой места жительства. Мигрантами называют тех, кто в силу тех или иных причин оставляет свое обычное место проживания и едет устраиваться на новое либо проводит время в бесконечных переездах. Приставочным способом образованы слова «эмиграция» и «иммиграция». Первое – с использованием префикса ex- – «вне, наружу»: emigrare – выдвигаться, отъезжать. Очевидно, что того, кто уезжает, называют эмигрантом. Второе слово образовано при помощи приставки im- – «в, внутрь»: imigrare – вдвигаться, въезжать. То есть приезжего человека следует называть иммигрантом.

Словом «**иммигрант**» в речи незаслуженно пренебрегают и зачастую называют приезжающих жить и работать в Россию иностранцев эмигрантами, хотя, строго говоря, таковыми они являются только у себя на родине[6].

В рамках рассмотрения ***теоретико-методологических подходов*** к исследованию миграционных процессов нас в большей степени интересует миграция населения с пересечением государственной границы, т.е. миграция международная.

Миграция населения международная – внешняя, межгосударственная миграция населения, движение населения через госу-

---

[5] Лисицын П.П. Границы и содержание миграционного процесса: теоретическое определение и операционализация объектов миграционных исследований // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. – 2017. – № 1. – С. 11-28.

[6] Эмигранты и иммигранты (http://static.flickr.com/59/160078480_24912b38b2.jpg)

дарственные границы. И, как мы уже выяснили, для выделения потоков мигрантов, направляющихся из страны, применяется термин эмиграция, для потоков в страну – иммиграция. Несмотря на предпринимаемые мировым сообществом с 1901 г. попытки унифицировать показатели международной миграции населения, до сих пор в их определении существуют различия. Так, в Германии иммигрантами считаются «лица, пересекающие границу с намерением устроиться в стране», в Японии – «национальные граждане и иностранцы, приезжающие из-за границы», в США – «иностранцы, допущенные на законных основаниях с целью постоянного проживания в стране», в Российской Федерации – «лица, приезжающие работать или учиться (за исключением обучения сроком менее 1,5 месяца), и лица, их сопровождающие». Существуют разночтения и в определении «трудящихся-мигрантов» (лиц, мигрирующих с намерением получить работу), «беженцев» и др.[7]

Определенные трудности при анализе международной миграции населения обусловлены также значительной разнородностью источников данных о ней. По мнению экспертов ООН, необходимо выделять три основных источника: пограничный контроль, регистры населения (например, данные, получаемые при вручении загранпаспортов), различные опросы и исследования, среди которых главное место принадлежит переписям населения. Данные, получаемые из последнего источника, наиболее достоверны.

Выделяют следующие ***виды международной миграции населения:***

- *безвозвратная* (постоянная, миграция на постоянное место жительства), осуществляемая с целью выезда на постоянное место жительства в принимающей стране. Долгосрочная миграция совершается на длительный период (не менее одного года);

- *временно-постоянная*: как правило, она ограничена сроком пребывания в стране въезда от 1 года до 6 лет (из-за сохраняющейся зависимости от страны выезда, возрастно-половой, семейной и профессиональной характеристики мигрантов). В международной

[7] Большая российская энциклопедия // Ионцев В.А. Миграция населения международная. – М.: МАКС Пресс, 2000. – 161с.

статистике такого вида мигранты носят название «долгосрочные эмигранты и иммигранты», «временные рабочие по контракту», «постоянные трудящиеся-мигранты». Временная миграция совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного. Краткосрочная миграция совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

- *сезонная*: связана с кратковременным (в пределах года) въездом для работы в тех отраслях хозяйства, которые имеют сезонный характер (сельское хозяйство, рыболовство, сфера услуг). Разновидности сезонной миграции – кочевничество, сохранившееся главным образом в Западной Африке и на Ближнем Востоке, а также паломничество к святым местам. В международной статистике сезонным мигрантам соответствуют термины «краткосрочные иммигранты и эмигранты», «мигранты-сезонники» и др. Маятниковая миграция (челночная, приграничная) – ежедневный, реже еженедельный, переезд из одной страны в другую и обратно. Мигрантов, пересекающих таким образом границу для работы в соседней стране, называют «рабочими-фронтальерами». Данный вид миграции получил широкое распространение в Западной Европе и Северной Америке, например, между Канадой и США (десятки тысяч людей ежедневно).

Проблемный вид современной международной миграции населения – *нелегальная (подпольная, незаконная) миграция*. **Незаконная миграция** – перемещения с нарушением законодательства, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории государства и (или) осуществления ими трудовой деятельности. **Нелегальные мигранты** – лица, незаконно въезжающие в поисках работы в другие страны (так, из Мексики в США нелегально переходят границу более одного миллиона чело-

век ежегодно[8]), а также лица, пересекающие границу на законных основаниях (по частным приглашениям, в качестве туристов и т.п.) с последующим нелегальным трудоустройством. Рост нелегальной иммиграции объясняется многими причинами. Одна из основных – тот факт, что мигранты, работающие нелегально, представляют собой для предпринимателей самую дешевую и бесправную рабочую силу.

Вынужденная миграция обусловлена прежде всего политическими и экологическими факторами. Она находит выражение в первую очередь в движении беженцев, перемещенных лиц и др. Особый вид международной миграции – **эпизодический** – связан, как правило, с международным туризмом и другими подобными поездками за рубеж.

Все виды международной миграции населения относительно условны и тесно переплетаются друг с другом. Основная роль в современной международной миграции населения принадлежит трудовой миграции.

Трудовая миграция – временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг). Сезонная трудовая миграция – вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру во многих странах зависит от сезонных условий.

В Российской Федерации развиваются процессы внешней трудовой миграции в виде привлечения и использования труда иностранных граждан, выезда российских граждан за границу с целью работы по найму. При этом среди иностранных работников, используемых в стране, и российских граждан, работающих за рубежом, есть определенная доля нелегально осуществляющих трудовую деятельность, что приводит к нарушению как закона, так и трудовых и социальных прав. В любой стране мира это создает угрозу национальному рынку труда и благоприятствует развитию теневой экономики.

---

[8] Несмотря на стены и угрозы: почему Трамп не сможет остановить миграцию из Центральной Америки – https://hromadske.ua/ru/posts/nesmotrya-na-steny-i-ugrozy-pochemu-tramp-ne-smozhet-ostanovit-migraciyu-iz-centralnoj-ameriki

Типология и виды миграции. Обоснованная классификация миграции населения разработана российским демографом, социологом и экономистом Л.Л. Рыбаковским. При классификации миграции населения ученый воспользовался основным принципом типологии – один критерий (основание)[9].

На основе географического признака можно выделить два основных типа миграции**.**

Первый тип миграции – **внешняя** (международная) и внутренняя (внутригосударственная). Внешние миграции подразделяются на два класса миграций – межконтинентальные и внутриконтинентальные. Среди внешних внутриконтинентальных можно выделить миграции двух порядков – *миграцию между государствами и между макрорегионами*. Относительно внешней миграции можно говорить о существовании двух основных видов – эмиграции (выезд из страны) и иммиграции (въезд в страну), а также можно выделить реэмиграцию (возвращение в страну, из которой эмигрант выехал ранее) и репатриацию (возвращение на этническую родину, т.е. в страну, с которой человек ассоциирует свое происхождение и откуда он или его предки мигрировали в другую страну).

В числе факторов, оказывающих влияние на внешнюю (международную) миграцию, выделяются следующие: культурно-исторический, инфраструктурно-географический, экономический, социальный, демографический. Необходимо отметить, что все эти факторы в значительной степени влияют на направление интенсивных миграционных потоков в Российскую Федерацию. К числу основных факторов, влияющих на миграцию, относятся также политические. Наличие дружественных политических отношений между странами, безвизовый режим въезда-выезда создают условия для относительно свободного перемещения населения. В то же время этнические конфликты, несогласие с курсом власти, политические убеждения нередко могут побуждать людей совершать миграцию по политическим мотивам. Последняя волна политических потрясений в ряде стран СНГ увеличила число желающих, прежде всего из этнических русских, уехать из этих стран в Россию. Вместе с

---

[9]Рыбаковский Л.Л. Практическая демография. – http://isprras.ru/pics/File/books/Practical%20demography.pdf

тем основной причиной как внешней, так и внутренней миграции является экономический фактор.

В структурном отношении миграция имеет возрастной, половой, этнический, семейный, генетический (от «генезис»), образовательный, квалификационный и иные срезы. В качестве элементарных единиц (вида) миграции можно считать миграционные потоки, объединенные каким-либо признаком (возраст, пол, национальность, специальность, семейное положение). При этом допустимы термины «семейная миграция», «миграция населения трудоспособного возраста», «миграция высококвалифицированных специалистов», «миграция женщин», «этническая миграция» и пр.

По времени пребывания мигранта в новом месте жительства или приложения труда возможно выделение двух основных видов миграции – постоянной (безвозвратной) и временной (возвратной). **Постоянными миграциями** можно считать перемещения, связанные с изменением постоянного места жительства. Временная миграция подразделяется на два класса – краткосрочную миграцию (мигрант находится до 1 года за пределами своего обычного места жительства) и долгосрочную миграцию (более 1 года). Краткосрочную миграцию можно подразделить на миграцию двух порядков – регулярную и нерегулярную.

К **регулярной миграции** относятся ежедневные маятниковые миграции и приграничные миграции. Маятниковые мигранты – люди, у которых место жительство и место работы находятся в разных населенных пунктах, что заставляет их ежедневно утром приезжать на работу и вечером возвращаться к месту жительства (например, житель Подмосковья работает в Москве). Приграничные мигранты («фронтальеры») похожи на маятниковых мигрантов, но они пересекают государственную границу, т.е. живут в одной стране, а работают в другой.

К **нерегулярной миграции** относятся челночные, вахтовые, сезонные миграции. Сезонные работники – мигранты, работа которых зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенной части года (например, сбор урожая). Такие миграции представляют собой периодические поездки разной продолжительности, например, предпринимателей за товаром с возвращением к

месту жительства. Вахтовые миграции обусловлены спецификой работы и пребывания человека в районах с экстремальным климатом (например, выезд нефтяников к месту добычи нефти на Севере).

По целям миграция подразделяется на экономическую и учебную. Сюда же относится и миграция с целью воссоединения и создания семей, миграция в связи с отдыхом и туризмом, религиозная миграция и т.д.

В современном обществе преобладают миграции, связанные с экономическими целями, то есть переезд на работу или по коммерческим делам. В экономической миграции выделяется два основных вида – трудовая и коммерческая. **Трудовая миграция** представляет собой перемещения занятого населения, связанные с переменой места работы как внутри страны, так и между странами. Трудовых мигрантов, выехавших на работу за рубеж, называют «гастарбайтерами» (от немецкого термина «рабочий – гость»). **Коммерческая миграция** связана не с продажей своего труда, а с извлечением прибыли из разницы цен на товары в различных регионах или странах. **Учебная миграция** означает переезд к месту учебы. Миграция в целях воссоединения семьи представляет собой, например, переезд родителей к детям, супруга к супруге, детей к родителям и пр. Порой бывает трудно отделить семейные цели от экономических или учебных.

По способу вовлечения в миграцию, последняя подразделяется на три типа: добровольная, вынужденная и принудительная. Первая обусловлена добровольным принятием индивидом или группой людей решения о миграции. Вынужденная миграция вызвана военными, политическими событиями, преследованиями на этнической и религиозной основе, которые вынуждают население менять место жительства. Принудительной миграцией можно считать насильственные переселения людей, организованные государством (депортации), а также миграции, осуществляемые в пенитенциарной системе.

Вынужденная миграция – перемещение людей, которые покинули место жительства вследствие совершенного в отношении них или членов их семей насилия или преследования. Согласно

Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г. выделяют выделено несколько категорий вынужденных мигрантов (к этим документам Россия присоединилась в 1992 г.):

- **беженцы** – это вынужденные мигранты, которым до или после прибытия в страну предоставляется статус беженца. Например, в России беженцем на основании Федерального Закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» может быть признан человек, не являющийся гражданином России, отвечающий условиям вынужденной миграции;

- **лица, желающие получить убежище**, – мигранты, которые подают ходатайство о получении убежища не в своей стране. Статус претендента согласно международным документам сохраняется за ними до тех пор, пока их заявление не будет рассмотрено и по нему не будет вынесено соответствующее решение. В России их называют лицами, обратившимися с заявлениями (ходатайствами) о приобретении статуса;

- **иностранцы, получившие временный статус защиты**, – им разрешается временное (иногда на неопределенный срок) пребывание в принимающем государстве до тех пор, пока их жизни угрожает реальная опасность в их стране. В Федеральном Законе РФ предусмотрен статус лица, получившего временное убежище;

- **лица, принятые по иным соображениям гуманности**, – это иностранцы, не получившие полного статуса беженца, но тем не менее допущенные в страну по причинам гуманитарного характера, поскольку они оказались в положении, сходном с положением беженцев. Например, в российском законодательстве это лица, получившие политическое убежище.

Еще один вид вынужденных мигрантов – **внутренне перемещенные лица** – это граждане страны, которые не пересекают границ и мигрируют в пределах своего государства по вынужденным причинам (аналогичным в случае с беженцами). В России их называют вынужденными переселенцами (например, мигранты из района боевых действий во время чеченской войны, осетино-ингушского конфликта). Порой внутренне перемещенные лица страдают нисколько не меньше беженцев. В России принят Феде-

ральный закон «О вынужденных переселенцах», который предоставляет статус вынужденного переселенца на пять лет.

По степени законности выделяется два типа миграции **– легальная и нелегальная**. Легальные мигранты пересекают границу и находятся в стране на законных основаниях. Нелегальные мигранты – люди, которые незаконно пересекают границу, а также люди, которые пересекают границу законно, но затем становятся нелегальными мигрантами (например, не имеют регистрации в уполномоченных государственных органах, нарушают сроки действия визы, или их цели пребывания и занятия не соответствуют заявленным при въезде в страну). Стать нелегальным мигрантом человек может несколькими способами. Первый – нелегально пересечь границу. Второй способ – приехать легально, но не зарегистрироваться или просрочить визу. Третий способ – при въезде в страну заявить одну цель приезда, а по факту заниматься в стране пребывания другой деятельностью, например, приехать на учебу, а заниматься торговлей. К оценке количества нелегальных мигрантов следует подходить с определенной долей осторожности, поскольку достоверно оценить их количество довольно трудно. Некоторые страны периодически проводят амнистию нелегальных мигрантов – это процедура предоставления легального статуса нелегальному мигранту на определенных условиях. В последнее время также используется термин «трафик мигрантов», то есть это насильственная перевозка или обман и нарушение прав в основном женщин и детей после перевозки (например, отбираются документы, принуждаются к нелегальному труду или проституции) в другую страну.

Анализируя процессы миграции и особенности поведения мигрантов, ученые отмечают ряд проблем, связанных с их включенностью в культурную среду принимающего общества. К числу таких проблем относят: трудности взаимодействия с коренным населением, сложности профессионального определения, жилищно-бытовую неустроенность, формирование негативных эмоциональных состояний – тревожности, стресса, агрессивности, проблемы девиантного поведения мигрантов, множество противоречий и конфликтов, обусловленных различными ценностями и нормами поведения и т.п. Все перечисленные проблемы являются следстви-

ем неадаптированности мигрантов к новым для них жизненным условиям[10].

Адаптация мигрантов (от лат. adaptatio – приспособление) – процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни. Адаптацию можно разделить на социальную и биологическую. То и другое связано со средой обитания. Социальная адаптация на личностном уровне отображает генетическую связь с общебиологическими и социально-психологическими процессами, которые формируются в процессе жизнедеятельности. Социальная адаптация на институциональном уровне характеризует моменты, связанные с государственной потребностью в развитии индивида и общества, жизнедеятельности, самосохранении. Социальная адаптация в общем виде представляет собой деятельность, направленную на упорядочение взаимоотношений индивида с окружающей средой, включающую оценку ситуации, проведенную на ее основе коррекцию поведения человека и социальной среды, которая его окружает. Основной способ адаптации мигрантов – принятие ценностей и норм новой социальной группы, устоявшихся форм социального взаимодействия[11].

Под выражением «**интеграция мигрантов**» подразумевают, по крайней мере, три разных понятия.

Во-первых, **ассимиляцию**. В этом случае от мигрантов ожидают полного растворения в населении принимающей страны. Они должны отказаться от всего, что каким-либо образом отличает их от принимающего сообщества.

Во-вторых, под интеграцией может пониматься **культурная адаптация** мигрантов к новому для них окружению. В этом случае от них не ожидают отказа от любых проявлений культурной принадлежности, связанных со страной происхождения. Для описания процесса культурной адаптации социологи и политики используют два термина – аккультурация и аккомодация. Первый термин, как

---

[10] Конструктивистский и социально-психологический подходы к изучению факторов жизнеспособности и адаптации мигрантов / Нестерова А.А., Суслова Т.Ф. – М.: Дашков и К, 2015. – 219 с.

[11] https://spravochnick.ru/sociologiya/socialnaya_adaptaciya/socialnaya_adaptaciya_migrantov/.

правило, более или менее тождествен ассимиляции. Те, кто предпочитает второй из этих терминов, стремятся подчеркнуть, что приспособление мигрантов к новой культурной среде хотя и предполагает изменения в их ценностях и нормах, не требует от них смены идентичности.

В-третьих, интеграция мигрантов может означать их **структурную адаптацию к новой среде**, а именно такую степень включенности в жизнь принимающей страны, когда они практически не отличаются от большинства местного населения по объективным (социально-экономическим) показателям. Культурные показатели при этом отодвинуты на второй план. Единственный из значимых параметров культурного свойства в этой связи – владение языком[12].

Вопросы и практические задания

1. Перечислите наиболее значимые миграции населения в истории человечества.
2. Какую роль в динамике численности населения стран Европы сыграла миграция населения?
3. Выявите динамику основных причин миграции населения в процессе исторического развития государств мира.
4. Охарактеризуйте колонизационные процессы в России с точки зрения миграционных процессов.

Практическое задание 1. Откройте сайт Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации. Изучите Раздел «Государственные услуги в сфере миграции» (https://мвд.рф/Deljatelnost/emvd/guvm).

Практическое задание 2. Составьте перечень информации, предоставляемой Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Москве, в том числе электронные сервисы

[12] Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. – М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2015. – 272 с.

2. ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

2.1 Международный опыт в сфере трудовой, образовательной и творческой миграции

Построение интеграционной модели миграции в настоящее время находится в стадии становления вследствие новизны этого явления в России.

Поэтому изучение международного опыта является полезным для осмысления российской ситуации, как с учетом достижений, так и с целью недопущения ошибок.

Несмотря на то, что за очень короткий срок российское миграционное законодательство в основном сформировалось, есть вопросы, требующие постоянного совершенствования в законодательном порядке в соответствии с внутренними и внешними экономическими и политическими условиями, в том числе такие как адаптация и интеграция внешних мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в России, а также их семей.

В России, как и в большинстве других государств, являющихся центрами притяжения мигрантов, отношение местного населения к ним нельзя назвать ровным.

Существование толерантно настроенной к мигрантам части населения, особенно среди молодого поколения, дает основание для благоприятных прогнозов развития цивилизованного общества и демократии.

При этом следует подчеркнуть, что применявшиеся до сих пор критерии формирования законодательной и нормативной базы регулирования процессов миграции:

– соответствие общепризнанным международным нормам,
– уважение прав и свобод человека,
– право на достойные условия жизни и т.д. будут основываться на принципе неоспоримого приоритета перед ними интересов нашего государства, нашего общества, наших граждан.

Европейский Союз (ЕС) и его государства-члены активизируют усилия по созданию эффективной, гуманной и безопасной европейской миграционной политики.

Однако в последние десятилетия именно в европейских странах происходят неконтролируемые беспорядки с участием мигрантов, и некоторые страны закрыли свои границы для иммигрантов.

В настоящее время действует Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента России от 9 октября 2007 г. № 1351. Концепция определяет направление демографической политики Российской Федерации на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области народонаселения и с учетом отечественного и зарубежного опыта. Она определяет цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года.

Рассмотрим опыт отдельных государств Европы по проведению интеграционных мероприятий. Европейские страны: Австрия, Нидерланды, Финляндия, Германия, Франция, Италия и другие государства заключают миграционные контракты как с вновь прибывающими мигрантами, так и с уже находящимися в стране. Цель – решение проблем с безработицей среди некоторых групп иммигрантов. На эти цели выделяются средства Европейского фонда интеграции, созданного Европейской комиссией. Интеграционные мероприятия могут включать в себя обучение государственному языку, изучение истории и традиций страны, содействие в профессиональной ориентации и даже профессиональную подготовку.

В Италии на основании Указа Президента Республики от 14.09.2011 г. № 179 утвержден Общий свод законодательных актов

в области иммиграции, содержащий регламент в области порядка регулирования Соглашения об интеграции. Интеграционное соглашение подписывается при первичном прибытии каждым иностранцем старше 16 лет при подаче заявления на разрешение на пребывание в течение одного года и более в связи с трудоустройством или по причинам воссоединения с семьей и иным причинам.

Утверждение достигнутого уровня интеграции оценивается по кредитной системе:

- иностранный гражданин набрал 30 кредитов и более, то есть достиг достаточного уровня интеграции – завершается срок действия соглашения;

- иностранный гражданин набрал от 1 до 29 кредитов – продление срока действия соглашения на один год;

- расторжение соглашения: иностранный гражданин не достиг достаточного уровня интеграции, вид на жительство аннулируется и его выдворяют с территории Италии (0 или менее 0 кредитов).

Аннулируются 15 кредитов за неучастие в сессии гражданской подготовки и информирования о жизни в Италии, которая проводится в течение трехмесячного срока со дня подписания Соглашения. Кредиты могут также быть потеряны, если иностранный гражданин осужден за совершение преступления или за серьезное нарушение закона.

В связи с миграционными нагрузками ***Германия разработала специальные программы по адаптации мигрантов.***

С 1 мая 2011 г. Германия отменила ограничения на трудовую миграцию из стран, присоединившихся к Евросоюзу в 2004 году. В связи с ежегодно возрастающим потоком мигрантов, высоким спросом на курсы изучения немецкого языка и не справляющимися с потоком мигрантов «народными институтами» решение данной проблемы было поручено Федеральному ведомству по делам переселенцев и беженцев. В основу новой модели лег опыт работы институтов Гете, которые долгое время представляют немецкий язык как за рубежом, так и внутри Германии. Были организованы интеграционные курсы, которые в Германии относятся к проектам «с низким пороговым уровнем», доступным всем, кто желает выучить

немецкий язык и пользоваться им в повседневной жизни и трудовой деятельности.

В целом в **Германии** положение с миграцией представляется благополучным. Во-первых, быстрый экономический рост Германии в послевоенном периоде обеспечивал также и прирост числа новых рабочих мест для иммигрантов. Во-вторых, среди трудовых иммигрантов преобладали турки и поляки, которые по мере накопления минимального капитала и улучшения положения в своих странах в значительном числе возвращались на родину, чтобы открывать там собственные предприятия.

Основные принципы современной иммиграционной системы США были заложены в 1990 г. Система преференций была модернизирована и расширена, также были введены новые категории иммигрантов, связанные с трудоустройством. Иммигранты, приехавшие из стран с низким уровнем, получили больше шансов на получение статуса постоянного жителя.

В Соединенных Штатах Америки вопрос миграционной политики оказался сегодня в центре внимания как американских элит, так и общественности в целом. Это неудивительно, учитывая, что США являются центром крупнейшей миграционной системы мира: 39,6 млн жителей этой страны родились за ее пределами, при этом по официальным данным, 11-12 млн из них оказались здесь нелегально, а по неофициальным – около 40 млн. Основные потоки миграции теперь идут не только из Мексики и Латинской Америки, но и из азиатских стран. Однако наибольшей проблемой для США все же остаются мексиканцы.

Одним из основных направлений борьбы с нелегальной миграцией в Соединенных Штатах является реализация программ амнистий.

Важно отметить, что даже нелегальные иммигранты, которые незаконно находятся на территории США, обязаны платить налоги ровно в том размере, в котором они уплачиваются гражданами и резидентами. Конечно, другой вопрос состоит в том, как это контролировать. На сегодняшний день внутренний контроль граждан в Соединенных Штатах довольно лоялен. Там нет понятия регистрации, и граждане никогда не носят с собой паспортов.

Визовая система США является довольно сложной по сравнению со многими другими государствами и имеет очень жесткие требования. Въездные визы в США подразделяются на две категории: неиммиграционные и иммиграционные. Различие между ними в том, что все прибывшие в страну по неиммиграционным визам обязаны покинуть ее по истечении определенного срока. Для одобрения временной визы заявитель должен доказать отсутствие иммиграционного намерения, то есть представить доказательства семейных и социально-экономических связей в родной стране. Однако те, кто получил иммиграционную визу, имеют право по истечении определенного срока стать гражданами США.

В Законе об иммиграции 1990 г. можно выделить следующие группы претендентов на получение статуса постоянного жителя страны: семейный класс, экономический класс, беженцы, «особые» иммигранты (бывшие граждане США, возвращающиеся после долгого отсутствия), участники программы «этнического разнообразия». Закон об иммиграции является законодательной базой иммиграции, закрепляющей систему квотирования и преференций трудовой иммиграции.

Статус постоянного жителя может быть предоставлен: лицам с выдающимися способностями в области науки, искусства, образования, бизнеса или спорта, а также выдающимся профессорам, исследователям и международным менеджерам; лицам с высоким уровнем образования (соответствующим степени магистра) или лицам с исключительными способностями в области науки, искусства или бизнеса; квалифицированным специалистам, недавним выпускникам учебных заведений по ряду специальностей, лицам с дипломами, соответствующими степени бакалавра; священнослужителям; инвесторам, вкладывающим более 1 млн долл., а также инвесторам, вкладывающим от 500 тыс. до 1 млн долл.

Согласно законодательству США, к категории беженцев относятся лица, находящиеся вне пределов своей страны, но вне границ Соединенных Штатов и не имеющие возможности вернуться к месту своего проживания по причине преследований по религиозным, расовым или национальным признакам, а также вследствие принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям. Каждый год Конгресс определяет планируемое

число принятия беженцев. Это не является квотой в строгом смысле слова, поскольку может быть пересмотрено в течение года, тем не менее эта цифра и действительное число принятых беженцев тесно взаимосвязаны.

Канада – страна, основанная иммигрантами и, так уж получилось, что для иммигрантов.

В Канаде множество различных государственных и общественных организаций занимаются адаптацией «ньюкеров» (от английского newcomer, новичок). Для постоянных резидентов Канады (зачастую и для людей, приехавших в страну по рабочей визе) открыты бесплатные и очень качественные курсы английского (или французского, если дело касается франкоговорящей провинции Квебек) языка. В процессе изучения языка мигранту предоставляется возможность ознакомиться с законами, порядками, правилами и традициями Канады. Обучающихся группами вывозят на экскурсии в музеи, им читают лекции об истории и географии страны. Классы посещают государственные чиновники самой разной направленности, полицейские и прочие специалисты, рассказывая ньюкерам о своей деятельности.

При хорошем знании языка можно сразу устроиться на обучение как в университеты, так и в местный аналог колледжей. Платить за обучение, правда, мигрантам придется самим, однако и здесь существует целый ряд поощрительных государственных программ, а также система льготного кредитования. Примерно так же обстоит дело и с жильем для ньюкеров. Даже при невысоком заработке семья может позволить себе купить дом в кредит на очень хороших условиях.

Вообще же, неудивительно, что государство прилагает столько усилий для того, чтобы мигранты успешно адаптировались. В Канаде действует прогрессивная шкала налогообложения (налоговые обязательства растут пропорционально увеличению дохода), поэтому государство также заинтересовано в хорошем трудоустройстве новых жителей. Чем больше мигрантов найдет себе высокооплачиваемую работу, тем больше получит страна.

Ежегодно по разным миграционным программам в страну прибывают сотни тысяч новых граждан. Для привлечения нужных

мигрантов в Канаде разработано несколько программ: федеральная, провинциальная, инвестиционная, бизнес и др.

Федеральная программа основана на балльной системе. Такая же система есть во многих европейских странах. За каждый фактор претенденту начисляется определенное количество баллов: образование (до 25 баллов), уровень знания языка (до 25 баллов), опыт работы (до 21 балла), возраст (до 10 баллов), трудоустройство в Канаде (до 10 баллов), адаптивность (до 10 баллов). Необходимый минимум для того, чтобы стать постоянным резидентом Канады, составляет 67 баллов. Кроме этого, иммигранты должны показать, что имеют достаточно средств, чтобы содержать себя и семью после прибытия в страну. Независимо от количества полученных баллов, визовые офицеры всегда имеют полномочия принять или отказать в заявлении.

Мигрантами по бизнес-категории являются люди, которые могут инвестировать средства или начать свое дело в Канаде, что будет способствовать развитию и процветанию канадской экономики. Действует специальная программа для собственников бизнеса и инвесторов в фонд, утвержденный правительством Канады. Инвестор получает статус постоянного резидента Канады и впоследствии имеет право подавать заявление на гражданство.

Провинции Канады используют собственные программы для привлечения мигрантов, ориентируясь на свои экономические потребности. Каждая провинция привлекает именно тех людей, которые необходимы на данный момент: специалистов, рабочих и т.д.

Программа бизнес-иммиграция. Основная цель программы бизнес-иммиграции в Канаде – поощрение иммиграции для опытных деловых людей. Для того чтобы сделать заявку по программе бизнес-иммиграции, заявитель должен продемонстрировать, что он обладает определенным уровнем активов и деловым опытом. При этом предпринимателем признается тот, кто имеет возможность установить, приобрести или сделать значительные инвестиции в венчурный бизнес в Канаде. Это предприятие, которым человек будет управлять на активной основе, должно привести к созданию или поддержанию занятости для одного или нескольких канадцев.

При этом подразумевается способность осуществлять управление малыми и средними бизнес-проектами.

После того как подтверждается сохранение постоянного места жительства в Канаде на протяжении не менее 3 лет, иммигрант может подать заявку на канадское гражданство.

В **Австралии** проблеме привлечения иностранной рабочей силы и регулирования трудовой деятельности работников-мигрантов уделяется особое внимание. Миграционное законодательство в стране постоянно ужесточается, а нормы становятся сложными для понимания мигрантами.

Согласно законодательству, существует три основания для постоянного пребывания и работы в Австралии: постоянная виза, спонсируемая работодателем; региональная постоянная виза, спонсируемая работодателем; профессиональная иммиграция по программе «Общая квалифицированная миграция» (General Skilled Migration programme). Визы выдаются работникам, приглашение и обустройство которых в стране оплачивается работодателем (Employer Sponsored Workers). В случае получения спонсируемой визы у работника имеется возможность «перехода» от временной визы (Skilled Independent Visa) на визу постоянного резидента.

Для участия в любых программах мигранту нужно пройти медицинский тест и получить в полиции справку о благонадежности.

Положительный или отрицательный ответ на заявление мигранта о постоянном пребывании в Австралии дается после подсчета суммы баллов, набранных по каждому пункту требований. По программе «Общая квалификационная миграция» нужно набрать не менее 120 баллов. Дополнительные баллы начисляются в случае, если у кандидата важная для экономики Австралии профессия, он инвестировал средства в экономику Австралии и др.

Для мигрантов – постоянных резидентов первым шагом на пути приобретения австралийского гражданства является сдача экзамена для получения гражданства. Для подготовки к экзамену кандидаты должны прочитать справочник о гражданстве Become an Australian citizen. После сдачи экзамена и положительного рас-

смотрения их заявления на австралийское гражданство, они должны принять участие в публичной церемонии принятия гражданства.

Среди стран-членов ЕС проблемы иммиграции особенно остро ощутимы для таких стран, как Франция, Великобритания и Германия.

Во **Франции** отношения между коренными жителями и иммигрантами осложняются тем, что иммигрантам становится все сложнее найти себе работу, и государство вынуждено принимать их и их семьи на свое полное обеспечение.

В **Великобритании** проблемы регулирования иммиграции несколько облегчаются ее островным положением, при этом национальный состав мигрантов более разнообразен: значительное число среди них составляют англоязычные индийцы и пакистанцы, не склонные к участию в беспорядках и разного рода подрывных акциях. Вместе с тем и в Великобритании в последние годы положение стало осложняться, в стране все большее влияние стали приобретать особенно экстремистски настроенные мусульманские группировки (которые в прошлые годы, в период ввода советских войск на территорию Афганистана, британское правительство всячески поддерживало и даже приглашало их открывать свои центры и пропагандистские службы на территории Великобритании).

Вместе с тем в ЕС в целом экономические и социальные проблемы, связанные с миграцией (характерно, что сейчас ее уже не называют трудовой, но связывают с привлекательностью системы социального обеспечения Европейского союза), продолжают обостряться, и если этот процесс не будет остановлен, то существует риск значительных осложнений уже в политическом плане.

Необходимо акцентировать внимание на том, что в мире существует проблема нелегальной миграции, которая остро стоит во многих странах.

В странах ЕС принцип свободы передвижения рабочей силы сводится к тому, что индивидуум может без ограничений при наличии действительного национального документа переехать из одного государства ЕЭС в другое и пребывать там в течение любого срока при условии, что он занят экономической деятельностью. Каких-либо особых преимуществ для гражданина

государства Европейского Союза по сравнению с иностранцем в указанной схеме нет. К примеру, турецкий эмигрант получит в ФРГ фактический статус, равный тому, что может получить испанец, итальянец, грек, португалец и др. Разница лишь в том, что на его пути изначально больше будет возникать бюрократических помех. Существует, правда, такой важный аспект, как социальный, связанный со страхованием, обращением за медицинской помощью, начислением пенсии и т.п. Но и он решаем на основе двусторонних соглашений Турции с ФРГ и другими странами, где могут находиться турецкие временные рабочие.

Проблема признания квалификации работника является одной из основных и наиболее сложных. Требования к профессиям и критерии их оценки в разных государствах формировались с учетом исторических условий. Совместить их на практике представляется очень сложным. Здесь недостаточно просто принять правовой акт.

Граждане стран ЕС получают вид на жительство практически автоматически, и они могут с полученной карточкой резидента сразу устраиваться на работу. Но необходимо обратиться в отдел полиции по делам иностранцев, чтобы получить налоговую регистрацию и свой постоянный фискальный номер.

В **Испании** граждане других стран кроме вида на жительство должны еще получать и разрешение на работу.

Въезд по визам. Для въезда в страну и получения разрешения на работу необходимо пройти все соответствующие процедуры. Визы существуют следующих типов. Во-первых, туристические визы, которые не дают права ни жить в стране, ни работать в ней и действуют на срок до 30 дней. Во-вторых, визы для лиц, имеющих недвижимость в стране, – также без права на работу и срок от года до трех лет, с правом пребывания в стране не более 90 дней в каждом полугодовом периоде. В-третьих, визы, дающие право на работу, – разных классов.

Визы Класса А дают право на сезонную или циклическую работу. Визы Класса В предусматривают возможность работы на строго ограниченной территории. Визы Класса С не предусматривают никаких ограничений на работу, но они даются лицам, которые уже были резидентами Испании некоторое время. И, наконец,

визы Класса D дают право самозанятости в пределах отдельного региона, и визы Класса E – тоже, но уже на территории всей страны. Кроме того, есть визы Класса F, которые распространяются только на тех, кто живет и работает в приграничных регионах.

Большое значение имеют такие конъюнктурные моменты, как доказательство будущим нанимателем невозможности найти на эту работу испанского гражданина (или гражданина страны ЕС), уверенности в том, что работа будет исполняться при оплате труда и соблюдении условий, обычных для данной местности (т.е., не будут снижены общие социальные условия занятости в стране) и т.д. При этом наличие визы или права на безвизовый въезд еще не гарантирует допуск данного лица на территорию Испании. Так, органы пограничного контроля могут потребовать доказательств отсутствия хронических заболеваний, предъявления медицинской страховки, наличия денег для проживания (из расчета до 50 евро на каждый день пребывания в стране) и др.

Однако для длительного проживания в стране для всех иностранцев, включая и граждан из стран ЕС (которым не нужна ни виза, ни разрешение на работу), требуется получение вида на жительства и прохождения соответствующей регистрации в отделах полиции, ведающих иностранцами. Регистрация означает заполнение специальной анкеты, представление ответствующих документов и получение «специального номера иностранца» (N.I.E. – Numero de identification estrangeiro). Нарушение требований такой регистрации может повлечь за собой принудительное выдворение из страны плюс запрет на повторный въезд в течение трех лет.

Вид на жительство («резиденция») выдается вначале на 1 год, затем – на 2 года, затем – на 5 лет, и затем может быть бессрочной. Право на получение гражданства возникает не ранее, чем после 10 лет резидентства в стране. При этом проживание в Испании граждан из стран вне зоны ЕС может иметь следующий характер: для работы по найму, для создания собственного бизнеса или работы за свой счет, для проживания как рантье (за счет инвестиций или просто «на отдыхе»), особые категории (преподаватели, научные работники, тренеры, журналисты, бэби-ситтеры, и т.д.).

Для работы по найму документы представляются обязательно в консульства в стране происхождения заявителя. Они включают: обычные документы для получения визы плюс справка о нанимателе (с подтверждением его регистрации в фискальных органах и органах соцстрахования), предконтракт с этим предпринимателем (подписанный), справка о несудимости и документы о подтверждении квалификации. Далее консульство заверяет копии анкеты, паспорта и медицинского свидетельства и направляет их нанимателю, который со всеми своими документами передает их в местное отделение министерства труда (для компаний, имеющих более 100 работников, необходимо обращение непосредственно в министерство труда в Мадриде). Затем в министерстве труда рассматривают эти документы и направляют в соответствующее консульство согласие или отказ на выдачу рабочей визы. Разрешение на работу дается на срок действия визы, но не более чем на 5 лет.

Для открытия собственного бизнеса (или для работы за свой счет) для граждан любых стран, включая и ЕС, необходимы следующие документы: регистрация в полиции, регистрация в налоговых органах (лицензия фискаль), регистрация в муниципалитете (лицензия комунитария), разрешение на наем помещения (лицензия де апертура) и регистрация в органах социального страхования. При оформлении этих документов необходимо представить полное обоснование характера и объемов бизнеса, а также представить доказательства наличия и происхождения соответствующих инвестиционных ресурсов. Кроме того, требуется, чтобы в этом бизнесе было не менее одного «полновременного» работника-испанца. При этом граждане из стран вне зоны ЕС должны иметь вид на жительство (а для работы на собственном предприятии – и право на работу в стране) – что, как уже говорилось, необходимо оформить еще до въезда в Испанию, в консульстве в стране происхождения заявителя.

Особые (льготные) правила действуют в отношении приглашения на работу научных работников, преподавателей, тренеров, спортсменов.

Среди последних заметных изменений в налоговом законодательстве отметим тот факт, что уже 11 стран ЕС, включая Францию и Германию, в 2012-13 гг. ввели так называемый налог Тобина –

налог на международные финансовые транзакции. По рекомендации властей ЕС сделки с ценными бумагами (акциями и облигациями) должны облагаться налогом по ставке в 0,1 %, сделки с производными финансовыми инструментами (деривативы) – по ставке в 0,01%.

Произошли также и серьезные изменения в плане большей координации усилий развитых стран по отношению к деятельности группы стран – налоговых убежищ. Так, в мае 2013 года Великобритания, Германия, Франция, Италия и Испания подписали соглашения об автоматическом обмене налоговой информацией с Каймановыми, Бермудскими и Британскими Вирджинскими островами, островами Джерси, Гернси, островом Мэн и Гибралтаром.

Таким образом, изучение и анализ опыта иммиграции зарубежных стран показывает: во-первых, неуклонный рост числа иммигрантов в развитых странах мира; во-вторых, его влияние на этнический и конфессиональный состав общества в большинстве государств Европы и Америки; в-третьих, изменение отношения к иммиграции «коренного» населения этих государств со все большей увязкой в социальном сознании вопросов иммиграции с уровнем субъективного благополучия местного населения.

2.2 Регулирование процессов миграции: формы и методы

Миграция населения является одной из характерных особенностей современных социальных систем. Современные миграционные процессы являются прежде всего способом удовлетворения потребностей индивида, суммирующим его жизненный опыт, социальный статус, воспитание, состояние здоровья и множество других факторов, объединенных в понятие «миграционное поведение».

Миграционное поведение может рассматриваться и как составляющая часть демографического поведения, и как отдельная сфера социального поведения. Оно возможно и на личностном уровне, и на уровне малых групп, и на уровне населения в целом

или его слоев[13]. Непосредственно процесс миграции связан с удовлетворением множества потребностей. Таким образом, у миграционного поведения, как и любого другого типа поведения, имеется своя специфика, учет которой и обеспечивает эффективность регулирования процессов миграции.

Регулирование процессов миграции происходит на различных уровнях – это и национальный уровень, и межгосударственный уровень; с помощью различных методов в различных формах; международными организациями и межправительственными соглашениями. Регулирование процессов миграции очень сложно. Его совершенствование и развитие происходят в течение длительного времени.

Действующие **методы** регулирования международной миграции весьма разнообразны.

1. **Административно-правовые методы**:

- принятие нормативно-правовых актов о юридическом, политическом и профессиональном статусе иммигрантов;

- деятельность национальных миграционных служб: контроль за въездом иммигрантов, разрешение на въезд на работу, разрешение на пребывание иммигрантов в стране;

- межправительственные соглашения по регулированию миграции рабочей силы.

2. **Экономические методы**, которые включают:

- привлечение иностранных рабочих, включая предоставление работы, сравнительно высокого уровня заработной платы, жилищных условий, получение квалификации, образования и медицинского обслуживания и т.д.;

- привлечение частных посредников к вербовке иммигрантов, выдача лицензий, которые позволяют вербовать рабочих за рубежом.

---

[13] Игошев М.В. Самосохранительные формы миграции // Актуальные вопросы экономических наук. – 2016. – № 4. – С.127.

Большинство принимающих стран используют **селективный подход** при регулировании иммиграции. Его суть заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным. Так, к желательным иммигрантам относятся работники, готовые за минимальную плату выполнять неквалифицированную работу; специалисты для новых и перспективных отраслей – программисты, узкоспециализированные инженеры; представители редких профессий; специалисты с мировым именем – артисты, ученые, спортсмены; крупные бизнесмены, переносящие свою деятельность в принимающую страну, инвестирующие капитал и создающие новые рабочие места.

3. **Метод нормативно-правового регулирования** миграции представлен значительным количеством законов и подзаконных актов, предусматривающих:

– качественные требования к иностранной рабочей силе: наличие сертификата об образовании; стаж работы по специальности; ограничения личного характера (состояние здоровья иммигрантов); возрастной ценз; политический и социальный облик иммигрантов. Чаще всего законом запрещено иммигрировать лицам, ранее судимым за уголовные преступления, членам террористических и профашистских организаций;

– количественное квотирование. Оно может вводиться в рамках всей экономики, отдельных отраслей, предприятий либо как ограничение на общее количество иммигрантов, приезжающих в страну в течение одного года;

– финансовые ограничения. Например, частные лица имеют право иммигрировать, если они готовы инвестировать в экономику принимающей страны определенную законом сумму, доказать легальность происхождения этих денег и создать определенное количество рабочих мест;

– временные ограничения;

– географические приоритеты;

– запреты, которые делятся на явные и скрытые. Первые прямо определяют отрасли или специальности, в которых иностранцам работать нельзя. Скрытые, напротив, устанавливают перечень отраслей или специальностей, в которых могут работать

только граждане данной страны. Разумеется, запрещена нелегальная иммиграция;

– система санкций. Законодательно устанавливаются санкции за нарушение порядка иммиграции (депортация, денежные штрафы и/или тюремное заключение). Они могут налагаться как на самих мигрантов, так и на тех, кто помогает им незаконно въехать в страну или нанимает их на работу.

4. **Метод стимулирования реэмиграции**. Правительства многих государств разрабатывают программы по стимулированию выезда иммигрантов назад на родину. Используется, как правило, три вида программ:

– программы материальной компенсации. Они предусматривают оказание материальной помощи иммигрантам за преждевременное прекращение их деятельности в принимающей стране;

– программы профессиональной подготовки. Они преследовали цель облегчить иммигрантам отъезд на родину и их трудоустройство дома на высокооплачиваемых и престижных местах.

– программы экономической помощи странам массовой эмиграции. Развитые страны заключали соглашения со странами – экспортерами рабочей силы об инвестициях в последние части переводов работников на родину и части государственных средств в создание новых предприятий, которые могли бы стать местами работы для реэмигрантов и оказать сдерживающий эффект на новую миграцию.

Для достижения целей эмиграционной политики используются **косвенные методы регулирования**, призванные создать благоприятный эмиграционный климат, а также **прямые** методы, регулирующие объем и структуру эмиграционных потоков.

Косвенные методы включают:

– средства поощрения валютных переводов из-за рубежа и их эффективное использование;

– таможенные льготы для возвращающихся мигрантов;

– специальные эмигрантские программы, дополнительно принимаемые в ряде стран с целью возвращения мигрантов из-за границы и их трудоустройства в стране.

К *прямым методам* относятся:

– требования к субъектам трудовой миграции: фирмам-посредникам, трудящимся-мигрантам;

– арсенал методов экспансионистской политики, призванных облегчить «завоевание» иностранных рынков труда: демпинг рабочей силы, стимулирование сопутствующего экспорта товаров, производимых внутри страны; создание условий для длительной работы за рубежом; расширение зоны географического рассредоточения и профессионального состава своих эмигрантов; ориентация системы подготовки кадров на потребности стран-реципиентов; регулирование платы за посреднические услуги;

– структурная политика, основными целями которой выступают предотвращение утечки за рубеж работников дефицитных специальностей и кадрового «ограбления» трудодефицитных регионов;

– меры по защите прав трудящихся-эмигрантов путем использования двусторонних соглашений и контрактной формы найма рабочей силы для работы за границей.

Налоговое администрирование.

В целях налогообложения доходов иностранных лиц в России учитывается их статус: резидент – нерезидент. Работая по найму, полгода он считается нерезидентом и уплачивает НДФЛ по ставке 30%, потом налог пересчитывается.

В России можно перевести любую не облагаемую налогом сумму за границу фактически без осуществления контроля, что является серьезной мотивацией для трудовых мигрантов.

В развитых странах в целом разработан и применяется ***комплексный подход к задачам налогового контроля за деятельностью иностранных лиц и компаний***, в рамках которого можно выделить следующее:

– применение режима резидентства для юридических лиц;

– введение для иностранных лиц, осуществляющих деятельность на национальной территории, обязанности назначать из местных лиц ответственного представителя по налогам;

– введение режима авансового налога для нереализованного прироста капитала в отношении лиц, меняющих резидентство или гражданство;

– введение налогового контроля на границе для лиц, нарушающих режим посещения в туристических целях;

– методы вменения дохода и определения налогооблагаемого дохода расчетным (косвенным) методом;

– методы унитарного налогообложения и т.д.

Административные методы.

Рассмотрим на примере Российской Федерации переход от преобладающей репатриационной модели миграции к экономической (трудовой) фактически произошел в начале 2000-х годов. К началу текущего десятилетия временная международная миграция в целом достигла значительных масштабов, и численность иностранцев, пребывавших на территории России, колебалась в течение каждого года от 10 до 12 млн человек. Трудовых мигрантов среди них было не меньше половины – от 5 до 6 млн человек, а в 2013-2014 гг. максимальные значения достигали 7 млн человек. Однако с 2015 г. временная миграция в Россию, в том числе и трудовая, уменьшилась по различным причинам.

В вопросах миграционной политики страны учитывается, что общая убыль численности трудоспособного населения до 2030 года, по 27-ми разным прогнозам, составит от 3 до 11 млн человек[14]. Количество легальных трудовых мигрантов показывают данные о выданных ГУВМ МВД России разрешениях на работу и патентах на трудоустройство.

Так, поставлено на миграционный учет иностранных граждан в 2016 г. – 14 337 084 чел., в 2017 г. – 15 710 227 чел., в 2018 г. – 17 764 489 чел., в 2019 г. – 19 518 304 чел., т.е. рост по сравнению с

[14] Доклад Центра стратегических разработок «Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения», выпуск Январь 2018 г.

предшествующим периодом составил, соответственно, 109,6% (+ 1 373 084 чел.), 113% (+ 2 054 262 чел.), 109,9% (+ 1 753 815 чел.).

Выдано патентов, соответственно, в 2016 г. - 1 510 378, 2017 г. – 1 682 622, 2018 г. – 1 671 706 и в 2019 г. – 1 767 254, т.е. рост по сравнению 2016 г. – 117% (+ 256 876 чел.), разрешений на работу, соответственно, 149 013, 148 326, 130 136, 126 879, т.е. снижение – на 22 134 (-14,9%).

Как видно, границу пересекают десятки миллионов мигрантов ежегодно, и не всем удается трудоустроиться официально. Огромное количество мигрантов, официально перешедших государственную границу, не получив возможность даже зарегистрироваться по месту пребывания, через семь дней превращаются в нелегалов, становятся вне закона. А дальше многие из них так и не могут официально трудоустроиться. Некоторые идут на поиски неофициальных мест занятости, другие совершают правонарушения. Все это создает условия для коррупции и криминала в экономике.

На регулирование процессов миграции влияет тип миграции: объемы прав, существующие стандарты. Они рассматриваются как элементы положительной практики, которую рекомендуется принимать во внимание.

По первому типу, по сезонной трудовой миграции, работник имеет наименьший объем прав. Краткосрочно приобретаемые права – это в первую очередь полный доступ к системе страхования несчастных случаев на производстве, что покрывается практически всеми программами сезонной трудовой миграции. Данное право отражено в законодательстве всех стран. Как правило, расходы несет работодатель.

По второму типу – это более расширенные права, доступные сезонным работникам. К ним добавляются следующие более расширенные права на медицинское обслуживание, расширенный пакет медицинской помощи. В трудовой деятельности добавляется доступ к банковской системе денежных переводов. В качестве примера можно упомянуть систему Новой Зеландии в рамках двусторонних и многосторонних соглашений со странами - государствами Тихоокеанского региона. Данная система включает в себя элемент оценки. По результатам оценки после первого периода

трудоустройства работникам предлагают тренинги по финансовой грамотности. Впоследствии это помогает мигрантам правильно планировать свои финансовые средства, и соответственно, улучшить свою ситуацию.

По третьему типу – максимальное приближение к правам, объему, стандартам, которые доступны гражданам страны. Причем эти права доступны как для самого работника, так и для членов семьи мигранта, которым разрешено в данном случае воссоединяться с самим работником. Они имеют право въезда. Здесь имеется полный доступ к системе переноса права на пенсионное и медицинское обеспечение. Ограничения существуют в некоторых странах. Например, если говорить о Европейском Союзе, то для иностранного работника требуется подтвердить право легального проживания, прежде чем получить данный доступ. Данная система является необходимой и полезной. При этом наиболее приоритетным направлением по данному вопросу является предоставление доступа к системе социальной защиты наиболее уязвимым категориям иностранных граждан, а не тем, которые в принципе могут самостоятельно обеспечить социальную защиту. К данной категории относятся женщины, члены семей, наименее образованные мигранты, которые подвержены рискам трудовой эксплуатации.

Обобщая опыт развитых государств мира, можно утверждать, что наиболее удобной и практичной является единая цифровая система учета с единым идентификационным номером иностранного гражданина, единая электронная база данных, открытая для всех государственных ведомств.

Методология считается главным ключом к верной стратегии. А перейти к разработке и реализации правильной стратегии развития нельзя без предварительного изменения методологического подхода. А именно: вначале – правильное определение, точное формулирование проблемы, и только потом – постановка конкретных задач для решения этой проблемы и для выявления ресурсов и средств, которые могут быть мобилизованы для достижения этих целей.

Методологические принципы исследования российского рынка труда могут быть сформулированы следующим образом : на

первом месте – мобильность наличных трудовых ресурсов в стране; на втором месте – создание современной информационной среды, способствующей ориентированию трудоспособного населения в поисках желаемого места работы; и на третьем месте – создание механизма управления миграционными процессами в стране, включающими в себя потоки как внутренней, так и внешней миграции.

При этом важно обеспечить правильность и полноту количественных и качественных данных о процессах как внутренней, так и внешней миграции населения.

Цифровизация процессов миграции населения помогает решению глобальных задач и управлению большими международными миграционными потоками – Большими данными (BigData).

Вопросы и практические задания

1. Каких 2-х концептуальных стратегий в вопросах миграционной политики придерживается Российская Федерация. Кто отвечает за выработку и реализацию государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации?
2. Какие меры налогового администрирования по регулированию миграционных процессов приемлемы для Российской Федерации из опыта зарубежных стран?
3. В чем заключается провал иммиграционной политики стран ЕС?
4. Назовите национальные особенности иммиграционной политики Испании?
5. Какие виды виз выдаются иностранным гражданам в Австралии и на каких условиях?
6. Какие особенности иммиграционной политики Канады способствуют привлечению инвестиций в национальную экономику?

Практическое задание 1. Рассчитайте предельный срок пребывания иностранного студента в США (на примере одного из университетов, очная форма обучения, стажировка и т.п.).

Практическое задание 2. Составьте список необходимых документов для открытия бизнеса иностранцем в Испании.

3. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАКТИКА РОССИИ

3.1 Миграционные процессы: сравнительный анализ зарубежного и российского опыта

В XX столетии мир стал свидетелем интенсивного роста миграции населения. Немалая доля этого процесса пришлась на постсоветское пространство. После распада СССР Россия стала одним из мировых лидеров миграционных процессов: в 1990-х годах по величине миграционного прироста населения она уступала лишь США и Германии.

Рассмотрим **правовые основы миграционной политики**. Наряду с усилением миграционного законодательства одним из приоритетов национальной политики Российской Федерации является содействие социокультурной адаптации внешних трудовых мигрантов и интеграции в принимающее сообщество. При этом успех зависит от согласованных действий государственных органов власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и самого иностранного гражданина. Современная государственная миграционная политика учитывает государственную национальную политику, являющуюся важным составным элементом стратегии развития общества. Обеспечение единства в формировании эффективной миграционной и национальной политики основано на проявлении объективных механизмов коммуникации и сознательной, целенаправленной системы управления отношениями и технологиями, информационно-коммуникативными процессами.

Остановимся на инициативах и приоритетах российских государственных органов, ответственных за миграционную политику и национальную безопасность.

Принятые государством за последнее время меры по предотвращению межнациональных и межконфессиональных разногласий в обществе начали давать свои положительные результаты в целях:

– обеспечения конституционных прав и свобод граждан;

– обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина;

– укрепления государственного единства и целостности России;

– сохранения этнокультурной самобытности ее народов;

– сочетания общегосударственных интересов и интересов народов Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 19.12.2012 г. №1666 утверждена **Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г**. (далее – Стратегия), которая представляет систему современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики России. Существенные изменения были внесены в Стратегию 06.12.2018 г.

Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах, многовековом политико-правовом опыте многонационального, многоконфессионального Российского государства.

Согласно п. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Оценка состояния межнациональных (межэтнических) отношений в РФ, данная на момент ее подписания Президентом РФ, актуальна и на современном этапе экономического и политического развития страны.

Основными задачами в сфере государственной национальной политики Российской Федерации являются:

– формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

– совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

– принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 г. №1532 утверждена **Государственная программа «Реализация государственной национальной политики».**

В число задач Госпрограммы входят:

– повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики РФ;

– развитие и совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере реализации государственной национальной политики РФ;

– укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа РФ;

– обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие;

– поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

– обеспечение бесконфликтной и эффективной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество; снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.

Необходимо отметить, что принятие Стратегии и эффективный общественный контроль за ходом ее выполнения на самом высоком уровне, в том числе Комиссией по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, дало определенный толчок к решению многих задач регулирования миграционных процессов в стране.

Успешная реализация российской миграционной политики во многом зависит от совершенства законодательно-нормативной базы и согласованных действий государственных органов исполнительной власти, ответственных за ее осуществление.

Стратегия развития миграционного законодательства, вытекающая из среднесрочной и долгосрочной перспективы реализации государственной миграционной политики РФ, опирающаяся на новейшие достижения российской правовой науки, а также на опыте правового регулирования соответствующих отношений в зарубежных странах, требует постоянного совершенствования.

Определенная кодификация миграционного законодательства в единый документ может способствовать как достижению общих целей, непосредственно связанных с национальными интересами страны (обеспечение безопасности России, решение демографической проблемы), так и специальных целей, направленных на формирование эффективной модели правового регулирования миграционных отношений, т.е. на усиление системного подхода в законодательном регулировании миграции, на преодоление антимигрантских настроений в обществе, на предотвращение незаконной миграции.

Необходимо отметить, что 31 октября 2018 г. Указом Президента РФ утверждена Концепция государственной миграционной политики на 2019-2025 гг., в которой обозначены ее цели, задачи и принципы реализации.

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного

наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода (п. 14).[15]

Основным источником восполнения населения Российской Федерации и обеспечения национальной экономики трудовыми ресурсами должно оставаться его естественное воспроизводство. Миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических и связанных с ними экономических проблем. Она должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц (в том числе покинувших ее), которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества.

Качественные показатели населения выражаются набором разных характеристик. Так, например, в предпринимательстве, в науке и в технологиях качественные показатели голландцев сделали Нидерланды ведущим государством мира. А Германия была первой в мире в физических и химических исследованиях до тех пор, пока не эмигрировали ученые, например, Лиза Мейтнер и Отто Фриш. До этого в отраслях промышленной химии, необходимых для производства оружейного урана (или плутония), Германия далеко превосходила все страны мира. В США и в СССР эти отрасли позднее пришлось создавать практически с нуля.

Но для того, чтобы уметь правильно использовать миграционные процессы в интересах развития страны и накопления ее национального богатства, нужно правильно строить политику регулирования этих процессов. А для этого нужно иметь четкую и правильную картину той ситуации, которая складывается в данной сфере. А дальше уже разрабатывается программа, как привлечь этих мигрантов, какие создать для этого условия и, самое главное, какие силы и средства привлечь к решению поставленных задач. Такие программы действуют практически во всех экономически развитых странах мира.

---

15 Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы" III. Цель, принципы и задачи миграционной политики.

С ростом числа высокотехнологичных рабочих мест и по мере повышения производительности труда работников и процессов цифровизации требования к квалификации будут совершенно иными. Во многих странах следует ожидать глобальных структурных преобразований, в результате которых могут радикально измениться требования к составу и размещению трудовых ресурсов. Цифровизация экономики вносит значительные изменения в ныне распространенные модели трудовой и предпринимательской деятельности и другие направления деятельности.

Так, например, в США, вместо привлечения в страну в сферу услуг малоквалифицированных работников-мигрантов, применяется практика передачи целиком некоторых видов деятельности этой сферы на аутсорсинг в другие страны.

В США в период 1980-1999 гг. индийские и китайские предприниматели запустили 25 % всех стартапов в Кремниевой долине, получив от этого 17 млрд дол. прибыли и создав при этом 58 тыс. рабочих мест.

В отношении госчиновников в развитых странах заметны два подхода: либо они концентрируются в небольших административных центрах (Вашингтон, Оттава, Канберра, Бразилиа, Астана и др.), либо органы центральной власти располагаются в разных крупных городах страны (Германия).

В Российской Федерации создан **уникальный электронный ресурс** в виде деловой социальной сети. На самом деле этот портал необходим как для внутренних, так и внешних трудовых ресурсов.

Можно с уверенностью отметить, что такая деловая социальная сеть будет навигатором как для работников, так и для работодателей, им станет проще найти друг друга. Нужно отметить, что Роструд создал социальную сеть, аналогичную LinkedIn. В дальнейшем на ее основе планируется мессенджер. Речь идет о социальной сети профессиональных контактов Skillsnet.ru. В ней будут сосредоточены интересы работодателей и соискателей.

Основная цель портала Skillsnet.ru. – создание единого и доступного всем пространства безграничного делового общения. В данном ресурсе можно создавать профили работников, где будут

объективно оценены их знания, умения, компетенции, профессиональные навыки, личные качества, оценка деятельности, а также основные трудовые и общественные достижения.

Необходимо отметить, что система ориентирована в первую очередь на молодежь. Она создаст платформу, которая позволит проводить полный цикл профориентации и трудоустройство студентов и выпускников как российских, так и иностранных университетов и колледжей на постоянную работу, стажировку, практику и т.д. Помимо того, что работники и соискатели будут получать в соцсети объективную информацию о работодателе, считается, что и кадровым службам будет проще подбирать для себя работников, в том числе и иностранных трудовых мигрантов.

Еще несколько лет назад во всем мире было несколько известных разработчиков мобильных приложений и совсем мало специалистов по продвижению в соцсетях и т.д. А сегодня это очень распространенные профессии. Промышленная робототехника, управление беспилотными летательными аппаратами, генная инженерия, наноинженерия – это уже прикладные виды деятельности, куда приглашаются и высококвалифицированные специалисты из других стран с конкурентными условиями, быстро развивающейся экономикой.

Интерес представляет и применяемая в США методика оценки регионов по их пригодности для жизни. В настоящей методике выделены следующие оценочные категории:

– основные блага (начальное и среднее образование, здравоохранение, наличие вакансий, культовые организации, жилье, трафик, общественный транспорт);

– эстетика и стиль жизни (эстетика, красота ландшафта, парки, игровые площадки, качество воздуха, климат, стиль жизни, дружеские связи, объекты культуры, ночная жизнь);

– открытость (семьи с детьми, пожилые люди, одинокие молодые люди, недавние выпускники вузов, расовые и этнические меньшинства, иммигранты, люди, живущие в бедности);

– имущественная и личная безопасность (общая стабильность экономики, экономические условия, возможности смены работы, личная безопасность).

Совместно с Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской Ассамблеей ОДКБ при непосредственном участии МАТМ разработаны проекты модельных (типовых) нормативных правовых актов в сфере трудовой миграции и занятости населения. В итоге в период с 2007 г. по настоящее время разработано 18 проектов модельных (типовых) нормативных правовых актов, включая модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ», законы «О миграции», «О деятельности частных агентств занятости» и другие.

Разработаны также проект федерального закона «Об основах деятельности по оказанию услуг в сфере трудоустройства трудящихся-мигрантов» (одобрен на парламентских чтениях в Совете Федерации РФ 21.05.2009 г.) и концепция проекта федерального закона «Об основах рекрутинговой деятельности в сфере трудовой миграции».

Среди некоторых мер, направленных на упорядочивание отношений в сфере регулирования миграционных потоков, можно выделить Соглашение, подписанное между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан.[16]

Международная трудовая миграция сейчас – это во многом следствие неудовлетворенности людей в разных странах мира условиями жизни, попытка добиться восполнения недостатка у них как материальных, так и духовных ценностей. Политическая нестабильность, гражданские войны, отсутствие социальных гарантий, экономическая стагнация – эти и иные причины побуждают граждан искать работу за рубежом.

Особое внимание к проблемам международной трудовой миграции вызвано также негативными явлениями на местных рынках труда, нарушением основных прав и свобод граждан, военными конфликтами и социальными волнениями в отдельных странах и

[16]Соглашение, подписанное между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан, об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 года.

целых регионах мира. И очевидно, что действенный контроль международного рынка труда невозможен без координации действий всех государств, так как интенсификация легальных и нелегальных миграционных потоков создает реальные угрозы их национальной безопасности.

Сложившееся международное разделение стран на доноров и получателей развивает экономическое неравенство стран. Это объясняется тем обстоятельством, что отток рабочей силы из наименее развитых стран еще больше ухудшает экономическую ситуацию и является препятствием для развития различных секторов экономики. Регулирование данной проблемы невозможно без корректировки и международной, и национальной политики стран.

Во многих странах проблемы контроля за миграционными процессами заключаются также в недостаточно проработанных существующих механизмах учета и анализа международной трудовой миграции. Отсутствие единого методологического подхода негативно влияет на достоверность получаемых данных на международном уровне. Различные основания статистических исследований количества и качества иностранного потока рабочей силы на национальном уровне создают трудности в сопоставлении данных, а следовательно, и в изучении с целью оптимизации международного и национального законодательства в области трудовой миграции.

Данные статистики учитывали только легальных мигрантов, причем по небольшому числу параметров (гражданство, пол, возраст, обращение за оформлением документов, миграционные правонарушения).

Недостаточно используются данные исследований, проводимых в странах-донорах миграции – преимущественно из-за отсутствия единой методологии и несопоставимости получаемых данных. Необходим регулярный сравнительно-правовой анализ и мониторинг эффективности законодательства, подзаконных актов и правоприменительной практики.

Так, относительно нашей страны в связи эмиграций и иммиграций населения переменными являются: точное количество мигрантов, их социально-демографический портрет, уровень их обра-

зования, профессиональная подготовка, уровень владения русским языком, реальное региональное распределение по территории России, структура доходов и расходов мигрантов, их правовое положение и реальные проблемы с законом, миграционные намерения, что значительно осложняет процессы регулирования миграции граждан.

Исключительно важным является постоянный мониторинг, исследование и анализ реальной миграционной ситуации в стране, включая влияние миграции и мигрантов на основные сферы общественных интересов – экономику, медицину, образование, демографию, социальные услуги, межнациональные и межконфессиональные отношения, ситуацию с соблюдением законности.

Благодаря проведению таких мероприятий складывается реальная картина миграционной ситуации в государстве, количественного и качественного состава мигрантов, правового и социального положения внешних мигрантов, определены экономические, социальные, правовые, демографические эффекты миграции; создается база последующего оперативного мониторинга миграционной ситуации и связанных с ней последствий в основных сферах общественной жизни, формируется постоянное научное взаимодействие исследователей, отвечающих за администрирование учета мигрантов, налогооблагаемых доходов, их социального положения и других вопросов.

Выделим также и некоторые ***финансово-экономические последствия трудовой иммиграции.***

Аналитики подсчитали, что мигранты из стран СНГ отправляют из России на родину 40% своих доходов. Большинство отправителей – семейные мужчины в возрасте от 24 до 40 лет со средним профессиональным образованием, занятые в сфере строительства, торговли, коммунального хозяйства. У половины опрошенных есть банковские карты, однако зарплату многие из них получают наличными.

Как указано в совместном исследовании платежного сервиса WesternUnion и Национального агентства финансовых исследований (НАФИ), сегодня денежные переводы для мигрантов – это обычные расходы, такие же, как аренда жилья, продукты питания и

потребительские товары. При этом «удобство для получателя (31%), тарифы (29%) и рекомендации знакомых (26%) являются ключевыми факторами для мигрантов из стран СНГ при выборе оператора денежных переводов. Обычно они делают свой выбор в зависимости от удобства для получателя в стране назначения и близости к месту проживания получателя».

В настоящее время стратегическим ориентиром в сфере миграционной политики государства является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года определены три цели. Первая цель – обеспечение национальной безопасности в сфере миграции населения. Вторая цель – демографическая, касающаяся стабилизации численности населения Российской Федерации. Третья цель – содействие обеспечению потребностей экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии, повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Рассматривая **образовательную миграцию**, нужно отметить, что она в основном имеет только положительные стороны. Образование иностранных студентов идет за счет внешнего финансирования. Это не бесплатное образование, все студенты или их государство оплачивают его сами.

Процессы внешней миграции являются объектом государственного регулирования и контроля. В настоящее время в Россию приезжают трудовые мигранты более чем из 100 стран мира, почти из 40 стран Европы, 30 государств Азии, 28 стран Африки, а также Австралии и некоторых стран Северной и Латинской Америки.

По числу иммигрантов Россия занимает второе место в мире после США и первое – среди европейских стран. Самое большое количество иностранных граждан прибывает из стран СНГ: Украины, Узбекистана, Таджикистана, Молдовы, в основном это граждане, имеющие низкий уровень трудовой квалификации.

Исследования показывают, что значительное место занимают следующие сферы занятости, которые по наполняемости мигрантами занимают наибольший удельный вес:

- работа, не требующая квалификации (включая интенсивный труд): строительство, добыча природного сырья, обработка пищевых продуктов, работа на конвейере и т.д. (грязная, тяжелая и/или опасная работа) – около 40%;

- общественная сфера услуг (включая сферу досуга и развлечений): торговля, уборка, химчистка, развоз пиццы и т.д. (работа низкой и средней квалификации) – более 30%;

- выполнение работ и осуществление услуг для частного сектора (уборка, охрана, уход за детьми, престарелыми и больными и т.д.) – порядка 20%.

Многие страны, в том числе и Россия, успешно работают в направлении разработки эффективного контроля за пребыванием иностранцев на территории своего государства.

Для этого в странах Запада применяются беспрецедентные меры защиты своей территории и граждан.

Во многих странах для регулирования процессов миграции установлен и применяется жесткий налоговый контроль за источниками доходов иностранцев.

Эти и, возможно, другие применяемые меры и правила – средства надежного, действенного и достаточного контроля за пребыванием иностранцев на территории нашей страны, который должен обеспечить защиту национальных интересов государства и общества в сфере миграционных процессов.

Следует отметить, что все эти меры и нормы призваны обеспечить также и прочные позиции Российской Федерации в глобальном сообществе в условиях внедрения инновационных цифровых технологий, глобального изменения политической, экономической, социальной ситуации в мире.

3.2 Формы и методы администрирования миграции в трудоизбыточных и трудонедостаточных регионах России

Целями ***регулирования миграционных процессов в Российской Федерации*** являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации[17].

Для реализации указанной цели используется:

- *организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранных работников)* – деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая *организованный набор* необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

- *квотирование привлечения иностранной рабочей силы* – регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

- *академическая мобильность* – международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;

- *образовательная (учебная) миграция* – миграция с целью получения или продолжения образования.

---

[17] Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ).

В международном бизнесе одним из проявлений глобализации экономики стало стремительное увеличение масштабов как внутренней, так и внешней трудовой миграции и наряду с этим соответственно и усложнение трудовых отношений на мировых рынках труда в целом.

Известно, что российский рынок труда характеризуется территориальной диспропорцией спроса и предложения. При этом в одних регионах наблюдалась большая перенасыщенность и напряженность на рынке труда, а в других – глобальная потребность в трудовых ресурсах.

Трудоизбыточный регион - это регион, имеющий избыток рабочей силы в трудоспособном возрасте.

Трудонедостаточный регион – это регион с недостаточным количеством рабочей силы в трудоспособном возрасте

Естественно, что проблемы трудовой миграции в современных условиях внедрения цифровых технологий в экономические процессы во многих направлениях актуальны и для Российской Федерации.

Соответственно возрастает потребность в значительном повышении мобильности внутренних трудовых и внешних мигрантов и в создании условий, механизмов и различных целевых программ для их направления в трудонедостаточные регионы.

В целом развитие внутреннего рынка труда еще более важно, чем развитие рынка капиталов. Высокая мобильность трудоспособного населения является основным условием успешной реализации принципа свободы конкуренции, составляющего основу рыночной экономики. Высокие темпы экономического развития – прежде Германии, США, Японии и теперь Китая – связаны, скорее всего, с тем, что в этих странах обеспечивались возможности для людей жить там, где есть наилучшие условия для своей реализации в труде, в творческой и предпринимательской деятельности, в образовании, в отдыхе и т.д.

В СССР система предоставления бесплатного жилья, работы, учебы стимулировала людей к проживанию в определенной местности. Вместе с тем одновременно существовали модели стимули-

рования внутренней миграции населения в трудонедостаточные регионы: система оргнабора, обязательного распределения после окончания высшего или среднего образовательного учреждения, призыв юношей в армию и т.д.

Основные виды трудовой миграции в СССР:

– *маятниковая* (в связи с получением образования, в большие города и обратно и т.д.);

– *сезонная* (для уборки урожая и др.);

– *гендерная* (мужчины – на шахты, на ловлю рыбы, женщины – для работы в семьях, в учреждениях здравоохранения);

– *вахтовая* (на лесоразработках, на буровых, нефтяных платформах, строительстве железных дорог и т.д.);

– *корпоративная, внутрифирменная* (между филиалами одной фирмы);

– *криминальная* (в системе оргпреступности, торговля людьми);

– «*шефская*» (по линии социальных программ, частной благотворительности и др.);

– *профессиональная* (в шоу-бизнесе, в спорте и т.д.).

Привлечение трудовых мигрантов в отрасли, не производящие прибавочный продукт (не добавляющие новой, добавочной стоимости), используемый на цели потребления и накопления на национальной территории (торговля, строительство непроизводственных объектов, транспорт, коммунальное обслуживание); в этом случае мигранты фактически занимают рабочие места, уменьшают фонд заработной платы трудозанятого населения, и если согласиться с тем, что доходы местных работников представляют собой один из элементов прироста национального богатства страны, то использование труда внешних мигрантов в этих отраслях фактически ведет к утрате части национального богатства страны.

Трудовая миграция является мощным двигателем и важным следствием экономических, политических и социальных изменений. Учитывая ее значимое воздействие на общество, необходимо

полноценно измерять и понимать миграцию. Достоверные статистические данные являются ключевым фактором в базовом понимании этого важного социального явления. Совершенствование данной области требует знания принципов сбора, формирования и анализа миграционной статистики, как в государстве, так и в регионах.

Лица, разрабатывающие миграционную политику, а также другие специалисты имеют соответствующие компетенции определения и измерения, касающиеся данных по миграции, чтобы уметь их интерпретировать.

Говоря о миграции, мы всегда оперируем цифрами, которые помогают понять масштабы миграции и лучше увидеть, какое влияние она оказывает на страны исхода и назначения. *Миграция влияет на динамику численности населения в трудонедостаточных и трудоизбыточных регионах, изменяет его демографические характеристики, национальный и религиозный состав.* Последствия миграции рассматриваются в контексте безопасности – политической, социальной или экономической.

Соответственно регулирование вопросов иммиграции в трудоизбыточных и трудонедостаточных регионах является необходимым инструментом влияния в конкретных регионах на миграционные процессы и обеспечения стабильности экономического развития общества в целом. Все чаще обсуждается влияние миграции на здоровье населения.

Экономические последствия миграции велики: мигранты являются активными участниками рынков труда; во многих государствах денежные переводы мигрантов – это важнейший фактор роста доходов населения и развития этих государств. Трудно строить любые прогнозы без статистических данных о миграции населения в региональном и государственном масштабах, в особенности если она значительна.

Чтобы оценить, как влияет миграция на наше настоящее, и предвидеть ее будущее, нужны количественные показатели миграции. Интересующие граждан вопросы о миграции можно рассматривать на доступных статистических данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации.

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2019 г. составила 146,8 млн человек. С начала года численность населения сократилась на 26,3 тыс. человек, или на 0,02% (за аналогичный период предыдущего года – уменьшилась на 74,0 тыс. человек, или на 0,05%). Миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения

За январь-ноябрь 2019 г. число мигрантов, переселившихся в пределах России, сократилось на 248,9 тыс. человек, или на 6,2% по сравнению с предыдущим годом. Миграционный прирост населения России увеличился на 140,4 тыс. человек, или в 2,2 раза, что произошло в результате увеличения числа прибывших в Российскую Федерацию и уменьшения числа выбывших из нее. Число прибывших увеличилось на 111,6 тыс. человек, или на 21,7%, в том числе за счет иммигрантов из государств-участников СНГ на 88,3 тыс. человек, или на 18,9%.

Число прибывших из стран дальнего зарубежья возросло на 23,4 тыс. человек, или на 49,3%. Число выбывших за пределы Российской Федерации сократилось на 28,7 тыс. человек, или на 7,3%.

Количественные показатели миграции населения в трудоизбыточных, трудонедостаточных регионах определяются по следующим критериям:

- сколько мигрантов прибыло в регион на постоянное жительство в отдельные годы?

- сколько выехало из региона?

- сколько иностранных трудозанятых в регионе?

- сколько жителей данного региона родились за границей?

- сколько граждан или уроженцев региона постоянно проживают за границей?

- сколько трудовых мигрантов прибывает в регион?

- сколько иностранцев получили гражданство и проживают в регионе?

Также можно рассмотреть состав иностранных граждан по:

- странам исхода и назначения;

- гражданству;

- полу и возрасту;

- этнической и религиозной принадлежности;

- причинам или целям переезда;

- уровню квалификации и занятиям;

- уровню образования;

- семейному положению и т.д.

В количественном отношении в состав трудовых ресурсов может быть включено все трудоспособное население страны или отдельного региона государства.

В любой стране, не располагающей информацией о численности и составе мигрантов, довольно трудно оценить положительные и отрицательные последствия миграции населения.

Учитывая разницу в потребности трудовых мигрантов в трудонедостаточных и трудоизбыточных регионах, следует отметить региональную дифференциацию миграционной политики в России.

Вопросы и практические задания

1. С какими проблемами сталкиваются семьи мигрантов, имеющие детей? Какая, на ваш взгляд, необходима помощь со стороны принимающего сообщества?
2. Назовите приоритетные направления государственной миграционной политики Российской Федерации законодательного и административно-организационного характера.
3. Какие, по вашему мнению, необходимы минимальные условия (требования) самообеспеченности в Российской Федерации для разных категорий мигрантов?
4. Каким образом методология статистики учета мигрантов влияет на оценку экономического развития Российской Федерации?
5. По каким показателям (признакам) классифицируются регионы Российской Федерации на трудонедостаточные и трудоизбыточные (приведите примеры регионов)?

6. Назовите действенные меры по контролю за пребыванием мигрантов в Российской Федерации (свои варианты предложений).

7. Может ли иностранному гражданину присваиваться идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и в каких случаях?

Практическое задание 1. Рассчитайте и сравните уровень безработицы в Российской Федерации за 3 последние года: по методике Росстата, Международной организации труда (МОТ), независимым экспертам. Полученные данные изобразите графически.

Практическое задание 2. Составьте трудовой паспорт региона, где Вы проживаете (учитесь, на ваш выбор).

4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ РОССИИ

4.1 Роль и место трудовой иммиграции в экономике страны

Трудовые ресурсы – часть населения страны, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

В трудовых ресурсах в основном учитываются как трудозанятые, так и потенциальные работники.

Важным фактором является воспроизводство трудовых ресурсов.

Воспроизводство трудовых ресурсов – это постоянное и беспрерывное возобновление количественных и качественных характеристик экономически активного населения.

Трудовая миграция – это переезд из регионов с негативной экономической ситуацией в более благополучный район или страну с целью трудоустройства

Следует отметить, что эффективное регулирование процессов воспроизводства трудовых ресурсов с учетом процессов регулирования трудовой миграции населения необходимо для экономического роста любого региона и государства в целом.

Потенциально любой мигрант является работником. Кроме того, мигрант может быть носителем особых способностей (врожденных или приобретенных) и собственником разных имущественных активов.

Таким образом, государство, принимающее иммигрантов, может выигрывать либо проигрывать, регулируя тем или иным образом процессы миграции. Выигрыш или проигрыш – в виде прироста (выгоды) или утраты части экономического потенциала (богатства) страны может выражаться как в количественных, так и в качественных показателях.

Есть ситуации, в которых такая оценка прироста и утраты экономического потенциала стран совершенно понятна и прозрачна.

Выделим наиболее важные факторы влияния трудовой миграции на экономический потенциал государства:

1.Предприниматели и инвесторы, уезжающие из страны, забирают с собой и предпринимательские таланты, и капиталы.

Поэтому для каждой страны необходимы мотивационные меры, направленные на минимизацию таких потерь.

2.Носители легко монетизируемых на мировом рынке талантов и умений – художники, композиторы, артисты оперы и балета, писатели, ученые, изобретатели и т.д. – могут относительно спокойно адаптироваться к условиям каждой страны, но они, в первую очередь, нуждаются в соответствующей творческой среде и также весьма чувствительны к условиям жизни.

3.В процессе миграционных обменов работники высших квалификаций и умений предпочтительнее работников низкоквалифицированных и малоопытных. Первые, конечно, претендуют на более высокие зарплаты, зато их вклад в экономический рост и развитие страны значительно выше, чем у низкооплачиваемых работников.

Соответственно, в любой стране необходимо внимательно мониторить все изменения в структуре миграционных потоков этого государства и принимать меры к их изменению в благоприятную сторону.

Каждый из этих балансов математически может быть представлен в строгих формулах, однако расчеты, сделанные по этим формулам, не всегда могут давать однозначные результаты.

Во-первых, не все показатели умений, талантов, квалификаций, амбиций и т.д. могут быть выражены в точных денежных суммах.

Во-вторых, некоторые явления в миграционных процессах могут иметь неодинаковые по значимости последствия.

Самый простой расчет может быть проведен по оценке влияния на экономический потенциал страны миграционного обме-

на наемными работниками. Для этого требуется средние заработные платы выезжающих работников, умноженные на их численность, сравнить с аналогичным показателем для приезжающих в страну работников.

Во многих государствах мира в целом этот расчет дает негативный результат: разность между этими двумя величинами показывает стоимостную оценку потери для экономического потенциала страны.

При этом следует принимать во внимание многие риски и косвенные негативные последствия от заполнения мигрантами ниши покинувших страну коренных жителей.

Другое серьезное последствие связано с тем, что новые мигранты значительную часть своих заработков переводят в страну своего происхождения. И хотя полного учета таких переводов во многих странах не существует (в некоторых странах эти переводы проходят процедуру удержания с них налога), то даже по имеющимся данным такие переводы составляют большую часть от суммы заработка трудовых мигрантов.

В процессе мероприятий по совершенствованию налогового учета и контроля за такими переводами определяется сумма ущерба, нанесенного экономическому потенциалу страны.

Приток в страну носителей дешевого труда мигрантов серьезно затрудняет стимулирование технического прогресса и развития экономики. Дешевый и низкоквалифицированный труд поощряет предприятия сохранять и развивать самые примитивные производственные процессы и технологии, что закономерно мешает выводу продукции на международные рынки.

При этом особое внимание следует обратить на то, что накопление миграционных дисбалансов такого рода в первую очередь отражается на дальних перспективах развития экономики любого государства.

Все это в целом доказывает, что влияние миграционных процессов на экономический потенциал государства заслуживает первоочередного внимания, анализа, изучения и фундаментального исследования.

В современном обществе трудовые мигранты имеют важное значение в экономическом развитии любой страны мира.

Регулирование процессов трудовой миграции играет существенную роль в повышении экономического, инвестиционного, налогового потенциала многих государств мирового хозяйства. Так, *экономический потенциал* рассматривается как совокупная способность отраслей народного хозяйства производить промышленную и сельскохозяйственную продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозки грузов, оказывать услуги населению в определенный исторический момент.

Глобальная конкуренция за человеческий капитал трудовых мигрантов требует четкой конкретной программы привлекательности для стран-миграционных доноров.

Совокупный трудовой потенциал страны – как главный инвестиционный ресурс страны – должен оцениваться двояко: по его количественному значению (общая численность населения) и по его качественным свойствам (характеристикам) – доля трудоспособного населения, распределения его по возрасту, полу, уровню образования, наличию профессиональных навыков, знанию других языков (кроме родного), по склонности к самостоятельной предпринимательской деятельности, мобильности населения и т.п.

Согласно данным Росстата, из России за 1989-2015 годы эмигрировали 4,5 млн человек. От количества населения, которое проживает в России в настоящий момент, а это 146,7 млн человек, эмиграция составила всего около 3%. С учетом временной трудовой и образовательной эмиграции населения по различным данным составляет примерно от 12 до 15 млн человек.

Миграционные процессы следует оценивать с двух точек зрения: как они влияют на повышение качества жизни населения и насколько они содействуют приросту национального богатства страны. Здесь необходимо учитывать возраст, здоровье, пол, образование, квалификацию, ученую степень (известные ученые, художники, артисты, политики, спортсмены).

В целом **экономический потенциал** определяется количеством трудовых ресурсов и качеством их профессиональной подго-

товки, объемом производственных мощностей промышленных и строительных организаций, производственными возможностями сельского хозяйства, протяженностью транспортных магистралей и наличием транспортных средств, развитием отраслей непроизводственной сферы, достижениями науки и техники, ресурсами разведанных полезных ископаемых, т.е. элементами, составляющими в совокупности производительные силы общества, зависит от размеров национального богатства страны.

В общем виде ***экономический потенциал страны*** может быть определен как многообразие ресурсов, находящихся в стране, а также как возможность и эффективность их использования в ходе экономической деятельности государства. В основе экономического потенциала страны лежит множественная совокупность ресурсов его экономики, которые при условии полного использования дают возможность произвести максимальный объем валового национального продукта.

Переходя к инвестиционному потенциалу государства, необходимо отметить его возросшую роль в развитии экономики любой страны.

Инвестиционный потенциал страны является ключевым показателем ее способности наращивать национальное богатство. Важнейшими ресурсными источниками инвестиционного потенциала страны являются ее национальная территория (и находящиеся на ней природные ресурсы), ее население и накопленные производительные силы (производственные мощности).

Первый подход состоит в том, что в *понятие* ***инвестиционного потенциала страны*** включаются ее основные экономические ресурсы (земля, труд и капитал как факторы производства) и действующие механизмы (инструменты) их использования. В этом случае важно научиться правильно оценить эти факторы и выбирать наиболее эффективные методы их использования.

Второй подход требует определить цель использования инвестиционного потенциала страны, а также найти правильный метод измерения движения к этой цели. В классической политэкономии такой целью определялось богатство нации – как совокупность богатств всех людей, населяющих данную страну. Государство в этом

случае могло богатеть (накапливать государственную собственность) только в порядке изъятия части собственности частных лиц – в основном посредством налогообложения.

Ситуация, при которой государство владеет всем и из этого «всего» чем-то делится со своими гражданами, в классической политэкономии просто не рассматривалась.

В узком количественно-стоимостном исчислении инвестиционный потенциал страны выражается суммой прибавочной стоимости, произведенной в данной стране

На протяжении минувшего десятилетия формировались важные тренды и условия, которые в значительной мере будут определять развитие глобальных процессов на обозримую перспективу. Их важно учитывать, чтобы понимать современное состояние и пути развития России, формировать и совершенствовать имеющиеся программы действий.

Прежде всего, произошло беспрецедентное ускорение технологического обновления, что привело к высокому росту инноваций и глобальным процессам *цифровизации экономики и управления Большими данными (Big Data).* При всей кажущейся очевидности данного тезиса не все осознают, что мы стали современниками практической цифровизации многочисленных отраслей народного хозяйства и общества в целом, а также качественного скачка в динамике нашей жизни.

Во-первых, мир сталкивается с невиданными ранее глубиной и комплексностью инноваций. Новые технологии порождают качественные изменения всех сторон жизни общества. Наблюдаемые в последние годы кризисы складывавшихся на протяжении десятилетий политических систем вызваны в том числе появлением новых технологий.

Во-вторых, беспрецедентным стал темп изменений. У экономистов принято говорить о «современном экономическом росте», когда изменения условий жизни и производства происходят на протяжении не столетий, а десятилетий, то есть для каждого нового поколения. Но теперь и такое понимание становится некорректным: инновации, меняющие жизнь человека, происходят за счита-

ные годы, в рамках жизни одного поколения. Если этот темп обновлений сохранится, то можно будет говорить о наступлении новой фазы экономической динамики, существенно отличной от наблюдавшихся в последние столетия.

Перейдем к рассмотрению важного для экономики любой страны вопроса *налогового потенциала государства.*

С точки зрения экономической теории **налоговый потенциал** некоторого государства составляет вся совокупность объектов обложения, находящихся в пределах его налоговой юрисдикции. В целом налоговый потенциал государства может определяться как в физических (натуральных), так и в стоимостных показателях экономического процесса.

Поэтому для целей экономического анализа целесообразно применять налоговый потенциал, рассчитываемый в стоимостных показателях. Налоговый потенциал может быть выражен в единой денежной сумме, и он представляет реальную отправную точку для общегосударственного налогового планирования, поскольку в нем все объекты обложения оцениваются по методикам, принятым на законодательном уровне.

С преодолением ко второму полугодию 2016 года последствий усиленного за последние полвека внешнего давления в форме политизированных, экономических санкций российская экономика ориентировалась на главную цель – обеспечение устойчивых темпов роста экономики и расширение потенциала сбалансированного развития страны.

Достижение этой цели требовало проведения **экономической политики,** одновременно обеспечивающей:

1. Создание в государстве предсказуемой и устойчивой экономической и политической среды, характеризующейся:

- низким уровнем восприимчивости внутренних экономических условий к состоянию внешней конъюнктуры, включая колебания цен на нефть;

- устойчиво низким уровнем инфляционных ожиданий и долгосрочных реальных процентных ставок;

- стабильными налоговыми (и неналоговыми, в том числе регуляторными) условиями в развитии экономики.

2. Устранение структурных дисбалансов и барьеров для развития, связанных в том числе с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, с качеством и эффективностью совершенствования регулирования процессов трудовой миграции.

Это позволило быстро и эффективно преодолеть сложнейший в истории страны период экономических санкций и уже по итогам 2017 года выйти на устойчивую траекторию экономического роста:

- рост ВВП в 2017 году, по оценкам Росстата, составил 1,5%. При этом, несмотря на внешние ограничения, уверенная динамика сохранилась и в 2018 г.: если в I квартале 2018 года рост экономики оценивался на уровне 1,3% г/г, то во II квартале динамика показателя ускорилась до 1,9% г/г (+1,7% по итогам первого полугодия 2018 года);

- усиленное решение задач импортозамещения товаров промышленного и сельскохозяйственного назначения;

- расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности: к ранее показывавшим хорошие результаты экспортоориентированным отраслям добавились сектора, ориентированные на внутренний спрос, причем как потребительский (пищевая и легкая промышленность, производство мебели и бытовых приборов), так и инвестиционно-ориентированный (производство стройматериалов, электрического оборудования, машин и оборудования);

- снижение неопределенности и улучшение деловых настроений способствует восстановлению инвестиций: после трех лет сокращения инвестиции в основной капитал выросли на 4,4% г/г в 2017 году и на 3,2% г/г в 1 полугодии 2018 года, при этом в отдельных секторах наблюдается более динамичный рост капиталовложений;

- возвращение трудовых доходов населения на базе низкой инфляции и повышения деловой активности к положительной динамике. Восстановление потребительских настроений: рост зарплат

в реальном выражении в 2017 году составил 2,9% г/г и ускорился до 8,4% г/г по итогам первых восьми месяцев 2018 года.

Несмотря на все вышеперечисленное, складывающееся в российской экономике равновесие пока рано называть оптимальным для конкуренции с ведущими экономиками мира. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, увеличение инвестиционной активности идет недостаточно быстрыми темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития.

Необходимым условием постоянного достижения устойчивых темпов экономического роста и повышения инвестиционной активности является обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий, обеспечение устойчиво низкой инфляции и долгосрочных процентных ставок, стабильной и понятной для экономических агентов и трудовых мигрантов налоговой системы.

В настоящее время темпы развития стабильны, и в текущем 2020 году экономика адаптируется к новым условиям. Выходу российской экономики на траекторию более высоких темпов роста будет способствовать как перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных проектов и реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением в том числе иностранных средств частных инвесторов, так и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора. Второе будет достигаться с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для российского и привлеченного иностранного бизнеса (что предполагает стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности), а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике.

Кроме того, комплекс мер макроэкономической политики будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбе-

режения населения), а также внедрения элементов стимулирующего банковского регулирования.

Совокупный **трудовой потенциал,** в том числе экономический потенциал трудовых мигрантов страны, является главным инвестиционным ресурсом страны. *В этом контексте важно отметить актуальность миграционной политики, в том числе трудовой иммиграции, которая вносит большой вклад в экономику страны*.

Рассмотрим теперь некоторые показатели, имеющие отношение к занятости населения в Российской Федерации.

В стране число трудоспособного населения составляет, по различным оценкам, около 75 млн человек, трудозанятого населения примерно 45 млн человек. По данным Пенсионного фонда пенсионеров – около 43 млн человек, из них примерно 9 млн человек продолжают работать. Между тем, исходя из данных Росстата, половину всей занятости обеспечивают только 28 профессий из 450 по Общероссийскому классификатору занятий. Назовем наиболее популярные и обозначим их вклад в общий производственно-инновационный потенциал страны: первое место занимают водители – 7,1 % всех занятых, далее продавцы – 6,4 %, учителя средних школ – 2,8 % и грузчики – 2,4 %.

Несмотря на имеющие тенденции сокращения населения, следует отметить, что трудоспособное население сокращается не во всех регионах страны. Есть регионы, где оно, наоборот, возрастает. С увеличением числа высокотехнологичных рабочих мест и по мере роста производительности труда работников нужно будет все меньше и требования к их квалификации будут совершенно иными, что закономерно приведет к структурным преобразованиям в стране, в результате которых могут радикально измениться требования к составу и размещению трудовых ресурсов в стране. Таким образом, грядущая «цифровая революция» неизбежно внесет значительные изменения в распространенные модели трудовой и предпринимательской деятельности.

Важную роль в развитии страны имеет ***демографическая политика****.* Результирующим показателем эффективности проводимой государством демографической политики является прирост численности населения, в том числе и за счет иммиграции.

Возвращаясь к основным понятиям, которые характеризуют процесс миграции населения, включая трудовую миграцию.

Миграция населения – это переезд населения из одного места в другое. Миграция может быть внутренняя, международная или внешняя. Для рассматриваемой страны иммиграцией называется въезд мигрантов в эту страну, а эмиграцией – выезд из этой страны.

Как известно внутренняя или внешняя миграция населения может быть временной и постоянной.

Временная миграция – это миграция без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и другие виды.

Важной составляющей трудовой миграции является ***сезонная трудовая миграция****,* то есть «вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года». Сезонная трудовая миграция включает в первую очередь рабочих, привлекаемых в сельском хозяйстве в период, когда спрос на рабочие специальности в этой отрасли увеличивается.

Анализируя роль и место трудовых мигрантов в нашем государстве, необходимо отметить, что, по данным Главного управления по вопросам миграции МВД России (далее – ГУВМ МВД России) поставлено на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства за 9 месяцев 2019 г. – 14 940 455 человек, за аналогичный период прошлого года – 13 618 136 человек, что на 1 322 319 больше, или рост составил – 9,7%.[18]

По целям постановки на миграционный учет также наблюдается рост по следующим показателям, соответственно, за 9 месяцев 2019 г. и 9 месяцев 2018 г. (чел.):

- зарегистрировано по месту пребывания – 14 515 922 и 13 183 187, + 1 332 735 (110,1%);

- первично – 10 802 499 и 9 620 417, + 1 182 082 (112,3%);

[18] https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/

- учеба – 478 753 и 380 879, + 97 874 (125,7%);

- работа – 4 252 536 и 3 873 855, + 378 681 (109,8%),

а по отдельным показателям снижение, в том числе:

- частная – 1 890 586 и 2 076 286, - 185 700 (91,1%);

- иное – 746 548 и 750 990, - 4 442 (99,4%).

Как видим, наибольший удельный вес (около 30%) составляют мигранты, которые регистрируются, указав цель приезда – «работа» - (4 252 536 чел.). Из них получили патенты – 1 529 381 чел., или 36%, оформили разрешение на работу – 103 482 чел., или 2,4%, мигранты из стран ЕАЭС – 717 177 чел., или 16,9% (в том числе из Беларуси – 119 500 чел., Армении – 119 500 чел., Казахстана – 100 922 чел., Киргизии – 331 655 чел.).

К примеру, трудовые мигранты в 2019 г. пополнили бюджет г. Москвы на 18 млрд руб. Относительно прошедшего 2018 года отчисления от работающих иностранцев в столице России г. Москве выросли более чем на 5%.[19]

Следует отметить, что иностранные граждане - туристы, обучающиеся, иммигранты, трудовые иммигранты, посещающие Россию, вносят существенный вклад в развитие экономики страны.

Так, Россию в 2019 году посетило 29,5 млн иностранных граждан – почти на 10% меньше, чем годом ранее, следует из статистики Погранслужбы ФСБ РФ. Больше всего гостей приехало во втором и третьем квартале года – 7,8 млн и 9,6 млн соответственно.

Чаще всего нашу страну в прошлом году посещали граждане Украины (8,6 млн человек, –5,5% по сравнению с прошлым годом), а также из Казахстана (4,3 млн, +2%) и Узбекистана (2,58 млн, +10%). Следом по численности идут гости из Китая (2,3 млн гостей, +15%), Таджикистана (1,57 млн, +20,7%) и Азербайджана (1,18 млн, +7%).

По численности менее одного миллиона посетивших Россию, страны расположены следующим образом: Киргизия (959 тыс.), Финляндия (938,7 тыс.), Армения (816,5 тыс.) и Германия (744,5

[19] http://www.фонд-науки.рф/menu/novosti-fonda/691-immigratsiya-v-rossiyu.html

тыс.). В первой двадцатке оказались граждане Польши, Молдовы, Абхазии, Эстонии, Южной Кореи, Беларуси, Монголии, Латвии и США.

Также население может перемещаться с различными целями. Перемещения с целью отдыха, лечения и краткосрочные командировки не характеризуются как миграция.

Миграция может иметь и много других целей. Внешняя миграция может иметь целью воссоединение с родственниками, переезд может быть осуществлен по политическим мотивам.

Переезд населения также может быть связан со стихийными бедствиями, военными действиями, революциями, массовыми беспорядками и др. В связи с военными действиями США и других западных стран на Ближнем Востоке переезд из одной страны в другую может быть осуществлен также по политическим мотивам.

Необходимо отметить, что на трудовой потенциал принимающей страны воздействие может оказать не только трудовая иммиграция, но также иммиграция, осуществляемая по другим мотивам, в том числе нелегальная трудовая миграция.

Нелегальная миграция – миграция иностранного гражданина с нарушением законодательства страны въезда.

Трудовая иммиграция имеет для экономики как положительные, так и отрицательные стороны. Общеизвестно, что одна из самых богатых стран в мире – Соединенные Штаты Америки – является страной иммигрантов. Именно последним США в значительной мере обязаны своему процветанию.

Иммиграция может быть важным фактором увеличения экономически активного населения, повышения уровня занятости. За счет иммиграции можно решать проблемы дефицита трудовых ресурсов в экономике в целом и в отдельных отраслях, в том числе квалифицированных кадров. Привлечение трудовых мигрантов явилось важным условием прогресса наукоемких высокотехнологичных отраслей экономики в США, Японии, Германии, Китая и других развитых стран мира.

С другой стороны, трудовая иммиграция может иметь целый ряд негативных последствий для национальной экономики.

Частный капитал заинтересован в привлечении иммигрантов в основном в силу того, что им можно платить более низкую заработную плату с максимальным использованием потенциала работника.

Трудовая иммиграция, способствующая увеличению трудового потенциала принимающей страны и в том числе увеличению занятых в экономике, является фактором повышения промышленного и экономического роста производства. В условиях экономического роста, когда создаются новые рабочие места, может оказаться, что они не обеспечены национальными трудовыми ресурсами и соответственно, в этом случае трудовые иммигранты могут быть востребованы.

Вместе с тем, иммиграция, в некоторых случаях и трудовая, может оказаться фактором, сдерживающим рост производительности труда.

Одновременно ***трудовая иммиграция способствует росту населения принимающей страны и сокращению имеющихся в этой стране ресурсов на душу населения***. Это может касаться, в частности, обеспеченности продовольствием, энергоресурсами, землей, жильем, социальной инфраструктурой (учреждения образования и здравоохранения). Увеличение нагрузки на учреждения образования и здравоохранения является серьезной проблемой, которой сопровождается крупномасштабная иммиграция, что требует дополнительных государственных расходов.

Миграция населения, в том числе трудовая, является важным фактором роста мегаполисов в промышленно развитых странах, снижения в них уровня жизни, ухудшения жилищных условий и среды обитания, загрязнения окружающей среды. Решение этих проблем также требует дополнительных финансовых расходов. Исходя из этого очень важным фактором является регулирование миграционных процессов на уровне принимающего государства.

Один из основных вопросов при оценке трудовых ресурсов – это оценка трудового потенциала и качества трудовых ресурсов и населения в целом. Социологи предлагают для оценки трудового потенциала использовать совокупность характеристик, таких как физическое состояние и здоровье, уровень образованности, нравст-

венность, активность, творческий потенциал, профессионализм и компетентность, организованность и др.

При таком многообразии составляющих измерить трудовой потенциал сложно, так как эти характеристики не во всех случаях возможно измерить количественно.

Существует несколько ключевых соотношений, которые отражают состояние демографической ситуации в государстве и позволяют оценить успехи (или неуспехи) проводимой в этой стране социально-экономической политики.

Среди них можно выделить следующие:

- соотношение между общей численностью населения и трудоспособной его частью;

- соотношение между численностью трудоспособных и реально занятых трудом или иной полезной деятельностью;

- соотношение между трудозанятыми и безработными;

- соотношение между трудозанятыми и получателями социальных пособий и пенсий;

- соотношение между трудозанятыми и пенсионерами;

- соотношение между численностью престарелых и детей;

- соотношение между численностью зависящих от государства (госслужащих, пенсионеров, работающих в госсекторе, заключенных и т.д.) и экономически самостоятельных граждан;

- соотношение между общей численностью зависимых от государства и состоящих на военной службе и в правоохранительных органах и т.д.

Каждое из этих соотношений отражает определенное ключевое качество сложившейся в данной стране конкретной ситуации.

Так, например, соотношение между численностью людей, зависящих от государства, и экономически самостоятельных граждан показывает, насколько в этой стране развиты структуры рыночной экономики.

При этом необходимо отметить, что далеко не все из этих соотношений полно и адекватно отражены в существующих в мире системах статистической отчетности.

Разумеется, на все или почти все из этих соотношений может оказывать свое влияние миграционная политика государства. Мигранты – приезжающие и уезжающие – ухудшают или улучшают эти соотношения. В отдельных случаях такие влияния могут или компенсироваться, или складываться и даже умножаться.

Среди многочисленных показателей влияния миграции на демографический баланс в стране одним из важнейших является соотношение между общей численностью населения и долей в ней трудозанятых и влияние на это соотношение притока мигрантов, что как раз и отражается в приведенной ниже формуле.

$$\mathbf{К_{ЭПТМ}} = \frac{\mathbf{N_{всего} - N_{трудозан}}}{\mathbf{N_{всего}}} : \frac{\mathbf{M_{всего} - M_{трудозан}}}{\mathbf{M_{всего}}}$$

К=1

К<1

К>1

$К_{ЭПТМ}$ – коэффициент экономического потенциала трудовой миграции,

$N_{трудозан}$ – трудозанятое население в стране,

$M_{всего}$ – всего мигрантов в стране,

$M_{трудозан}$ – трудозанятые мигранты в стране

Коэффициент, выводимый в этой формуле, показывает, как меняется это соотношение – в плюс или в минус, а количественное, числовое выражение этого коэффициента выражает динамику этого процесса для каждого отдельного периода.

Далее, на основе получаемой информации этот коэффициент может быть дополнен данными о числе получателей социальных пособий среди мигрантов, о сумме уплачиваемых ими налогов, о числе потенциальных получателей пенсий среди мигрантов и т.д.

Необходимо иметь в виду, что по большинству значимых показателей оценки иммиграционных потоков следует увязывать с оценками потоков эмиграции.

Отдельной темой является задача оценки проводимой в стране социально-демографической политики. В связи с этим представляется очевидным, что должны быть четко определены критерии оценки успешности – или неуспешности – проводимой в стране социальной политики.

Вместе с тем есть показатель, который применяется в статистике для международных сравнений трудового потенциала и качества населения в целом. Речь идет об **индексе человеческого развития,** который позволяет сравнивать состояние трудовых ресурсов в отдельных странах.

В основу этого индекса положены три параметра: реальный ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования. Конечно, это – слишком общий показатель, хотя он тем не менее дает представление об основных характеристиках человеческого потенциала.

Индекс человеческого развития – интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала.

Так, согласно последнему Индексу человеческого развития, люди, живущие в развитых странах, могут рассчитывать на 19 лет больше средней продолжительности жизни, чем те, кто живет в группе стран с низким уровнем развития человеческого потенциала. В рейтинге учитываются 189 стран мира. По результатам 2018 год, этот рейтинг возглавили Норвегия, Швейцария, Австралия, Ирландия и Германия, в то время как Нигер, Центрально-Африканская Республика, Южный Судан, Чад и Бурунди имеют самые низкие оценки ИРЧП, имея проблемы в здравоохранении, доходах и образовании.

Наша страна занимает 49 место – 0,816,[20] опередив при этом Черногорию и Болгарию, но не дотянув до Омана и Аргентины. Ожидаемая средняя продолжительность жизни в России – 71,2 года.

Россия является правопреемником СССР, и в 1990 году Индекс человеческого развития в СССР был равен 0,953 (26-е место). Конечно, Индекс человеческого развития является очень общим показателем, и нельзя считать, что он в достаточной степени характеризует трудовой потенциал. Но все же его падение отражает во многом тенденцию к снижению трудового потенциала.

Ясно, что если включить в расчет данного показателя трудовых иммигрантов, то они этот показатель не всегда могут улучшить. Уровень жизни и образования у трудовых мигрантов в основном считается низким.

Одним из важнейших количественных показателей трудового потенциала является **экономически активное население**.

На величину экономически активного населения влияют разные факторы, прежде всего количество населения в трудоспособном возрасте. Так, согласно международным методикам,– экономически активным населением являются люди в возрасте от 15 до 72 лет. Согласно российским методикам, экономически активным считается население в возрасте с 16 лет до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, то есть до пенсионного возраста – до 2019 г., в связи с увеличение пенсионного возраста эти показатели в настоящее время составляют соответственно 64 и 59 лет.

В целом можно сделать вывод, что миграция является фактором, который влияет и на величину экономически активного населения, и на его качество, и на трудовой потенциал государства.

Иммиграция граждан является фактором увеличения экономически активного населения, а эмиграция населения – его сокращения.

В России в 90-е годы в активный период реформ действовали оба фактора. Следует отметить, что эмиграция превышала имми-

[20] http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_english.pdf.

грацию. Но среди эмигрантов преобладали высококвалифицированные специалисты, ученые, спортсмены, артисты, что оказало негативное воздействие на качество трудовых ресурсов и трудового потенциала в РФ.

Для прогноза численности экономически активного населения можно учитывать иммиграционный прирост населения, который равен разности между количеством работающих иммигрантов и уезжающих за рубеж граждан трудоспособного возраста.

Демографический прогноз изменения численности населения до 2035 г. составлен Росстатом по трем вариантам: низкий, средний и высокий: численность населения за десять лет (с 2018 г. к началу 2028 г.) по низкому и среднему прогнозу сократится, соответственно, на 3 526 и 987 тыс. чел., по высокому прогнозу – увеличение на 2 759 тыс. чел.; к началу 2036 г. прогнозируется сокращение, соответственно, на 8 750 и 2 869 тыс. чел. и увеличение – на 6 344 тыс. чел.). Аналогичная ситуация с численностью трудоспособного населения в стране.

В таблице 2 представлены три варианта прогноза: низкий, средний и высокий. Согласно всем этим вариантам к 2030 г. миграционный прирост численности экономически активного населения превысит 3,5 млн человек, более высокое значение миграционного прироста будет в 2025 г., в высоком варианте прогноза.

По мнению некоторых авторов, в ближайшее время существуют возможности увеличения трудовых ресурсов и занятости за счет пенсионеров. Также отраслевые сдвиги положительной динамики в экономике благоприятствуют занятости иммигрантов.

Таким образом, миграция населения на современном этапе развития количественно действует на трудовой потенциал Российской Федерации положительно (население и трудовые ресурсы в количественном выражении увеличиваются), но качественно миграция действует на трудовой потенциал России отрицательно – уезжает из страны, прежде всего, интеллигенция, образованные люди, математики, физики, программисты, а приезжают, в основном, низкоквалифицированные и даже малограмотные работники. Это ухудшает качество трудового потенциала.

Таблица 2. **Прогноз численности экономически активного населения России в 2010-2030 гг.**

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Низкий вариант					
С миграцией	76,2	75,1	72,3	69,5	67,8
Без миграции	76,24	74,2	70,4	66,8	64,2
Миграция	– 0,04	0,9	1,9	2,7	3,6
Средний вариант					
С миграцией	76,2	76,0	73,9	72,1	70,6
Без миграции	76,2	74,9	71,6	68,6	66,9
Миграция	0	1,1	2,3	3,5	3,7
Высокий вариант					
С миграцией	76,2	76,9	75,6	74,7	73,4
Без миграции	76,2	75,5	72,8	70,5	69,7
Миграция	0	1,4	2,8	4,2	3,7

Могут использоваться и другие статистические показатели, в частности отраслевая структура экономики, производительность труда, профессиональная структура занятости, а также показатели, относящиеся к образованию.

Вопросы мотивации, внутренней удовлетворенности иммигрантов своей жизнью, а также отсутствия недовольства, негатива у местного сообщества являются важными, и ответы на них можно получить при помощи выборочных социологических опросов населения на местном, региональном и государственном уровнях.

4.2 Миграционная привлекательность государства

В настоящее время в Российской Федерации реализуются масштабные проекты, направленные на экономический рост, повышение уровня благосостояния народа и социальную стабильность в государстве:

- 12 национальных проектов;
- 76 федеральных проектов;
- 85 региональных проектов;
- проекты отдельных предприятий;
- проекты интегрированных предприятий;
- отдельные частные идеи, программы и планы.

Глобальность, наукоемкость и трудоемкость этих проектов привлекают к себе большое внимание ведущих инвестиционных компаний мира и трудовой миграции.

Так, Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» утвержден протоколом заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12 во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах на период до 2024 г.».

Для участия в Национальном проекте на конкурсной основе определяются 13 регионов России. Национальный проект направлен на обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов ежегодно. К участию в проекте привлекается не менее 10 тыс. средних и крупных отечественных предприятий, а также инвестиционные компании зарубежных стран и трудовые мигранты во всех субъектах Российской Федерации.

Ключевые меры и необходимые действия, направленные на достижение целей Национального проекта:

- стимулирование предприятий, организаций и населения к повышению производительности труда;

- снижение административно-регуляторных барьеров (издержек) для повышения производительности;

- обучение и повышение квалификации и профессионализма управленческого звена регионов и предприятий;

- международное сотрудничество и взаимодействие;

- методологическое сопровождение по созданию региональных программ и повышению производительности;

- привлечение к участию компаний-партнеров, а также создание новых форматов взаимодействия с бизнесом;

- создание новых форм и методов поддержки предприятий в целях выхода на новые рынки и участия в проектах по цифровой трансформации.

В ходе реализации национальных проектов планируется достижение следующих результатов:

- развитость транспортно-логистической инфраструктуры в регионе;

- доступность финансовых ресурсов для открытия нового бизнеса;

- уровень инвестиционной активности и отсутствие внешних инвестиций в отраслевом секторе;

- снижение уровня административных барьеров для малого и среднего бизнеса;

- доступность квалифицированных инженеров и технических специалистов для компаний отраслевого сектора;

- повышение уровня компетенций в сфере экспорта крупнейших региональных предприятий в отраслевом секторе;

- повышение уровня квалификации инженеров и технических специалистов в компаниях отраслевого сектора;

- повышение уровня автоматизации основных производственных, вспомогательных и административных процессов на предприятиях отраслевого сектора.

В требованиях для участия в Национальном проекте, в том числе и для российских и иностранных инвесторов, важными условиями являются, в частности:

- вклад и инвестирование в развитие несырьевых отраслей Российской Федерации;

- значимость базовых несырьевых отраслей для развития экономики регион и повышения благосостояния народа.

Важное значение для оценки инвестиционной и миграционной привлекательности и развития регионов и страны в целом имеет методика статистического измерения.

Исследования современных российских и зарубежных ученых проводятся по двум основным направлениям:

- первое направление включает исследования, разрабатывающие общие положения экономической теории, а именно исследования экономического равновесия и экономического роста;

- в рамках второго направления осуществляется собственно экономико-статистическое исследование факторов инвестиционной привлекательности и моделирование динамики инвестиций.

При обобщении и систематизации научных исследований по различным аспектам статистического измерения инвестиционной привлекательности и развития регионов особое значение имеет целый комплекс вопросов и всесторонне изученных проблем в части оценки результативности реализации региональной инвестиционной политики. Наиболее актуальными из них являются следующие: неоднородность регионального пространства, широкий спектр факторов, необходимость динамических моделей на коротких временных периодах.

Для получения результата оценки миграционной и инвестиционной привлекательности региона необходима хорошо разработанная методология исследования и соответствующее программное обеспечение, т.е. создание системы интегральных статистических измерителей для оценки полученных результатов.

Миграционные процессы необходимо регулировать с целью правильного распределения приезжающей в страну иностранной

рабочей силы, с учетом региональных особенностей, трудонедостаточности и трудоизбыточности.

Важным является также вопрос о том, как воспринимают иммигрантов коренные жители. Слишком большие масштабы иммиграции являются раздражающим фактором для местных жителей, если это негативно влияет на их жизнь. То есть у коренных жителей могут возникать проблемы с трудоустройством, или они не могут улучшить жилищные условия, возможно, их заработная плата растет медленно при росте цен. Эти и другие причины могут влиять на настроение местного сообщества. Само присутствие слишком большого количества иммигрантов может негативно восприниматься коренными жителями, если по своей культуре мигранты значительно от них отличаются и не желают воспринимать культуру принимающей страны.

Вопрос **о взаимодействии культур в процессе иммиграции** является достаточно сложным. Считается, что наиболее безболезненной иммиграция является при относительно небольшом числе иммигрантов и происходит их ассимиляция с коренным населением, то есть если мигранты воспринимают культуру принимающей страны, ее язык, традиции, религию. Это имеет место чаще всего уже во втором и последующем поколениях иммигрантов. Но при большом числе мигрантов этот процесс может идти медленно. Рожденные в иммигрантской среде дети могут оказаться не ассимилированными, что порой может очень сильно осложнять ситуацию и для них, и для принимающей страны.

Все это влияет на миграционную привлекательность государства. Среди последствий трудовой иммиграции следует отметить утечку валюты из страны в виде переводов мигрантов, объемы которых в мире являются весьма значительными и имеют тенденцию к росту.

По данным Всемирного банка, объем средств, официально переведенных трудовыми мигрантами в страны с низким и средним уровнем дохода, достиг рекордного показателя – 529 млрд дол. США в 2018 году, увеличившись на 9,6% по сравнению с 483 млрд дол. США в 2017-м. Основными получателями стали жители Индии, Китая, Мексики, Филиппин и Египта. Общемировые показате-

ли таких переводов, в том числе в страны с высоким уровнем дохода, составили 689 млрд дол. США, в 2017 году их сумма равнялась 633 млрд дол. США.

Рост связан с улучшением ситуации с занятостью в США и их экономических показателей, а также с восстановлением объемов переводов из России и государств – членов Сотрудничества стран Персидского залива.

Денежные переводы в Восточную Азию и Тихоокеанский регион выросли почти на 7%, до 143 млрд дол. США, в 2018 году, переводы в Европу и Центральную Азию – на 11%, до 59 млрд дол. США. Отмечается, что Киргизия, Таджикистан и Узбекистан, как и менее зависимые от денежных переводов страны этого региона, получили выгоду от устойчивого восстановления экономической активности России. На Украину в 2018 г. перевели 14 млрд дол. США, что на 19% больше, чем в 2017-м. Мигранты также перевели в страны Латинской Америки и Карибского бассейна 88 млрд дол. США (плюс 10%), Ближнего Востока и Северной Африки – 62 млрд дол. США (9%), а Южной Азии – 131 млрд дол. США (плюс 12%).[21]

Страны СНГ – в пятерке лидеров по поступлениям переводов в процентах от ВВП своих государств. Наиболее высокое соотношение денежных переводов к ВВП зафиксировано аналитиками Всемирного банка в Тонге (35,2%) и Кыргызстане (33,6%), на третьем месте – Таджикистан (31%, в 2018 г. было переведено 2,3 млрд дол. США, объем ВВП – свыше 7,3 млрд дол. США)[22].

Принято считать, что основными издержками, связанными с пребыванием в стране иностранных рабочих, являются не финансовые переводы. И следует отметить, что иммигранты создают конечный продукт, то есть вносят вклад в создание ВВП России.

На первом месте по объему переводов занимает Республика Кыргызстан – 8,1%, далее Армения – 3,4%, Казахстан – 2,6%, Беларусь – 0,9%.

---

[21] https://www.rbc.ru/economics/09/04/2019/5cabc3569a794703bec9306e
[22] http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0401/barom05.php.

Во многих странах такие переводы облагаются большими налогами, и Россия в этом плане является привлекательной страной, т.к. финансовые переводы иммигрантов через банковскую систему не облагаются такими налогами. Но пребывание трудовых мигрантов в любом государстве сопряжено с большими социальными издержками: детей мигрантов надо учить в школах, больных мигрантов следует лечить. Кроме того, миграция населения, прежде всего нелегальная, сопряжена с криминалом, что увеличивает расходы на содержание правоохранительных, надзорных и регулирующих органов государственной власти.

Государственная политика имеет целью защищать приоритетное право граждан РФ на трудоустройство за счет восполнения имеющегося кадрового дефицита, прежде всего путем привлечения внутренних трудовых ресурсов и при необходимости внешних трудовых мигрантов.

Для этого проводится работа с работодателями региона:

- организация работы пунктов по вопросам внутренней трудовой миграции с целью обеспечения приоритетного права российских граждан для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест, в том числе на которые работодатели предполагали привлекать иностранных работников;

- создание банков вакансий служб занятости населения, в том числе вакансий с предоставлением жилья, а также для выпускников образовательных организаций;

- организация ярмарок вакансий;

- консультирование работодателей, жителей региона, иногородних и иностранных граждан по вопросам миграционного законодательства, закона о занятости населения, ситуации на рынке труда региона;

- проведение семинаров для работодателей по подбору кадров в регионах и вопросам трудовой миграции.

Основными мерами по регулированию внешней трудовой миграции являются:

- определение потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Россию на основании визы;

- создание в странах происхождения мигрантов центров по организованному набору иностранных работников и предвыездной, преадаптационной подготовки в странах исхода;

- организация консультационных пунктов для иностранных граждан, различных программ и мероприятий по адаптационной подготовке к трудовой деятельности и проживанию в РФ.

Организованный набор позволяет работодателям удаленно проводить подбор кандидатов, а иностранным работникам – получать полную информацию об условиях труда и требованиях работодателя, гарантии правового трудоустройства и легальных трудовых отношений, а в случае увольнения, подобрать новое место работы, обеспечивает соблюдение прав и свобод трудящихся.

Вопросы, связанные с миграционной привлекательностью страны и возможностью привлечения иностранных работников, сопряжены с определенными ограничениями: введением допустимой доли по отдельным видам экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, табачными изделиями (в 2018 г. – 15% от общей численности используемых работников (Постановление Правительства от 04.12.2017 г. № 1467), 28% – в сухопутном пассажирском и автомобильном транспорте).

Постановлением Правительства от 14.11.2018 № 1365 впервые в строительстве установлена допустимая доля иностранных работников в размере 80% от общей численности работников, допустимая доля снижена до 26% – в сухопутном пассажирском и автомобильном грузовом транспорте.

Россия относительно многих других стран, особенно в рамках СНГ, имеет в последние годы более прочное экономическое положение, что является привлекательным для иностранных граждан. В основном в последние годы в Россию прибывает неквалифицированная, с низким образовательным уровнем и без профессиональной подготовки, рабочая сила, что позволяет трудоустройство на рабочие места, не требующие высокой квалификации и подготовки.

Как результат – механизированный труд одного работника с выгодой для работодателя заменяется трудом нескольких специалистов, выполняющих свои функции вручную.

Существующая в настоящее время на российском рынке труда структура вакансий в первую очередь ориентирована в основном на рабочих и занятых физическим трудом и в меньшей мере – на высокопрофессионально подготовленных работников. Эти и другие составляющие являются привлекательными для иностранных трудовых мигрантов, выбравших для своей деятельности Россию.

Вопросы и практические задания

1. Какие негативные последствия имеет трудовая иммиграция для экономики принимающей стороны?

2. Какие положительные последствия имеет трудовая иммиграция для экономики принимающей страны?

3. Назовите факторы, сдерживающие производительность труда (внешние и внутренние).

4. Что означает Индекс человеческого развития и какое место по этому показателю занимает Россия в мировом рейтинге стран, а также по отношению к основным странам – донорам трудовой миграции?

5. Какое значение имеют денежные переводы трудовых мигрантов для российской экономики?

6. Назовите основные факторы инвестиционной привлекательности регионов и индикаторы оценки реализации национальных проектов.

Практическое задание 1. Составьте таблицу с показателями за 2018 г. по распределению потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в РФ на основании визы, по приоритетным профессионально-квалификационным группам (поста-

новление Правительства РФ от 06.12.2017 № 1479 с изменениями от 23.06.2018) и проведите сравнительный анализ.

Практическое задание 2. Проведите оценку инвестиционной привлекательности ТОП Калининградской области.

5. АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

5.1 Социальная, социально-культурная, этносоциальная адаптация мигрантов

С научной точки зрения понятие «**адаптация**» традиционно является одним из основных компонентов категориальной системы современной философско-социологической науки.

Как известно, еще со времен Аристотеля латинское слово «adapto» использовалось для обозначения приспособления живых организмов к окружающей среде. В современной биологии адаптацией называют процесс коррелятивного приспособления, общее и взаимное приспособление к изменившимся жизненным условиям. Понятие «адаптация» включено в эволюционную теорию Ч. Дарвина, который показал, что естественный отбор имеет адаптивный, приспособительный характер. Выйдя за рамки биологии, где оно впервые возникло, это понятие проникло в медицину, социологию, психологию, демографию, кибернетику, антропологию, другие науки.

Следует отметить, что если в медицине и кибернетике это понятие получило достаточно широкое распространение, то в социологической науке все происходило значительно медленнее. Важнейшим компонентом адаптации выступает согласование самооценок и притязаний субъекта с его возможностями и с реальностью социально-политической среды. В соответствии задачами науки, в демографии адаптация изучается применительно ко всему народонаселению, семье, коллективу и др. Специалисты, разрабатывающие теоретико-методологические и прикладные аспекты адаптационных процессов, отмечают многозначность проблемы социальной адаптации, важность выбора действий самого индивида и его связь с социальной практикой. Ведущим аспектом исследования социальной адаптации, позволяющим комплексно подойти к ее изучению, является социологический аспект.

В современной социологии **социальная адаптация** рассматривается как процесс и результат активного приспособления индивида к условиям новой социальной среды. Чем меньше выражено в индивиде личностное начало, тем более социальная адаптация носит характер приспособления к условиям социальной среды и разворачивается как гибко организованная в новых условиях поисковая активность, выход индивида за пределы готовой конечной формы.

В социологическом анализе социальной адаптации особенно выделяются работы по теории и практике профессиональной адаптации мигрантов к рынку труда. В последнее время стали активно освещаться проблемы социально-экономической адаптации перемещающегося населения в условиях набирающих темпы рыночных преобразований, практика этнопсихологической адаптации в инонациональной среде и некоторые другие аспекты. Также уже достаточно много научных работ посвящено исследованию теоретических и практических вопросов и проблем адаптации мигрантов на постсоветском пространстве.

Свою нишу в изучении сложных процессов социальной адаптации, протекающих в среде вынужденных переселенцев, осваивают некоторые исследователи и ученые в сфере истории. Они рассматривают это в тесной взаимосвязи с причинами, вызывающими вынужденную миграцию после распада СССР. Особую привлекательность для них представляет возможность сочетания конкретных исследований по странам, хронологическим периодам, определенным направлениям с теоретическим осмысление проблемы, комплексностью подходов, разработкой типологии миграций и форм адаптации.

Определение цельной теоретической концепции социальной адаптации индивида (социальной группы) и классификацию факторов, обусловливающих его жизнедеятельность в новых условиях, дают с учетом того, что этот процесс идет одновременно на двух взаимосвязанных уровнях – институциональном и личностном. На ***личностном уровне*** социальная адаптация человека отражает генетическую связь как с общебиологическими, так и с социально-психологическими процессами, формирующимися в процессе жизнедеятельности людей. *На* ***институциональном*** уровне адаптация

отражает моменты, связанные с государственной потребностью в самосохранении, жизнедеятельности, развитии индивида и общества.

Таким образом, **функциональное назначение социальной адаптации** заключается в отражении, в первую очередь, межличностных связей и отношений в процессе жизнедеятельности людей с позиции сохранения их как личностей. Для мигрантов, как и для принимающей стороны, важно формирование и сохранение среды, способствующей безболезненному вхождению прибывших людей в существующий на новом месте социум.

Структурирование социальной адаптации по уровням дает возможность рассмотреть не только определенную логическую цепочку «общество – личность», но и показать активную деятельную сторону адаптации человека. Процесс социальной адаптации личности, социальной группы в меняющихся социально-экономических и политических отношениях должен анализироваться с позиции единства личностного и институционального аспектов. Социальная адаптация выступает как бы с двух сторон. С одной, как универсальный процесс приспособления людей в социуме, который определяется институциональным уровнем и объективирует отношения среды и личности посредством активной деятельности. С другой стороны, социальная адаптация есть внутренне мотивированный процесс, который побуждает человека к активной деятельности, сохраняя в человеке социальное. Следовательно, социальная адаптация выступает и в качестве процесса приспособления (социальный феномен), и в качестве специфического состояния личности: притязаний-ожиданий, ценностных ориентаций, настроений. В результате заложенных возможностей человек обеспечивает себе значительную независимость от окружающей среды, придает своей деятельности конструктивный характер, изменяющий как само поведение человека, так и окружающую среду.

С социальной адаптацией тесно связана **адаптация психологическая.** Будучи социально обусловленной общественным характером вызывающих ее изменений, психологическая адаптация через формирование целей и программы воздействует на эффективность адаптивной деятельности, придает динамике этой деятельно-

сти индивидуально-эмоциональную окраску. Детерминирующие биологическую и психологическую адаптацию причины носят социально обусловленный характер и направлены на изменение социальной действительности. Иными словами, и психологическая, и биологическая адаптация – это явления социально обусловленные. Следовательно, адаптация человека выступает как весьма сложное, социально обусловленное явление, для которого характерно противоречивое единство трех уровней адаптивного поведения человека: биологического, психологического и социального.

Соответственно, **социальная адаптация мигрантов** – это деятельность, направленная на оптимизацию взаимоотношений человека с окружающей средой – с одной стороны, и изменением самой среды в целях приспособления ее к интересам жизнедеятельности человека на новом месте жительства – с другой.

Адаптация протекает более или менее легко в том случае, если социальные нормы, предъявляемые личности, незначительно отличаются от уже освоенных. Если же отличия существенны, то процесс адаптации затягивается и сопровождается психологическим дискомфортом, нервными срывами, низкой социальной активностью.

Как показывает анализ, социальная адаптация может протекать в активной или пассивной форме, но чаще всего в той и другой одновременно.

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан – процесс освоения иностранными гражданами, временно пребывающими на территории Российской Федерации с целью осуществления временной трудовой деятельности, и членами их семей русского языка, социальных и культурных, правовых и экономических норм российского общества.

Социальная и культурная интеграция иностранных граждан – процесс освоения иностранными гражданами, временно или постоянно проживающими на территории Российской Федерации, русского языка, социальных, культурных, правовых, экономических норм российского общества на уровне, необходимом для временного или постоянного проживания в Российской Федерации, формирования устойчивых правовых, экономических, социальных

и культурных связей между иностранными гражданами и российским обществом.

Этническая адаптация — процесс активного приспособления этнических групп (общности) к изменившейся природной и социально-культурной среде. Основным способом этнической адаптации является принятие норм и ценностей новой социально-этнической среды (культурно-языковых, хозяйственно-культурных, политических, нравственных, бытовых и др.), сложившихся здесь форм межэтнического взаимодействия (формальных и неформальных связей, стиля поведения, семейных и соседских отношений и т. п.), а также форм предметной деятельности (например, способов профессионального выполнения работ или семейных обязанностей).

Активная форма социальной адаптации прежде всего характеризуется тем, что субъект, воздействуя на социальную среду, стремится ее изменить (подогнать под уже сложившиеся у него представления о нормах и правилах социального поведения). Зачастую в полной мере сделать это не удается потому, что сложившаяся социальная среда также стремится сохранить стабильность социальных норм и правил поведения, и, кроме того, она состоит из индивидов, которые эти нормы уже приняли и не собираются их коренным образом изменять.

Другая форма **социальной адаптации – пассивно воспринять все нормы и правила поведения той социальной группы, в которой индивид оказался.**

Для этого нужно полностью пересмотреть свои взгляды и убеждения (что довольно сложно) и начать жить по нормам и правилам, установленным в данном обществе, ближайшем социальном окружении.

Общеизвестно, что чаще всего индивид, приспосабливаясь к новой социальной среде, изменяет (в той или иной степени) саму социальную среду, т.е. одновременно существует двуединый так называемый «адаптационно-адаптирующий» процесс, который предъявляет к индивиду требования изменения сложившихся стереотипов поведения и выработки новых.

Понятие «**этническая социальная сеть**» В случае иммиграции речь идет не просто о мигрантах, а о представителях определенной этнической общности. Данная сеть является механизмом миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе.

При определении этнической социальной сети возможно основываться на двух ключевых понятиях – «этничность» и «территориальная идентичность», что обусловлено принадлежностью мигранта к определенному этносу и связью его с территорией выбытия. Под этнической идентичностью понимают «сознание общности людей, базирующееся на представлениях о своей национальности, языке, культуре, истории, территории, интересах, эмоциональном отношении к ним и при определенных условиях готовности действовать во имя этих представлений». Этничность обеспечивает внутреннюю связь членов некоторой общности, очерчивая границы между «своими» и «чужими», являясь своеобразным маркером. Специалисты определяют этничность как форму социальной организации культурных различий и подчеркивают ее зависимость от контекста, т.е. она формируется и существует в пределах социальных взаимодействий людей. Стрессовые ситуации выступают в качестве своеобразного катализатора этнической идентичности мигранта. Причинами стресса могут являться миграция, конкуренция с другими группами, решение трудных ситуаций, требующих участия не одного члена общности. Территориальная идентичность также играет немаловажную роль в формировании этнической социальной сети как механизма миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе. Одним из вариантов использования данной категории на практике является понятие «землячество», т.е. признание индивидами друг друга на основе общего территориального признака.

Особо важным моментом является то, что физическая удаленность от дома слабо влияет на эмоциональную связь с ним, т.е. последняя способна сохраняться в течение длительного времени даже в случае отсутствия близости со столь значимым местом.

Отождествление мигрантов (которые одновременно являются участниками этнической социальной сети) с определенной этнической группой и территорией проявляется в том, что они могут воспроизводить свои модели поведения в районе прибытия, обуслов-

ленные проживанием в одном и том же районе выбытия, а также поддерживаемые эмоциональной связью с районом выбытия.

Под этнической социальной сетью понимаются устойчивые и повторяющиеся доверительно-реципрокные связи разной силы между членами одной этнической группы, основанные на взаимном признании друг друга как представителей определенной этнической общности и реализуемые посредством обмена. Признание друг друга в качестве членов одной и той же этнической группы предполагает разделение общих представлений о языке, культуре, истории, территории, интересах, эмоционального отношения к ним и готовности действовать в соответствии с этими представлениями при определенных условиях. Изучение этнической социальной сети в контексте миграционных процессов и адаптации мигрантов в новых условиях подводит нас к описанию сущности миграции, миграционного поведения и адаптации мигрантов, так как именно эти три понятия являются ключевыми для характеристики механизма в рассматриваемом нами контексте.

Еще одним понятием, требующим конкретизации при рассмотрении этнической социальной сети как механизма миграционных процессов и адаптации мигрантов в новой среде, является «социальный механизм».

Предполагается, что этническая сеть, выполняя функцию такого механизма, способствует разрешению противоречий между потребностями мигранта и возможностями, которые ему может предоставить какая-либо территория (вакансии на рынке труда, доходы, состояние социальной инфраструктуры, экологические условия в районе прибытия). Под этнической социальной сетью как механизмом миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе понимается устойчивая совокупность практик взаимодействий между потенциальными и реальными мигрантами, их ближайшим окружением одной этнической группы по поводу переезда и адаптации новых мигрантов в районе прибытия. Эти взаимодействия основаны на взаимном признании друг друга как представителей определенной этнической общности и реализуемых с помощью ресурсов персонифицированного реципрокного обмена (информации, материальной и нематериальной поддержки и т.д.). Основой формирования такого механизма выступают доверительные взаимоотношения потенциальных и реальных мигрантов, их

окружений, которые могут быть обусловлены родством, дружбой, соседством, землячеством, взаимным признанием друг друга как носителей определенной этничности; общего исторического прошлого, культуры (системы взглядов, убеждений и т.д.). Реципрокный обмен ресурсами (информацией, материальными и нематериальными благами) является способом поддержания сети как механизма такого рода.

Потенциал этнической социальной сети при изучении миграционных перемещений и адаптации мигрантов в новой среде (она выполняет роль механизма в рассмотренных нами процессах) позволяет рассмотреть миграционные потоки не просто как совокупность индивидуальных актов территориальных перемещений этнических мигрантов, реализуемых ими независимо друг от друга, но как совокупность сетевых связей участников миграционных процессов, соединяющих их в разных районах выбытия и прибытия. Использование научного понятия «этническая социальная сеть» в данном контексте способствует поиску и разработке новых инструментов и мер противодействия нелегальной миграции этнических мигрантов посредством детального анализа неформальных практик, существующих между потенциальными и реальными мигрантами в районах прибытия и выбытия.

Основываясь на социологическом подходе, т.е. взяв за основу приспособление личности к новой социальной среде, исследователи выделяют различные варианты социальной адаптации. Основными среди них выделяются: нормальная, незавершенная и патологическая адаптация.

Нормальная адаптация – это процесс, который приводит к устойчивой приспособленности личности в типичных проблемных ситуациях без патологических изменений ее структуры и одновременно без нарушения норм той социальной группы, в которой протекает этот процесс. Нормальная адаптация личности, в свою очередь, может быть подразделена на защитную и незащитную. Поскольку реальные жизненные ситуации, как правило, очень сложны, то индивиду приходится комплексно использовать защитные и незащитные механизмы адаптации. Поэтому как основной необходимо выделить смешанный защитно-незащитный тип адаптации.

Незавершенная адаптация личности – процесс, когда личность чувствует себя достаточно комфортно в конкретной социальной среде в то время, когда другие участники социального процесса ждут от нее другого поведения. Другими словами, поведение данной личности отклоняется от социальных норм, принятых в данной социальной группе.

Патологическая адаптация – процесс, при котором полностью или частично осуществляется с помощью девиантных форм поведения. В процессе патологической адаптации используются такие защитные механизмы, которые выводят поведение личности за пределы нормальной адаптации, становятся неадекватными реакциями на возникающие сложные ситуации.

Адаптивные процессы на социологическом уровне следует рассматривать как сотрудничество, соперничество и конфликт. Последнее в конфликтологии рассматривается как разновидность соперничества, при возникновении которого каждая из сторон стремится к тому, чтобы деятельность и достижение целей другой стороной стали невозможны.

Вынужденное переселение (миграция) – это особый образ жизни, для которого характерны экстремальность ситуации, унижение, подавление личности. Он накладывает весьма существенный отпечаток на структуру личности, ее ценностные ориентации, восприятие, поведение.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что адаптация является одним из основных компонентов современной социологической науки, позволяющих глубоко осмыслить теоретические аспекты *социальной адаптации мигрантов*, выработать конкретные практические рекомендации по урегулированию этого сложного социального процесса.

Социальная адаптация реализуется в органическом единстве двух сторон: социологической и социально-психологической. Ее характерным признаком является ориентация на цели самосохранения общества и личности, оптимизация их взаимосвязей и развития. Специфика социальной адаптации определяется уровнем развития и характером потребностей личности, социальной группы. Факторы социальной адаптации, являясь специфическими и ком-

плексными, во многом определяются потребностями конкретной личности, социальной группы.

Следует различать социальную адаптацию и ассимиляцию. **Ассимиляция** (от лат. assimilatio – уподобление, усвоение), в антропологии – слияние одного народа с другим с утратой одним из них своего языка, культуры (она поглощается и перестает существовать), национального самосознания. Ее еще называют этническим поглощением. Различают естественную ассимиляцию, возникающую при контакте этнически разнородных групп населения, смешанных браках и т.п., и насильственную, характерную для стран, где национальности неравноправны.

Социальная адаптация – это возможность бесконфликтного существования в условиях принимающей страны. Она не предполагает отказа от национальных предпочтений.

Таким образом, социальная адаптация является связующим звеном между общественной сущностью человека и окружающей действительностью и носит многофункциональный характер. Во-первых, она является необходимым условием и одновременно средством оптимизации взаимодействия человека с социальной средой. Во-вторых, адаптация способствует развитию человека и совершенствованию окружающей среды. В-третьих, посредством адаптации во многом реализуется социальная сущность человека. И, наконец, адаптация является необходимой при овладении человеком любым из существующих видов деятельности.

В контексте миграционных процессов социальная адаптация предстает еще и как особый тип социального процесса, направленного на то, чтобы включить в обычную жизнь общества группу (категорию) людей, которая была искусственно вырвана из этой жизни в результате каких-либо неблагоприятных условий. Следовательно, суть социальной адаптации состоит в «переключении» людей с одного образа жизни на другой.

Одним из важнейших вопросов для любого государства является задача социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в стране. При этом под адаптацией понимается процесс приспособления населения к иным условиям жизни, в ходе которо-

го вырабатываются новые, наиболее адекватные поведенческие стереотипы, формируется фактически новый образ жизни.

Первая важная сфера жизнедеятельности – это образ жизни, т.е. сложившаяся в данных культурно-исторических условиях система наиболее типичных, устойчиво повторяющихся изо дня в день способов организации деятельности индивидов, направленной на удовлетворение основных человеческих потребностей. Образ жизни обладает определенной, достаточно четко выраженной структурой, в которой различается несколько блоков, отражающих основные сферы жизнедеятельности людей.

Вторая важная сфера жизнедеятельности – все, что связано с бытом человека, с удовлетворением потребности в пище, одежде, жилище, а также в заботе о здоровье, получении образования самого индивида и членов его семьи. В эту же сферу достаточно органично вплетены разнообразные формы репродуктивного поведения, связанные с рождением и воспитанием детей и семейными обязанностями. Люди либо берут бытовые обязанности на себя, перераспределяют их между членами своей семьи, либо используют услуги других индивидов и специализированных предприятий.

Третья важная сфера жизнедеятельности – это способы организации рекреационной деятельности.

Одной из основных составляющих, с которой сталкиваются мигранты в России, – ***это проблема незнания русского языка***. Говорить о том, что мигранты, приезжающие работать в Россию, плохо владеют русским языком, начали еще пять-семь лет назад. В странах Центральной Азии, имеющих высокий уровень рождаемости, много молодежи, получившей образование уже после 1991 года и сейчас приезжающей в Россию в качестве трудовых мигрантов. Так как русский язык изучают в школах стран региона лишь формально, поколение трудовых мигрантов, получивших образование в советские времена и довольно хорошо говорящих по-русски, убывает, а им на смену приходит поколение родившихся в девяностые и практически не знающих русского языка.

Слабое знание русского языка, культуры, традиций не только усложняет процесс социально-психологической адаптации иностранного гражданина, но и зачастую является причиной попада-

ния мигрантов в ситуации, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации. Поэтому обучение иностранцев русскому языку, в том числе и в странах исхода в период преадаптации является важнейшим фактором адаптации.

По данным Главного управления по вопросам миграции МВД России, по состоянию на начало 2018 года поставлено на миграционный учет более 14 млн иностранных граждан, в настоящее время наблюдается определенное снижение количества приезжающих в страну иностранных граждан.

Важной для мигрантов задачей является трудоустройство.

Как показали многочисленные опросы и исследования, одним из центральных миграционных вопросов и задач социальной адаптации и интеграции мигрантов во всех без исключения принимающих территориях является трудоустройство. Получив работу, переселенцы могут приступить к реализации и другой, не менее важной задачи – обретения постоянного жилья. В большинстве случаев только наличие регистрации, а следовательно и жилья, дает основание для поступления на работу. Практика свидетельствует, что с этими препятствиями большинство переселенцев с трудом, но справляется, а вот получение работы, отвечающей уровню образования и квалификации, становится трудноразрешимой задачей.

В мировой практике отмечено, что сложные процедуры трудоустройства на законных основаниях и жесткие правила регистрации ведут к неформальной занятости. В условиях правовой неопределенности трудовые мигранты обычно соглашаются работать при отсутствии гарантий со стороны работодателя. В данной ситуации трудовые мигранты стараются устроиться к своим землякам, поскольку в этом случае им может быть обеспечен некий минимум гарантий по оплате и проживанию.

Многие специалисты и некоторые граждане страны высказывают опасения, что трудящиеся мигранты из стран СНГ занимают рабочие места россиян, тем самым увеличивая безработицу. В определенных регионах такая опасность существует, однако прибывающие мигранты в своем большинстве не являются конкурентами на рынке труда, поскольку занимают свою нишу и выполняют виды работ, менее привлекательные для россиян: в строительстве,

торговле, на транспорте, сфере услуг. Большинство государств бывшего СССР заинтересовано в миграции своих граждан в Россию, так как это снижает социальную напряженность в странах исхода, а людям помогает наладить свою жизнь. Своевременное и оптимальное трудоустройство мигрантов приносит пользу в виде дополнительных доходов от легальной деятельности трудящихся – мигрантов в экономику государства.

Одна из важных проблем, с которой сталкиваются мигранты, – ***это жилищная проблема***. Приезжая, например, в Москву, мигранты не всегда в состоянии снимать квартиру, так как арендная плата за месяц часто гораздо больше, чем удается заработать вновь прибывшим.

Также нужно учитывать тот факт, что мигранты едут в Российскую Федерацию в основном на временные, сезонные работы и основной доход высылают к себе на родину.

Экономическая и социальная роль мигрантов в жизни региона определяется не только динамикой численности. На глазах меняется сам тип мигранта, масштабы, формы и методы его экономической деятельности, облик и манеры поведения, степень интегрированности в принимающее общество. Уходит в прошлое преобладавший на первых порах тип неуверенного, плохо одетого чужака, человека, не знающего русского языка, местных реалий, практически не интегрированного и не способного интегрироваться. За прошедшие годы процессы взаимной адаптации имеют хорошую динамику благодаря революционному развитию техники и технологий.

Глобальные процессы цифровизации, происходящие в мире, также положительно влияют на адаптацию мигрантов практически в любой стране. Информационные, цифровые технологии, доступные практически большинству людей в мире, являются надежными навигаторами в миграционных процессах населения по всему миру.

5.2 Языковая адаптация и интеграция

Базовое понятие языковой адаптации и интеграции мигрантов.

Языковая адаптация – усвоение языка большинства для того, чтобы понимать правила организации жизни и деятельности общества – в первую очередь, функционирование различных социальных институтов и государственных структур, в которых оформляются документы. Социальные институты: семья, рабочее место, обучение, средства массовой информации.

Уровень языковой коммуникации: если в семье или в общении с друзьями мигрант может выбрать по своему усмотрению язык коммуникации, то при обращении в официальные органы, в связи тем, что в Российской Федерации весь документооборот ведется на русском языке, мигрант должен располагать минимальным уровнем владения русским языком: задавать вопросы о происходящем вокруг него и ответы на эти вопросы.

Во всем мире знание языка в стране пребывания для мигранта является одним из самых важных элементов в адаптации и интеграции в местное сообщество.

Трудовые мигранты, находящиеся в России легитимно не один год, также слабо владеют русским языком, что вызывает тревогу у работодателей. Особенно это касается сферы обслуживания (общественные питание, транспорт, торговля и т.д.).

Трудовая миграция, именуемая в различных источниках экономической, является наиболее устойчивой и долговременной. Информация о России, известная мигрантам до переезда, в основном является субъективной и не всегда точной.

Таким образом, **недостаточный уровень знания языка, образования и подготовки** на начальной стадии принятия решения об осуществлении трудовой деятельности отрицательно сказывается на моральном, материальном уровне и снижает адаптационные возможности и стимулы, а в отдельных случаях приводит к вовлечению этих мигрантов в криминальную среду.

Для иностранных граждан, в первую очередь готовящихся к переезду в Россию с целью осуществления трудовой деятельности, общественные организации предоставляют *образовательные программы с применением современных дистанционных технологий обучения адаптации и интеграции мигрантов.*

Так, в нашей стране Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" является одним из основополагающих документов.

Статья 15.1. Подтверждение иностранными гражданами владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации настоящего закона (введена Федеральным законом от 20.04.2014 N 74-ФЗ (ред. 23.06.2014) гласит:

1. Если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации и настоящей статьей, иностранный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, указанного в статье 13.3 настоящего Федерального закона, обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации одним из следующих документов:

– сертификатом о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации;

– документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года;

– документом об образовании и (или) о квалификации, выданным лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 года.

2. Сертификат, указанный в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, выдается образовательными организациями на территории Российской Федерации либо за ее пределами, включенными в перечень образовательных организаций, проводящих экзамен по рус-

скому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен. Сведения о сертификатах, указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, вносятся выдавшими их образовательными организациями в федеральную информационную систему "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении".

3. Срок действия сертификата, указанного в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи, составляет пять лет со дня его выдачи.

Сдавать экзамен можно в заведениях, которые располагают соответствующими полномочиями.

Необходимо отметить, что с 05.08.2020 в п. 6 ст. 15.1 вносятся изменения (ФЗ от 06.02.2020 N 16-ФЗ).

Соответственно в пункте 6 Закон имеет следующую редакцию:

От подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации при подаче заявления о выдаче разрешения на работу освобождаются иностранные граждане - высококвалифицированные специалисты, осуществляющие трудовую деятельность в порядке, установленном статьей 13.2 настоящего Федерального закона, иностранные граждане - журналисты, осуществляющие трудовую деятельность в организациях, осуществляющих производство и выпуск средств массовой информации, учрежденных специально для распространения массовой информации на иностранных языках, а также иностранные граждане, обучающиеся в Российской Федерации по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по имеющим государственную аккредитацию основным профессиональным образовательным программам и осуществляющие трудовую деятельность в соответствии со статьей 13.4 настоящего Федерального закона.

Требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена на владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Форма документа о прохождении указанного экзамена утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Культура России – явление многостороннее и неординарное, корнями уходящее глубоко в историю. Зачастую даже не замечая этого, мы ежедневно сталкиваемся с самыми разными и новыми проявлениями культуры в нашей повседневности: слушаем музыку, смотрим кино, ходим в библиотеки. Все это является неотъемлемой частью нашей жизни, тем, без чего мы не можем ее представить.

Иностранный гражданин и особенно трудовой мигрант, имеющий невысокую квалификацию, занятый простым физическим трудом, при сдаче экзамена испытывает необходимость в определенной профессиональной помощи при подготовке.

Экономически развитые страны мира, принимая различные подходы и инструменты, а также конкретно определяя вектор приоритетов, включая языковые программы подготовки, научились плодотворно использовать трудовую миграцию в мире в качестве серьезного фактора развития внутригосударственного человеческого капитала, экономики в целом, включая колоссально значимую в обществе социальную сферу.

Как отмечалось ранее, миграция представляет собой сложный социальный процесс, сутью которого является стремление граждан к материальному благополучию и безопасности. С одной стороны миграция способствует более полному использованию рабочей силы и росту производства труда, с другой стороны – последствия таких процессов сложны и противоречивы и в этом заключается ее социально-экономическая функция.

В целом миграция населения значительно влияет на сбалансированность рынка труда, даже может изменить экономическое и социальное положение населения отдельного региона. Так, массовый приток мигрантов может не только повлиять на уровень безра-

ботицы в регионе, но и вызвать напряжение социальной инфраструктуры (жилье, школы, детские сады, здравоохранение) и т.д.

Каким бы ни был вид миграции, он сопровождается определенной дезинтеграцией, т.е. распадом, разделением на части целостной структуры, ослаблением, нарушением связей в единой системе.

Также следует обратить внимание на то, что реинтеграция – как повторное включение в социальные структуры страны своего происхождения: с одной стороны – создание круга общения (друзья, родственники, соседи), с другой стороны – участие в структурах гражданского общества (объединениях, группах взаимопомощи и пр.) – занимает важное место в процессе миграции.

Адаптация мигрантов как процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни двойственна по своей природе, как двойственна и природа человека. С одной стороны, это приспособление человека как живого существа, а с другой – как личности, социального феномена[23].

Различными проводимыми социологическими опросами по вопросам адаптации и интеграции внешних мигрантов в России ставятся задачи установить:

- уровень знания русского языка для иммигрантов;

- уровень адаптированности мигрантов в целом, в частности – по категориям иностранных граждан (трудовые мигранты, студенты, активно-трудовые граждане (от 18 до 50 лет), лица пожилого возраста (от 50 лет и старше), беженцы, временно проживающие, имеющие вид на жительство, лица без гражданства, дети) и по странам исхода;

- характер межнациональных отношений в регионе, где проживают мигранты (учатся, работают), и отношение местных жителей к мигрантам (в случае негативного отношения к мигрантам необходимо выявить причины и поступки (поведение) мигрантов,

[23] Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие. – М.: Издательство РГСУ, Академический проект, 2007. – 472 с.

которые вызывают неприязнь, возмущение, недовольство, антипатию и т.п.);

- положительные и отрицательные стороны введения обязательной сдачи комплексных экзаменов (русский язык, история и основы законодательства) и возможности для успешного прохождения этих экзаменов.

На основании анализа полученных результатов выявляются следующие позитивные и негативные тенденции миграционной политики:

- степень влияния иммигрантов на человеческий капитал (имеют ли мигранты необходимые профессиональные навыки, способствуют ли они необходимому увеличению рабочей силы или же отнимают рабочие места у коренного населения);

- неудовлетворенные нужды иммигрантов и возможности по их решению на государственном и общественном уровне (в том числе обучение русскому языку, организация курсов по гражданству, наличие доступа к системе здравоохранения, обучение конкретным навыкам, необходимым в стране назначения);

- легализация труда мигрантов и их доходов;

- роль и место трудового потенциала мигрантов в экономике государства;

- уровень информированности мигрантов и заинтересованности различных слоев общества в решении общенациональных задач в сфере миграции (государственных структур, общественных организаций, политиков, журналистов, экспертов, граждан).

Далее рассмотрим основные **причины недостаточной адаптации мигрантов в российское сообщество**:

- недостаточное знание русского языка;

- национальные и этнические особенности, обычаи, традиции;

- уровень общения, оторванность от дома, родных и близких;

- разный менталитет;

- различия в культуре;

- языковый барьер, отсутствие языковых навыков;

- отсутствие или невысокий уровень образования;

- негативное, нетолерантное отношение местных жителей, неприязнь, недопонимание в силу негативного образа мигранта;

- осторожность работодателей и сложности правового характера при приеме на работу иностранных граждан;

- недостаточное количество специальных центров адаптации, особенно с применением цифровых технологий (дистанционного формата) или их отсутствие;

- недостаточное количество центров для обучения и мест для проживания;

- слаборазвитая сеть реализации специальных программ подготовки по комплексному экзамену, в том числе электронных с открытым доступом через Интернет в любой точке мира, в любое удобное время;

- нежелание самих мигрантов адаптироваться в принимающее сообщество по различным причинам.

Таким образом, причинами недостаточной адаптации мигрантов практически во всех странах мира являются: с одной стороны – неготовность самих мигрантов к смене среды обитания и поведения, с другой – недостаточность поддержки в наиболее чувствительных в процессе адаптации условиях.

Следует отметить, что в целом характер межнациональных отношений в России стабильный, интересы этнических групп в основном сбалансированы.

Однако, как сказано выше, недостаточное владение языком (либо отсутствие навыков владения) препятствует выходу на местные рынки труда, а также получению необходимых сведений о медицинских услугах, образовании, административных процедурах, регулирующих повседневную жизнь:

- разрыв социальных связей, нежелание адаптироваться, изолированное проживание. При переезде мигранты теряют семейные и дружеские связи, с помощью которых они могут получить фи-

нансовую, медицинскую, эмоциональную поддержку, образование, помощь по уходу за детьми или другие ресурсы для преодоления трудностей. Тем не менее важными источниками жизнестойкости являются именно социальные связи и отношения с людьми на родине, а также с сообществами, которые формируются в России по этническим, родственным и географическим признакам;

- незнание социальной и культурной специфики региона и места прибытия, истории региона, истории народов, их традиций, природно-климатических условий и т.д., вследствие чего происходит утеря знаний о специфике места постоянного проживания, а также утрата возможности компенсировать в дальнейшем утраченные знания столь же глубинным пониманием особенностей нового места проживания. Это означает, что отсутствие таких знаний, как доступные ресурсы и блага (жилье, система медицинского и социального обслуживания) и возможности их использования, равно как и о факторах риска, которые присущи тому или иному региону.

Введение обязательной сдачи экзаменов по русскому языку, истории и праву способствует адаптации мигрантов.

Логическим продолжением рассмотрения вопросов адаптации мигрантов, особенно для трудовых мигрантов, является вопрос предварительной преадаптационной подготовки в родной стране (стране исхода). В пользу проведения предварительной, преадаптационной подготовки иностранных граждан в родной стране (стране исхода) можно привести следующие аргументы: привычная социально-психологическая атмосфера, возможность использования дистанционного (онлайн) формата с применением цифровых технологий, проведения занятий с российскими специалистами в онлайн режиме.

Несмотря на различие во мнениях, где должна проводиться преадаптационная подготовка – в стране исхода или в России, эта подготовка (не только обучение русскому языку, но и обучение потенциальных мигрантов юридической, финансовой, налоговой грамотности) необходима в силу того, что она помогает существенно облегчить, особенно на первых порах, пребывание трудовых мигрантов в России и сочетается с организованным набором мигрантов по отдельным направлениям и специальностям.

Учитывая условия экономических санкций и враждебных настроений стран Запада, в настоящих международных реалиях миграция может стать для Российской Федерации фактором геополитического влияния.

В России постоянно совершенствуются в соответствии с международной ситуацией законодательные и нормативные правовые акты по адаптации и интеграции внешних трудовых мигрантов. Создается инфраструктура, обеспечивающая функционирование системы организованного набора мигрантов, формируются сферы услуг, оказывающие специализированную помощь работодателям по подбору персонала. Важнейшим направлением является реализация комплекса мер по предварительной (предыммиграционной) подготовке, которая будет способствовать успешной и быстрой адаптации, преадаптации приезжих работников к местной социокультурной обстановке, традициям, обычаям.

Также в стране обеспечивается государственная поддержка некоммерческим организациям, которые оказывают правовую помощь мигрантам, организовывают обучение, что способствует их адаптации.

В обществе высоко оценивается деятельность некоммерческих организаций, которые взаимодействуют с федеральными и региональными органами государственной власти в подготовке нормативно-правовых актов по вопросам, связанным с трудовой миграцией и занятостью населения, в том числе по разработке востребованных форм и механизмов государственно-частной кооперации и партнерства, а также в мероприятиях, содействующих практической деятельности организаций, оказывающих различные услуги трудовым мигрантам, желающим выехать на работу в Россию, и российским работодателям, нуждающимся в конкретных работниках из числа иностранных граждан. Кроме того, различными организациями, работающими на общественных началах и на некоммерческой основе, реализуется ряд программ по оказанию информационно-консультационных услуг и правового просвещения юридических и физических лиц по вопросам, связанным с осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами в РФ, а также оказывается методическая помощь во внедрении инновационных технологий кадровой работы в организациях, привлекаю-

щих иностранных работников. Все это оказывает благоприятное воздействие на развитие общества Российской Федерации.

Глобальные процессы цифровизации, происходящие в мире и в России, позволяют применить инновационные и цифровые технологии адаптации иностранных граждан, уделяя особое внимание трудовым мигрантам и иностранным инвесторам.

Особенно актуальным в современном мире является максимальное использование дистанционных технологий в обучении и предоставлении услуг в регулировании миграционных процессов.

Фонд науки и образования - победитель конкурса на предоставление грантов Президента РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 30.01.2019 № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» (грантодатель – Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества, грант от 29.10.2019 № 19-2-014143) с 01 ноября 2019 года приступил к реализации мероприятий социально-значимого проекта «Инновационные и цифровые технологии адаптации мигрантов». Цель Проекта - содействие в социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов в Российской Федерации. Для мигрантов – представителей национальных общин и общественных, образовательных организаций, профессиональных союзов мигрантов в РФ, компаний оргнабора мигрантов со сферой деятельности в РФ, а также для любого гражданина и любой организации Российской Федерации, любого иностранного гражданина и любой иностранной организации функционирует **Коммуникационный онлайн-центр адаптации мигрантов** (далее – Онлайн-центр). Посетители Онлайн-центра в любое время суток и из любой точки мира на безвозмездной основе смогут просматривать цикл видеороликов на канале видеохостинга YouTube, к участию в которых приглашены очень интересные люди: видные общественные деятели, специалисты в сфере миграционных и межнациональных отношений, работодатели и др. лица.

На цифровой платформе Онлайн-центра размещены:

1. Базовая программа социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов, включающая:

- Концепцию социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов (Раздел II) и пять Специальных программ для: работодателей, национальных общин, общественных и образовательных организаций, профессиональных союзов мигрантов в Российской Федерации, обеспечивающих и способствующих реализации государственной миграционной и национальной политики Российской Федерации (разделы III – VIII).

Условия реализации Базовой программы, с учетом обозначенных в Концепции стратегических направлений по решению проблем в сфере миграции и постановочных вопросов Специальных программ, приведены в Разделе IX, структура которого состоит из следующих блоков (с обозначением целей, задач, результата по каждому мероприятию (предложению, инициативе) и определением уровней реализации): законодательные инициативы; административно-управленческие меры; меры общественного характера.

В разделе XI опубликованы авторские программы (модули, состоящие из обучающего курса и тестовых заданий), которые рекомендуется использовать организациям, занимающимся преадаптационной и адаптационной подготовкой мигрантов (миграционные центры, образовательные организации, институты гражданского общества и др.):

1) модуль «Русский язык» - автор - к.фил.,н. Еремкин А.В.;

2) модуль «История России» - автор - д.ист.,н. Бардыго Н.С.;

3) модуль «Антикоррупционная деятельность» – автор - к.ю.н. Быкова Н.В.;

4) модуль «Основы законодательства Российской Федерации» - автор – к.ю.н. Быкова Н.В.;

5) модуль «Основы психологии» - автор – к.псих.н. Щагидаева А.Б.;

6) модуль «основы культуры» - автор – к.псих.н. Щагидаева А.Б.

2. Навигатор сервисов для мигранта, с помощью которого в «один клик» можно найти информационные ресурсы: Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Санкт-Петербургского центра трудовых ресурсов. Московского дома национальностей, министерств, ведомств и т.д. (всего – 52 кнопки).

3. Онлайн-презентации:

- онлайн-презентации информационно-воспитательного анкетирования мигрантов, студентов, представителей общественных, научных, образовательных организаций и работодателей, онлайн-посетителей сайта Фонда науки и образования;

- краткий курс лекций по основам законодательства Российской Федерации;

- краткий курс лекций по антикоррупции;

- основы конфликтологии и антитерроризма;

- история России. Современная Россия;

- деятели культуры, науки и спорта Российской Федерации.

На протяжении всего Проекта в Коммуникационном онлайн-центре адаптации мигрантов и на сайте Фонда науки и образования освещаются актуальнейшие новости и события в сфере миграционных отношений и культурно-просветительной деятельности для мигрантов; каждый желающий может пройти короткое онлайн – тестирование о проблемах и задачах межнационального согласия, толерантности, межконфессионального единения и т.п.

Термин «лингвистическая интеграция». Вид интеграции имеет мало общего с прочими ее разновидностями. Причиной тому является тот факт, что язык не может рассматриваться лишь в качестве практического инструмента коммуникации, процесс приобретения которого схож с поиском жилья или работы. Помимо прочего, язык является материалом для создания как индивидуальных, так и групповых культурных особенностей. Как и основные факторы, лежащие в основе и подразумевающие уникальность личности, язык играет важную роль в создании социальных и культурных различий, также как религиозные убеждения или стиль одежды. Таким образом, изучение и употребление нового языка – языка принимающего общества – или использование мигрантом других знакомых ему, но не используемых коренным населением языков, имеет не только практическое значение, но может также запустить процессы, затрагивающие самоидентификацию личности.

Лингвистическая интеграция – это неравномерный процесс:

Лингвистическая интеграция мигрантов, говорящих на языках, отличных от языка принимающего общества, является несимметричным и неравномерным процессом. Члены принимающего общества могут испытывать волнение или страх (которые часто бывают надуманными) за свою национальную самобытность. Они считают, что языки мигрантов «засоряют» их родной язык. Опасения членов принимающего общества иногда касаются даже тех языков, на которых мигранты не говорят. Населению принимающей страны сложно принять развитие новой формы языкового многообразия, которая постепенно вытесняет традиционное разнообразие языков в их родной стране (региональные языки и языки национальных меньшинств). Эти страхи и волнения зарождаются на идеологическом уровне, хотя появление нового языка на определенной территории никак не должно влиять на проживающих на ней людей, которые не обязаны изучать новые языки.

Для мигрантов это явление более сложное и значимое, и оно имеет свои последствия: они могут рассматривать внедрение своего родного языка в язык принимающей страны как обогащение своей культурной уникальности либо чувствовать, что это делает их более уязвимыми в новом обществе. В то же время изучение нового языка может вызывать проблемы (из-за неспособности выразить свои мысли доступным способом) или даже подрывать основы культурных особенностей мигрантов. Они могут справедливо опасаться, что язык, который им предстоит выучить, вытеснит языки, которые они знали до этого (включая их родной), по функциональным причинам, что приведет к утрате «чувства принадлежности к родной культуре».

В то время как для населения принимающей страны стоит вопрос об их понимании национальной самобытности, для мигрантов возникает более серьезная проблема, связанная с сохранением их культурной самобытности и верностью своим традициям. Цена интеграции зависит от точки зрения населения страны и самих мигрантов.

Лингвистическая интеграция – это односторонний процесс?

Иногда жители принимающей страны считают, что лингвистическая интеграция – это забота только самих мигрантов и что это

не является их основной целью при переезде. Под «интеграцией» жители страны чаще всего понимают такую ситуацию, когда речь мигрантов не отличается от речи населения принимающей страны или имеет незначительные отличия (например, небольшой акцент), а также когда мигранты открыто не говорят на других языках и в конечном счете их забывают. С этой точки зрения на интеграцию, мигранты в языковом плане не должны выделяться среди жителей принимающей страны и им следует говорить только на «нормальном» общепринятом языке. Это «внешняя» интерпретация интеграции. Она выражает желание определенных групп носителей языка постепенно ликвидировать различия между языками и стремление к языковой стандартизации. Также они требуют от взрослых мигрантов высокого уровня владения доминантным/государственным языком – это часто расценивается как демонстрация верности и преданности принимающей стране со стороны мигрантов. В итоге высокий уровень владения языком приравнивается к вступлению в гражданство: «тот, кто (хорошо) говорит по-французски, может считать себя французом».

Существует и другая сторона, приверженцы которой, в отличие от сторонников идеи стандартизации и языковой ассимиляции, проявляют интерес к незнакомым языкам, стремятся их выучить, доброжелательно относятся к ошибкам в речи, которые совершают мигранты, к трудностям, которые они испытывают при выражении своих мыслей, а также к открытому использованию родных языков мигрантов на публике и в средствах массовой информации. Позитивное отношение к чужим языкам зависит от степени их легитимности (языки мигрантов против языков населения принимающей страны) и во многом – от принятия разнообразия языков обществом и отдельными индивидами. Такое отношение к новым языкам должно закладываться и поощряться на всех уровнях межкультурного образования.

Позиция Совета Европы заключается в том, что такое «внешнее» определение и интерпретация, описанная выше, не соответствуют ни потребностям принимающего общества, ни ожиданиям мигрантов и правам, которые должны быть им гарантированы при переезде в другую страну. При «внутреннем» подходе интеграция должна оцениваться не только с точки зрения общего знания языка

принимающей страны и успехов в его изучении, но и с учетом языкового репертуара каждого отдельного мигранта. Они должны понимать лингвистическую интеграцию как адаптацию под новую языковую среду, т.е. реорганизацию их личного языкового репертуара и интеграцию языков, которые его составляют.

Формы лингвистической интеграции

С данной точки зрения можно рассматривать несколько форм лингвистической интеграции. Также существует множество способов адаптации индивидуального языкового репертуара к новой языковой среде. Они отражают различные цели и потребности мигрантов (или других групп людей). Каждый человек решает для себя сам, успешно ли он адаптировался к новому языку.

Можно выделить следующие уровни интеграции:

Слабая интеграция языков в репертуаре: имеющиеся языковые ресурсы неравномерно распределены в языковом репертуаре человека, потому что познаний в языке большинства недостаточно для легкого и быстрого решения коммуникативных ситуаций. Процесс коммуникации чаще всего требует вмешательства третьих лиц, и его успех зависит в большой степени от стремления к познанию чужого языка и положительного отношения к нему у других владеющих им людей. Это может привести к самоограничениям: мигранты не принимают участие в некоторых действиях или процессах, потому что это вызывает у них лингвистические затруднения. Они считают свой языковой репертуар неэффективным, он для них является причиной заминок, неприятных ситуаций, от этого может возникать чувство неудовлетворенности. Из-за этого мигранты могут быть «исключены» из общества, говорящего на языке принимающей страны. Однако может сложиться обратная ситуация: мигрантов, плохо говорящих на языке населения, могут хорошо принять из-за владения своими родными языками (оказывающих на основной язык принимающей страны только практическое влияние). В таком случае мигранты не стремятся изучать новый язык, а их родные языки становятся для них хорошим способом самовыражения и самоутверждения.

Функциональная интеграция языков в репертуаре: языковых ресурсов (языка большинства) достаточно для успешной коммуникации в различных социальных, профессиональных и личных си-

туациях. Такой уровень владения языком подразумевает, что большинство речевых актов будут успешными. Могут возникать ошибки или примеры фоссилизации, которые мигранты не будут замечать, если они больше заинтересованы в эффективности общения, чем в соблюдении правил нового языка, или если они стараются достигнуть большей степени лингвистической «натурализации» в разговоре, когда считают это уместным и полезным. В этом случае родной язык мигрантов не всегда выполняет функцию самоутверждения личности.

Интеграция языков в репертуаре: мигранты активно перестраивают свой языковой репертуар и овладевают языком принимающей страны, который впоследствии занимает место на одном уровне с уже известными им языками. У мигрантов практически отсутствуют проблемы с общением и языком, они без труда его используют, с легкостью переходя с одного языка на другой в зависимости от ситуации. В этом случае родной язык мигрантов уже не является единственным способом самовыражения и самоутверждения личности – он может разделять эту роль с основным языком принимающей страны. Такую языковую ситуацию можно сравнить с двойной национальностью. Впоследствии родные языки мигрантов могут обрести такую ценность, что они захотят передать их другим людям, но с точки зрения самовыражения и самоутверждения, в данном случае нам важна степень адаптации языкового репертуара.

Эти абстрактные формы интеграции языков в репертуаре мигрантов, скорее всего, зависят от того, какое место занимали разные языки в их репертуаре до прибытия в страну принимающего общества. Успешность интеграции языков не поддается количественному определению (например, слабая интеграция, функциональная интеграция, достаточная интеграция). Эти формы лингвистической интеграции и их варианты содержат в себе множество комбинаций для выбора интеграции, удобной для взрослых мигрантов:

Мигранты решают не менять свой языковой репертуар, т.е. систематически не изучать основной язык принимающего общества. Они могут справиться с трудностями, возникающими из-за недостатка знаний общепринятого в стране языка, особенно если ми-

гранты большую часть времени находятся среди людей, которые говорят на их родном языке.

Мигранты хотят изменить свой языковой репертуар, но не могут этого сделать по причине нехватки времени, уверенности в себе и т.д. Это вызывает у них психологический и социальный дискомфорт.

Мигранты хотят адаптировать свой языковой репертуар для определенных задач, но не стремятся к полному соблюдению норм нового языка. В данном случае возникает фоссилизация, сохраняется акцент, некоторые культурные коммуникативные привычки переносятся в новый язык и т.д. Таким образом, для самовыражения личности служит один (родной) язык.

Мигранты стремятся адаптировать свой языковой репертуар, чтобы достичь «языковой натурализации», постепенно вытесняя свой родной язык. Он полностью исчезает из обихода и не передается следующим поколениям. Самовыражение и самоутверждение личности происходит на языке принимающей страны.

Мигранты стремятся адаптировать свой языковой репертуар под функциональные нужды, совмещая два вида языков (родной и новый) для самовыражения.

Выбор удобной языковой стратегии, которая лучше всего подходит мигрантам, их семьям и детям, соответствует целям и самоопределению в жизни, зависит от них самих. Цель программ по обучению языкам – объяснить мигрантам последствия их выбора и дать понять, что миграция включает в себя процесс адаптации личности, сопряженный с изменением многих аспектов. Понять, что в новых условиях им предстоит быть более гибкими и подстраиваться под новую жизнь, а не жить чувством ностальгии по старой.

В ходе обучения мигрантам может быть предложено поучаствовать в привычных для них ситуациях с небольшими изменениями («кодовыми смещениями»). Например, проверить, каковы будут их действия в одинаковых коммуникативных ситуациях с разными участниками и их различным отношением к языковому разнообразию («микро-смещение»). Или же в ситуации, где для успешного общения требуется переключение между двумя и более языками («макро-смещение»). В любом случае тот факт, что мигранты могут выбрать любой из вариантов языковой адаптации, подразуме-

вает наличие средств и возможностей для того, чтобы выслушать их и составить индивидуальные курсы.

Вопросы и практические задания

1. Что вы понимаете под социально-культурной адаптацией мигрантов, какие барьеры препятствуют успешной реализации?
2. Что вы понимаете под языковой адаптацией мигрантов, какие способы и меры необходимы для ее успешной реализации?
3. Назовите основные параметры принимающего сообщества, облегчающие и затрудняющие адаптацию?
4. Необходима ли, по вашему мнению, обязательная сдача комплексного РФ экзамена по русскому языку, истории РФ и правовым основам РФ, и для каких категорий иностранных граждан?
5. В какой форме и где (на какой стадии: принятие решения об осуществлении трудовой деятельности, по приезде в Россию и т.д.) целесообразно проводить комплексный экзамен по русскому языку, истории РФ и правовым основам РФ?
6. За счет каких средств необходимо осуществлять мероприятия по адаптации мигрантов (собственных средств мигрантов, средств стран-исхода, Российской Федерации) и в каком объеме (полностью, частично, другие варианты)? Ответ обоснуйте.

Практическое задание 1. Проведите сравнительный анализ уровня оплаты за сдачу комплексного экзамена по русскому языку, истории РФ и правовым основам РФ (на примере образовательной организации РФ, уполномоченной на его проведение, миграционного центра РФ и миграционного центра в стране исхода (например, в республике Узбекистан)

Практическое задание 2. На основании материала, приведенного в настоящей главе, составьте глоссарий основных терминов (понятий).

6. ЦИФРОВИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

6.1 Цифровые технологии теории и практики адаптации и интеграции иностранных граждан

«Цифровая экономика» – это деятельность, непосредственно связанная с электронной коммерцией, в которую входят: сервисы по предоставлению онлайн-услуг, интернет-магазины, информационные сайты, зарабатывающие на рекламе, и прочие виды деятельности. Если так, то к цифровой экономике можно причислить практически любые способы заработка в сети Интернет.

С другой позиции «**цифровая экономика**» - экономика, основанная на новых методах генерирования, обработки, хранения, передачи данных, а также цифровых компьютерных технологий. Стержневыми технологиями цифровой экономики являются большие данные (сами данные и методы работы с ними), искусственный интеллект, технология блокчейн, туманные вычисления, квантовые технологии, робототехника, виртуальная реальность и др.

На сегодняшний день цифровая экономика представляет приоритетное направление для любой страны. Создаются государственные программы развития цифровизации, ставятся задачи совершенствования правового регулирования и безопасности, оценивается уровень владения современными технологиями посредством индексов цифровой грамотности. Цифровизация процессов экономики охватывает все сферы жизни, в том числе и миграционные процессы, и способна дать огромные преимущества государственным и муниципальным органам управления, гражданам, большому и малому бизнесу и всему мировому сообществу.

Глобализация и цифровизация экономических процессов в мире значительно повлияли на мобильность населения и в особенности трудовой миграции.

По различным оценкам мирового научно-исследовательского сообщества, межстрановых мигрантов насчитывается более 200 млн человек.

По данным МВД России, на протяжении последних 10 лет число иностранных граждан, въехавших на территорию РФ, ежегодно достигает показателя более 10 млн человек, из которых одна треть приходится на среднеазиатские страны (Киргизия, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан). При этом преимущественно преобладает возрастная категория от 18 до 29 лет – более 55%, практически незнакомая с российскими культурно-историческими ценностями и имеющие низкий уровень знания русского языка.

На современном этапе очень важно, чтобы процесс адаптации и интеграции мигрантов сопровождался четким пониманием того, кто предоставляет государственные услуги по их приему, регистрации, выдаче официальных документов и т.д., что требует постоянного совершенствования и создания новых форм взаимодействия с мигрантами.

Постоянно уточняются и совершенствуются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в вопросах регулирования миграционных процессов.

Нормативные акты, регламентирующие деятельность ГУВМ МВД России, показывают, что организация и деятельность в сфере правового регулирования миграционных отношений основана на сочетании централизованного руководства, предполагающего централизацию оперативных функций, с широкой самостоятельностью и инициативой территориальных органов власти и управления в решении возложенных на них функций и задач.

ГУВМ МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своих компетенций функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативному правовому регулированию в сфере миграции[24].

---

[24] Приложение № 1 к приказу МВД России от 15.04.2016 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Приложение).

Для иностранных граждан, приезжающих в Россию, в современных условиях цифровой экономики созданы электронные информационные ресурсы с мобильными приложениями.

С помощью мобильного приложения возможно:

- экстренно связаться с полицией и оперативно – с ближайшим отделом полиции и узнать его адрес (быстрый вызов полиции будет совершен на телефон отдела внутренних дел, ближайшего к местонахождению мигранта. В случае, если номер занят, вызов будет автоматически переадресован на телефон 102. При невозможности определить местоположение или отсутствии доступа к интернету приложение совершит звонок на единый номер 112);

- узнать контактные данные участкового и адрес опорного пункта (в разделах приложения «Отделения МВД» и «Ваш участковый» доступна информация списком и на карте о двадцати ближайших к мигранту подразделениях МВД России);

- подать через сервис онлайн-обращение в подразделение МВД России региона или в приемную МВД России;

- осведомиться о штрафах за нарушение правил дорожного движения и санкциях Кодекса об административных правонарушениях.

Через мобильное приложение мигранты могут получить ответ на вопросы, которые можно задать через форму обратной связи и непосредственно по почте: apps@mvd.gov.ru.

В мобильном приложении установлен видеоролик «Мобильное приложение МВД России».

Для мигрантов в Коммуникационном онлайн-центре адаптации мигрантов Фонд науки и образования разместил Навигатор наиболее востребованных информационных ресурсов.

Информационный ресурс «***Работа в России***» является федеральной государственной информационной системой Федеральной службы по труду и занятости.

Портал создан для оказания помощи гражданам, в том числе иностранным – в поиске работы, а работодателям - работников.

Портал работает так же, как и большинство сайтов по поиску и подбору работы.

Мобильное приложение поможет мигранту в поиске вакансий и выборе оптимального для проживания и трудоустройства региона России и даст возможность:

– выполнить поиск работы с учетом пожеланий и требований, в том числе по наименованию вакансии, уровню заработной платы, опыту работы;

– найти ближайшую к месту проживания вакансию, ознакомиться с предложениями по аренде/продаже жилья рядом с понравившимся местом работы;

– создать, отредактировать или обновить резюме;

– отправить отклик на понравившиеся вакансии;

– просмотреть приглашения на собеседования от работодателей;

– оценить уровень жизни в интересующем регионе по основным показателям, таким, как доступность жилья и социальных объектов, средняя заработная плата;

– получить информацию об инвестиционных проектах и региональных программах содействия занятости населения;

– ознакомиться со статистикой по рынку труда в разрезе регионов;

– найти ближайший центр занятости, получить контактную информацию о нем;

– эффективный поиск вакансий по обширной базе позволит быстро найти работу в любом регионе страны.

Министерством труда и социальной защиты приказом от 25.11.2019 № 734н утвержден перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

В соответствии утвержденным перечнем почти вдвое расширен перечень профессий иностранцев, которые могут претендовать на получение российского гражданства в упрощенном порядке.

Ряду специалистов предоставлено право упрощенного получения гражданства по предложениям региональных властей.

Представители, проработавшие в России по специальности не менее года и проживающие в РФ, могут обратиться с заявлениями о приеме в российское гражданство в упрощенном порядке - без соблюдения условия о сроке проживания. Подать такие заявления могут как иностранцы, так и лица без гражданства.

Информационный ресурс «**Подготовка к переезду в Россию**» содержит краткую информацию о том, что должны знать иностранные граждане, планирующие жить и работать в Российской Федерации.

Информационный ресурс «**Пенсионного Фонда РФ**» знакомит трудовых мигрантов с вопросами пенсионного обеспечения иностранных граждан в РФ (см. рисунок).

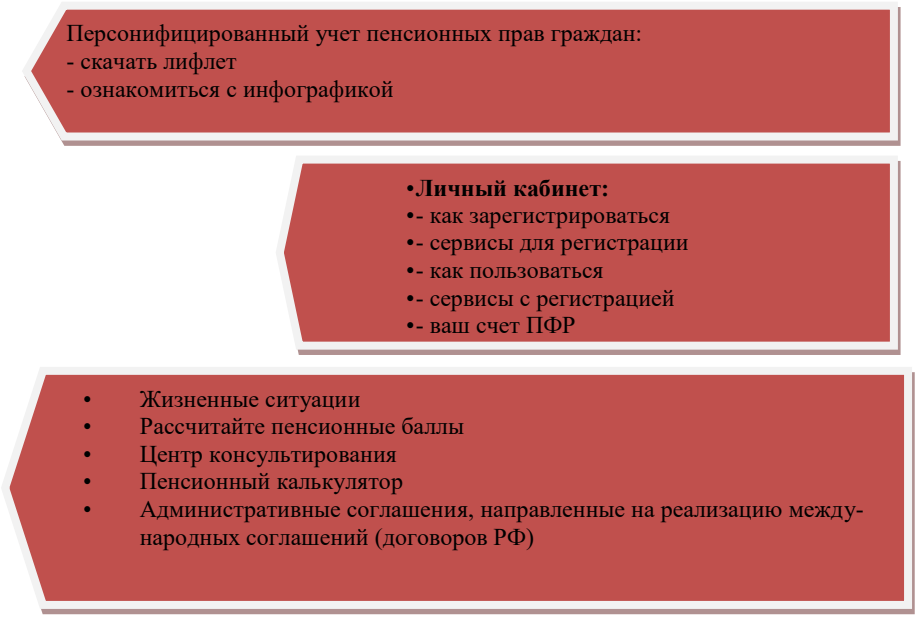

Рис. Схема информационно-поискового ресурса.

Трудовым мигрантам, осуществляющим свою деятельность в нашей стране, требуется различная информация для адаптации и большей самореализации в новом обществе.

Любой гражданин может через Личный кабинет записаться на прием в любую клиентскую службу ПФР, заказать справки и документы, задать вопрос специалистам фонда через онлайн-приемную. Личный кабинет можно бесплатно загрузить в App Store [25].

iTunes Preview – самый простой в мире способ систематизации и добавления цифровых медиафайлов в коллекцию. Для загрузки бесплатного приложения имеется инструкция. Это приложение доступно только в App Store для устройств с iOS.

Личный кабинет доступен через Google Play.

С помощью мобильного приложения ПФР можно:

– получить сведения: о состоянии индивидуального лицевого счета в ПФР; о назначенной пенсии и социальных выплатах; о размере (остатке) средств материнского (семейного) капитала; об истории своих обращений в ПФР;
– найти ближайшую клиентскую службу ПФР;
– записаться на прием;
– заказать справки и документы;
– направить обращение в онлайн-приемную ПФР.

Для получения доступа к некоторым услугам и сервисам, предоставляемым через приложение, необходимо иметь подтвержденную учетную запись на Едином портале государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru) в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Информационный ресурс «**Многофункциональный миграционный центр города Москвы**». Среди услуг, оказываемых многофункциональным миграционным центром, можно отметить такие, как:

[25] www.pfrf.ru.

– прием иностранных граждан по следующим вопросам: гражданство, ВНЖ и РВП;

– постановка иностранного гражданина на учет в миграционной службе;

– оформление, продление, а также переоформление патента;

– выдача действительного дубликата оформленного патента на случай утери или же порчи оригинального документа;

– прием подтвержденных копий трудовых соглашений от официально или наемно работающих мигрантов в качестве подтверждения и задокументированного доказательства при оформлении и предоставлении патента;

– консультации, ориентированные на получение документов и другой разрешительной документации по работе;

– содействие и оказание помощи в получении работы, рабочего места и рабочей специальности.

Мобильное приложение Многофункционального центра России - это надежный помощник мигрантов г. Москвы и Московской области. Теперь не нужно стоять в очереди для получения необходимой информации. Многофункциональный центр России информирует пользователя по всем вопросам миграции. Каждый пользователь абсолютно бесплатно имеет доступ к следующим функциям:

- реквизиты для оплаты госпошлин за разрешение на временное проживание, вида на жительство и гражданства;

- проверка готовности разрешения на временное проживание, вида на жительство. Не выходя из дома, Вы можете проверить статус готовности разрешения на временное проживание или вида на жительство;

- проверка срока действия патента. Вы можете дистанционно узнать срок действия Вашего патента, всего лишь заполнив необходимую форму;

- узнать статус заявления на патент. Укажите номер заявления на патент и сразу же узнайте статус Вашего заявления;

- проверка действительности разрешений на работу и проверка наличия запрета на въезд.

- для тренировки знаний русского языка есть возможность пройти пробное онлайн-тестирование.

Кроме этого, в приложении Многофункционального Центра собрана необходимая справочная информация по вопросам миграции не только для самих мигрантов, но и для работодателей.

сайт: https://mc.mos.ru/ru

г. Москва, п. Вороновское, Варшавское шоссе, 64-й километр, домовладение 1, стр. 47.

Многоканальный телефон единой справочной службы

+7 (495) 777-77-77

Информационный ресурс «**Единый миграционный центр**» осуществляет обслуживание мигрантов, приезжающих в Московскую область. На территории ЕМЦ иностранные граждане могут получить полный комплекс услуг по миграционным вопросам, а также необходимую помощь и консультации при оформлении документов для последующей подачи в УВМ ГУ МВД России по МО[26].

Цели и принципы Единого миграционного центра:

– предоставление услуг в сфере миграции иностранным гражданам, прибывающим на территорию Московской области, на комплексной основе;

– обеспечение комфортных условий оформления документов;

– строгое и неукоснительное соблюдение законодательства в вопросе недопустимости слияния (подмены) государственной услуги и услуги сопутствующей.

– повышение производительности труда сотрудников отдела по вопросам трудовой миграции УВМ ГУ МВД России по МО в 2,5 раза;

– реализация проекта без привлечения бюджетных средств;

[26]migrantcenter.ru

– содействие формированию условий и предпосылок для исчезновения поддельных медицинских документов, а также сокращению количества медицинских организаций, незаконно выдающих медицинские справки (без проведения медицинских обследований или с проведением неполного перечня таковых;

– повышение уровня выявляемости опасных инфекционных заболеваний среди мигрантов.

На территории Единого миграционного центра предоставляется полный комплекс услуг по подготовке документов для последующего обращения за следующими государственными услугами в сфере миграции:

– подготовка документов на переоформление и выдачу патентов для работы у физических и юридических лиц;

– подготовка документов для внесения изменений в действующий патент;

– подготовка документов на выдачу патента при смене региона;

– подготовка документов для оформления разрешений на привлечение и использование иностранных работников;

– подготовка документов для выдачи разрешения на временное проживание.

сайт: migrantcenter.ru

143441, МО, Красногорский р-н, п/о Путилково, 69 км МКАД, БЦ ГРИНВУД, корп. 33 и корп. 35

Многоканальный телефон единой справочной службы

+7 (495) 755-9000

Информационный ресурс «**Федерация мигрантов в России**». Федерация мигрантов России оказывает содействие мигрантам в изучении русского языка и получении образования, способствует созданию адаптационных центров и обеспечению легальной жизнедеятельности мигрантов. Федерация ведет активную просветительскую работу по противодействию распространению экстремизма и терроризма, пропаганде толерантности.

Цели и задачи Федерации:

– адаптация и интеграция иностранных граждан на территории Российской Федерации;

– формирование единой базы данных мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации;

– содействие в изучении мигрантами русского языка, истории Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, а также действующих на территории Российской Федерации различных норм, правил и культурных традиций;

– оказание правовой поддержки мигрантам, пребывающим и находящимся на территории Российской Федерации;

– формирование в сознании общества положительного образа мигранта;

– подготовка предложений в соответствующие органы для изменений законодательства, направленных на улучшение правового и социального положения мигрантов;

– поддержка и развитие общественно-государственного партнерства в реализации миграционной политики Российской Федерации;

– содействие в привлечении иностранных специалистов для работы в Российской Федерации;

– содействие в трудоустройстве мигрантов;

– содействие в сохранении традиционных культурных ценностей и исторических традиций мигрантов, организация межнациональных культурных и спортивных мероприятий (конкурсов, концертов, выставок, лекций, семинаров, соревнований, турниров и пр.);

– содействие сохранению и развитию межнационального и межконфессионального согласия, проведение разъяснительной работы с мигрантами в целях выявления и предупреждения конфликтов на межнациональной, межконфессиональной почве, оказание содействия органам власти в реализации указанных целей и задач;

– содействие государственным органам в пресечении незаконной миграции на территории Российской Федерации;

– содействие государственным органам в вопросах здравоохранения, касающихся мигрантов и граждан Российской Федерации;

– создание тесных связей с подобными организациями мигрантов других стран, в целях обмена опытом и укрепления совместных усилий в решении глобальных проблем миграции;

– расширение и укрепление торгового товарооборота между странами с помощью национальных диаспор;

– содействие на международном уровне процессам «народной дипломатии»;

– содействие охране прав и свобод мигрантов в сфере образования, здравоохранения, культуры в области средств массовой информации и книгоиздания;

– осуществление издательской деятельности с целью донесения до общества информации о целях и задачах организации, проводимой работе, достигнутых результатах, планах по развитию деятельности;

– взаимодействие и сотрудничество с иными общественными организациями для достижения уставных целей.

6.2 Инновационные модели профилактики конфликтов и антитерроризма в миграционной среде

В современных условиях развития политическая стабильность, устойчивый экономический рост экономики, возможность трудоустройства и государственная поддержка адаптации и интеграции привлекают мигрантов в Российскую Федерацию.

Экономический потенциал трудовой миграции в России определенным образом меняет в целом ситуацию на глобальном рынке труда и вносит изменения в межнациональные и межконфессиональные отношения в обществе.

Приехавшие в страну для ведения трудовой деятельности иммигранты являются новой движущей силой, привносящей совершенно иные отношения в устоявшихся и сложившихся новых условиях, традициях, тенденциях и закономерностях.

Несмотря на то, что данные социологических исследований в настоящее время свидетельствуют о снижении уровня социальной

напряженности на этнической почве, еще сохраняется, а в некоторых аспектах, с учетом нестабильной ситуации в мире и международного терроризма, усиливается угроза национальной безопасности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Одной из самых серьезных угроз в современном мире является **экстремизм и терроризм.**

Экстреми́зм – приверженность крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические.

Терро́р – устрашение политических противников путем физического насилия. **Террором** также называется угроза физической расправы по политическим или каким-либо иным мотивам либо запугивание с угрозой расправы или убийства.

Терроризм – идеология, основанная на систематическом применении террора. Несмотря на юридическую силу термина «терроризм», его определение вплоть до настоящего времени остается неоднозначным.

Некоторые виды преступлений террористической и экстремистской направленности мигранты могут совершить в социальных сетях, не подозревая о том, что их действия подпадут под уголовные статьи по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205.1 «Пособничество терроризму» и ч. 1 ст. 30, ч. 2 ст. 205.5 «Приготовлении к участию в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической» Уголовного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с вышесказанным, знания в сфере конфликтологии весьма важны для иммигрантов. Приезжая в новую страну, в иную, непривычную социокультурную среду, к людям с другим менталитетом, иностранный гражданин невольно может стать субъектом потенциальных конфликтов.

В связи с этим эффективным является научный подход к созданию системы массовой подготовки мигрантов с учетом преадаптации и адаптации и всеми другими доступными средствами информационного пространства: таких, как дистанционный доступ иностранных граждан-мигрантов к обучающим курсам по основам

конфликтологии и антитерроризма, которые являются понятными, мобильными, интересными и способствующими успешной адаптации и интеграции внешних трудовых мигрантов в принимающее сообщество.

Для реализации указанных мероприятий сотрудники Фонда науки и образования разработали и разместили в онлайн режиме в разделе «Коммуникационный онлайн-центр адаптации мигрантов» курсы онлайн-лекций «Основы конфликтологии и антитерроризма», сопровождающиеся слайд-презентацией. При изучении учебных материалов мигранты могут ознакомиться с основными понятиями по этой теме и получить практические советы, в том числе:

1. по основам конфликтологии:

- управление конфликтом и его стадии;

- предупреждение конфликтов;

- процессы регулирования конфликта: средства и методы;

- особенности завершения конфликта: возможные формы;

- стили поведения в конфликте: достоинства и недостатки;

- переговоры: стадии, преимущества переговоров перед другими механизмами разрешения конфликтов;

- реализация решений и анализ последствий;

- медиация как технология регулирования конфликта: понятия, основные принципы, значение;

и другие.

2. по основам антитерроризма:

- опасность терроризма;

- понятия террора и терроризма;

- органы и субъекты, задействованные в предупреждении и профилактике терроризма;

- правовая основа противодействию терроризма в Российской Федерации;

- опасность экстремизма, разница между терроризмом и экстремизмом;

- правила поведения заложников;

- действия при обнаружении взрывного устройства;

- правила безопасного поведения в аэропортах и на вокзалах;

- приведены контактные данные для связи при подозрении на готовящийся теракт и в любой другой чрезвычайной ситуации.

Анализируя причинный комплекс преступности в среде мигрантов, следует отметить его опасную связь с коррупцией.

Коррупция – использование государственными служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения, получения материальных и иных благ и преимуществ как в личных, так и групповых целях

Коррупция имеет негативные последствия и способствует совершению незаконных действий, что во многих странах определяет криминологическую ситуацию. Статистической отчетности по совершаемым мигрантами преступлений нет в доступной электронной среде, а определить степень участия мигрантов в преступлениях на определенной территории определенного государства сложно, поскольку это можно сделать только по материалам расследованных преступлений.

Выделим некоторые формы проявления коррупции в миграционной среде:

– использование компаниями нелегальных мигрантов через посредников, при этом они получают недекларируемые доходы и не уплачивают налоги, недостаточный контроль за поведением, бытовыми и санитарными условиями проживания мигрантов;

– массовое присутствие труда нелегальных мигрантов в строительстве;

– использование иммигрантов в сфере услуг и ведении домашнего хозяйства.

В России для снижения коррупционной составляющей в легализации мигрантов принят ряд мер законодательного характера:

- для иностранных граждан-трудовых мигрантов – введено патентное разрешение на трудоустройство;

- сняты некоторые ограничения по квотированию;

- определены запрещенные сферы трудовой деятельности для мигрантов;

- регистрация мигрантов из стран СНГ на срок до трех месяцев может оформляться в почтовом отделении в уведомительном порядке;

- образованы единые миграционные центры.

Все это сделано для того, чтобы добропорядочные приезжие лучше адаптировались на новом месте жительства.

Государственная программа переселения соотечественников позволяет обеспечить миграционный приток порядка 300 000 человек в год и в первую очередь бывших соотечественников из ближнего зарубежья, квалифицированных специалистов и молодежи, в основном владеющие русским языком. В дальнейшем развитие этого направления позволит изменить приоритеты и уменьшить нелегальную миграцию, заменив ее на выгодное экономически и социально переселение на постоянное место жительства. В 2015 году возможностью переселения воспользовались 183 000 человек, из них 110 000 с Украины.

При реализации этой программы как крупного социально-экономического проекта, федеральные и региональные уровни защиты от коррупции и ее негативных последствий имеют определенные риски.

Коррупция в государственных органах приводит к материальным и психологическим потерям, нарушению прав трудящихся, создает социальную напряженность, морально деградирует подрастающее поколение, создает угрозу национальной безопасности любого государства в мире.

Следует отметить, что о коррупционных рисках знают с юных лет, поскольку уровень жизни для большинства граждан, особенно в экономически развитых странных сильно разнится с элитой, которой доступны многие блага. Недостаточный уровень образова-

ния, культуры и совершенно разный уровень жизни сказываются на морально-этическом поведении нового поколения.

Известно, что формирование антикоррупционной компетентности госслужащих, является сферой научных изысканий – экономических, юридических, социологических, психологических и других наук. В мировой практике методы борьбы с коррупцией существуют и демонстрируют реальные успехи по ее предотвращению. Однако полностью искоренить коррупцию не удается ни одному государству, но, как показывает обзор, в разных странах при построении государственной антикоррупционной модели приоритеты, в основном, выстраиваются исходя из уровня экономического развития и социального положения граждан.

Приведем несколько примеров из международной практики:

- Германия. Заслуживает внимания тот факт, что директивой федерального правительства о борьбе с коррупцией определен перечень должностей, наиболее подверженных коррупции, директива обязывает обучать и повышать квалификацию сотрудников для неприятия ими действий, подпадающих под состав коррупционных преступлений.

- Голландия. Создана система социальных и экономических гарантий позитивных действий должностных лиц, направленная на то, чтобы чиновнику было выгодно и в материальном, и в моральном плане вести себя честно и эффективно.

- Сингапур. Жесткие санкции в отношении сотрудников государственной службы наряду с высоким материальным и социальным обеспечением. Аналогичное отношение к чиновникам в Швеции, Финляндии, Японии.

- Китай. Жесткие, репрессивные меры воздействия. Также жесткие требования к исполнению закона предъявляют к чиновникам в США, Корее, ЮАР и других странах.

Базисным документом для нашей страны является Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О противодействии коррупции», определяющий для отраслевых законодательств и устанавливающий организационную основу противодействия коррупционным правонарушениям.

Более детальное понятие коррупции впервые появилось в правовых актах РФ в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273- ФЗ «О противодействии коррупции», и выглядит оно следующим образом*: **коррупция** – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица* (ст. 1).

В соответствии с этим Федеральным законом даны основные определения и понятия:

– определения коррупции, конфликт интересов, личная заинтересованность, принципы противодействия;

– коррупция, противодействие коррупции – ст.1;

– конфликт интересов, личная заинтересованность – ст.10;

– правовые основы противодействия коррупции – ст. 2;

– принципы противодействия коррупции – признание, обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, социальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтом гражданского общества, международными организациями и физическими лицами – ст.3;

– организационные основы противодействия коррупции, компетенции Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Координация деятельности

органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией возложена на Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Определена компетенция Счетной палаты Российской Федерации – ст. 5.

Кроме того, закон устанавливает:

– меры по профилактике коррупции;

– основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции;

– обязанности государственных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8) и др.

В настоящее время коррупция, сохраняя в трансформированном виде все отличительные черты прошлого, приобрела ряд новых качеств и при этом значительно возросла в масштабах, превратившись в исключительно сложное явление, обладающее многими аспектами, каждый из которых требует самого тщательного анализа.

Коррупция выходит за рамки национальных границ и требует глобального подхода потому, что доходы от нее включаются в мировые и национальные финансовые потоки, подрывая государственные и международные институты власти и экономики.

Она стала серьезно угрожать верховенству закона, демократии и правам человека, подрывать доверие к власти, принципам государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствовать конкуренции, затруднять экономическое развитие и угрожать стабильности демократических институтов и моральным устоям мирового сообщества.

Существует множество форм (проявлений) коррупции: взяточничество, фаворитизм, непотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и

др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) и др.

Многие общественные организации в помощь государству участвуют в мероприятиях по профилактике коррупции в стране. Так, например, Фондом науки и образования в разделе «Коммуникационный онлайн-центр адаптации мигрантов» размещен онлайн-курс лекций по основам антикоррупции, нацеленный на:

– социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан к трудовой деятельности, проживанию и получению образования в Российской Федерации, направленную на включение в социальное, правовое и культурное пространство российского общества;

– содействие по освоению навыков и знаний антикоррупции;

– расширение познавательных и образовательных возможностей в сфере миграционных отношений;

– знакомство с государственными и общественными органами, способствующими искоренению коррупции.

Онлайн-курс лекций «Основы антикоррупции» сопровождается слайд-презентацией по основам антикоррупции, в том числе, с включением следующей информации:

– исторические корни коррупции, аспекты ее развития, причины и условия коррупции в современном мире;

– влияние коррупции на человеческую жизнь и способы противостояния ей;

– понятие коррупции, в том числе этимологическое, и ее виды;

– причины коррупции в сфере государственного управления;

– сращивание бюрократии и бизнеса;

– коррупционная преступность;

– понятие «мягкой» коррупции;

– почему феномен коррупции должен рассматриваться не только в правовой плоскости?;

– понятие и сущность коррупционных преступлений;

– злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий;

– получение и дача взятки;

– коммерческий подкуп;

– влияние строгости уголовного законодательства на снижение коррупционной преступности;

– меры, принимаемые государством в сфере правового регулирования в сфере противодействия коррупции;

– основные требования Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. №280-Ф3;

– гражданское законодательство о противодействии коррупции;

– антикоррупционные нормы трудового и административного законодательства;

– надзор за соблюдением антикоррупционного законодательства как составная часть функций прокуратуры;

– основные задачи руководителей правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией;

– основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции;

– антикоррупционная культура: механизмы и институты развития:

– место семейного воспитания, традиций в формировании антикоррупционной культуры;

– значение обычаев и традиций нации по противостояниию распространению коррупции;

– сущность и основные принципы общественного контроля в сфере противодействия коррупции;

– политические партии и средства массовой информации – действенные инструменты противодействия коррупции;

– причины распространения коррупции в молодежной среде;

– антикоррупционная установка личности и ее формирование.

Дополнительно размещены на сайте Фонда видеолекции по антикоррупционной профилактике Н.С. Бардыго, доктора исторических наук, профессора.

Иностранные трудовые мигранты во многих странах Европы влияют на социально-экономическое, политическое развитие и особенно на динамику рынка труда и демографию в целом. Соответственно возрастают риски террористических угроз.

Следует отметить, что масштабы миграции в мире, особенно в Европе, в настоящее время является угрозой для многих стран, принимающих иммигрантов, в том числе нелегальных мигрантов, неизвестных ранее политическими, террористическими, коррупционными и экономическими рисками.

Борьба с такими проявлениями и защита от подобных рисков является приоритетной для мирового сообщества.

Вопросы и практические задания

1. Назовите современные технологии теории и практики социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов.
2. Какие органы исполнительной власти РФ осуществляют государственные функции по вопросам социально-культурной, трудовой и правовой адаптации мигрантов?
3. Какие органы исполнительной власти РФ осуществляют государственные функции по администрированию миграционных процессов в РФ?
4. Назовите основные информационные ресурсы, размещенные в Коммуникационном онлайн-центре адаптации мигрантов на сайте НО «Фонд науки и образования».
5. Какие услуги мигрантам оказывают Многофункциональный миграционный центр города Москвы (ММЦ г. Москвы) и Единый миграционный центр Московской области?

Практическое задание 1. Пройдите тест на знание русского языка Базовой программы социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов (раздел XI «Информационно-познавательные программы социально-культурной, правовой и

психологической адаптации мигрантов»), которая размещена в Коммуникационном онлайн-центре адаптации мигрантов на сайте НО «Фонд науки и образования».

Практическое задание 2. Пройдите тест на знание Истории РФ Базовой программы социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов (раздел XI «Информационно-познавательные программы социально-культурной, правовой и психологической адаптации мигрантов»), которая размещена в Коммуникационном онлайн-центре адаптации мигрантов на сайте НО «Фонд науки и образования».

Практическое задание 3. На основании материала, приведенного в настоящей главе, составьте глоссарий основных терминов (понятий) по коррупции, конфликтологии и антитерроризму.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №, от 05.02.2014 №, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 19.02.1993 №4528-1 «О беженцах»

3. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

5. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

7. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

8. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях участников Союзного государства (Санкт-Петербург, 24 января 2006 года) в редакции Протокола от 03.03.2015.

9. Соглашение от 15.04.1994 «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов»

10.Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014)

11.Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»

12. Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 466 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации»

13. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»

14. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10.10.2014 № 75 «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза».

15. Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 25.10.2017 № 17 «О плане мероприятий («дорожной карте») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018-2019 годы».

16. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета, 10.12.1998.

17. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

18.Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».

19. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л.А. Окуньковой. – М., 2001. Т.1.

20. Беобахтеров И.К. Столица «чернорабочих». / Беобахтеров И.К. // Европа-экспресс. – №1 – 2006. – С.165.

21. Борисов Н.С. История России с древнейших времен до конца XVII века. 10 класс. Часть I. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.

22. Боровик, М.А. Современные миграционные процессы в Европе. / М.А. Боровик. // Международные отношения. – №11. – 2002. – С.130.

23. Былинкин, Е.Г. Миграционный поток и русло закона. / Е.Г. Былинкин. // Закон. – №11. – 2005. – С.157.

24. Гельбрас В.Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции. М., 2008. С. 146–150.

25. Дмитриев, А. В. Конфликты миграции. / А.В. Дмитриев. // Закон. – 2006. – 304 с.

26. Зарипов П. Н. Миграции в России: социальные и правовые аспекты проблемы. / П.Н. Зарипов. // Закон. – №5. – 2005. – С.179.

27. Калайков И. Д. Цивилизация и адаптация. – М.: Прогресс, 1984. – С. 35-36.

28. Кашин В.А. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. Наука и практика, проблемы и перспективы – М.: МНИ, 2015. – 80 с.

29. Ли Рози Анжела. Программы УВКБ ООН по оказанию помощи мигрантам в России // Миграция. 1998. №3- 4.

30. Левандовский А.А., Коваль Т.В., Борисов Н.С. История России. С древнейших времен до конца XIX века. Поурочные разработки. – М.: Просвещение, 2015. – 192 с.

31. Левандовский А.А. История России XVIII – XIX веков. 10 класс. Часть II. 2-е изд. – М.: Просвещение, 2015. – 256 с.

32. Лэндснесс К., Ньюланд К. Цели и методы иммиграционной политики США // Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции. – М., Гендальф, 2004. – С. 218.

33. Медков В.М. Демография. Учебное пособие. М., 2003.

34. Омельченко Е.А. Социологические подходы к исследованию проблем интеграции детей мигрантов в образовательной среде // Социология образования. – 204. – № 7. – С.116-130.

35. Полян П. Опыт миграционной политики государства и положение иностранцев в Германии // Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции / Под ред. Г. Витковской, МОМ – М.: Гендальф, 2004. С. 40.

36. Прыткова Ю. И. Зарубежный опыт регулирования миграционных процессов // Молодой ученый. – 2009. – №10. – С. 273-276. – URL https://moluch.ru/archive/10/622/.

37. Ревелль П., Ревелль Ч. „Среда нашего обитания, кн.1. Народонаселение и пищевые ресурсы, Изд. Мир, 2002 г.

38. Сулейманов Д.Н., Саяпина А.С. России необходим Миграционный кодекс. [Электронный ресурс]: URL: http:///фонд-науки.рф/menu/trud-zanyatost-migratsiya-novosti/240-rossii-neobkhodim-migratsionnyj-kodeks-d-n-sulejmanov-a-s-sayapina.html.

39. Сулейманов Д.Н. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. [Электронный ресурс]: URL: http://www.rosnou.ru/pub/ni/adin.pdf.

40. Сулейманов Д.Н. Миграционная ситуация в России. Правовые, социальные и экономические аспекты. – М.: МНИ, 2014. – 138 с.

41. Сулейманов Д.Н. Анализ международного опыта в сфере трудовой, образовательной, творческой миграции и возможности его применения в РФ. /Экономика. Санкции противосанкции. Сборник статей/. – М.: МНИ, 2016. – С. 85-87.

42. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.

43.Сулейманов Д.Н. Глобальные тенденции в миграционных процессах: современный мир и Россия. / Сборник научно-практической конференции/. – М.: МНИ, 2016. – С.159-161.

44. Сулейманов Д.Н. Образовательная адаптация детей мигрантов. / Сборник научных статей/. – М.: МНИ, 2017. – С 177-181.

45. Тандонне М. Иммиграционная политика Франции и проблема нелегальной миграции // Миграция и внутренняя безопасность. Аспекты взаимодействия // Сб. материалов IX Межд. семинара по актуальным проблемам миграции, 23-24 июня 2003г. – М., 2003. С. 236-337.

46. Тюркин М.Л. Историко-правовой анализ миграционных систем России, США, Франции и ФРГ. – М.: ВНИИ МВД России, 2004.

47. Хантер Э. Молодые дикари (Сторона обвинения – A Matter of Conviction), М.1990, с. 36-37.

48. Щетинов Ю.А., Левандовский А.А., Мироненко С.В. История России XX – начало XXI века. – М.: Просвещение 2013. – 384 с.

49. Ямзин И.Л., Вощинин В.П. Учение о колонизации и переселениях. – М.; Л., 1926.

50. Global Economic Prospects. Economic Implications of Remittances and Migration / The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank. Washington, DC. 2006.

51. Controlling our borders: Making migration work for Britain. Five year strategy for asylum and immigration. Presented to Parliament by the Secretary of State for the Home Department, by Command of Her Majesty. February 2005.

52. Migration Policy. Published by the National Economic and Social Council. September 2006.

53. Integration of Female Immigrants in Labour Market and Society. Policy Assessment and Policy Recommendations, EU project, Institute of social research at the Goethe University, 2009.

54. Руководство по осуществлению гендерно- чувствительной политики в области трудовой миграции, ОБСЕ, 2009.

55. Health Care in NowHereland. Improving Services for undocumented migrants in EU. Ursula Karl-Trummer, Sonja Novak-Zezula and Birgit Metzler. Center for Health and Migration, 2010.

56. Access to health care for undocumented migrants in the EU: A first landscape of NowHereland. Ursula Karl-Trummer, Sonja Novak-Zezula and Birgit Metzler. Center for Health and Migration, 2010.

57.URL: http://mkrf.ru – Министерство культуры РФ.

58.URL: https://www.culture.ru/ – «Культурное наследие России – Культура.РФ».

59.URL: https://www.goslitmuz.ru – Государственный музей истории российской литературы имени В.И. Даля.

60.URL: https://www.litexpress@goslitmuz.ru – «Литературный экспресс» – онлайн-маршрут по дорогам русской классики.

61.URL: https://www.pushkin.institute. – ИНТЕРНЕТ – ПОРТАЛ «ОБРАЗОВАНИЕ НА РУССКОМ» Института русского языка им. А.С. Пушкина.

62..URL: http://rusugolok.ru – Интерактивная площадка Проект ОП РФ и Российского фонда мира «Русский уголок».

63.URL: https://минобрнауки.рф – Министерство образования и науки РФ.

64.URL: https://fss.ru – Федеральный фонд социального страхования России (ФСС России).

65.URL: https://ffoms.ru) – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

66.URL: https://www.pfrf.ru – Пенсионный Фонд РФ.

67.URL: https://gosuslugi.ru – Единый портал государственных и муниципальных услуг.

68.URL: https://migrantcenter.ru – Единый миграционный центр Московской области.
69.URL: http://istoriirossii.ru – История России.
70.URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/ – Википедия.
71.URL: http://government.ru/ – сайт Правительства России.
72.URL: http://www.duma.gov.ru/ – официальный сайт Государственной Думы РФ.
73.URL: http://com_content&view=article&id=87/ http://www.фонд-науки.рф– сайт НО «Фонд науки и образования».
74. URL: http://rosnou.ru/ – сайт Российского нового университета.
75. URL: http://www.gokrk.ru – Проект «Правовое просвещение мигрантов» программы «Социальное партнерство во имя развития».
76.URL: http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=2 – United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division.
77.URL: http://eur-lex.europa.eu – Council Directive 2003/EC of 25 Nov. 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents.
78.URL:http://www.worldemigrant.com/germany/receipt_of_citizenship.html – Агентство «Мир миграции».
79. URL: http://www.jom.int/jahia/page254.html – Международная организация по миграции.

ТЕСТОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Государство воздействует на процессы миграции с целью нейтрализовать отрицательные эффекты, регулируя следующие показатели:

а) количество иммигрантов;
б) финансовое положение иммигрантов;
в) половозрастную структуру;
г) продолжительность пребывания в стране;
д) профессиональную структуру;
е) семейное положение.

2. Какая из перечисленных категорий мигрантов является в настоящий период наиболее многочисленной:

а) иммигранты, легально въезжающие в страну;
б) работники-мигранты по контракту;
в) нелегальные иммигранты;
г) беженцы.

3. Иммиграционная квота – это:

а) суммарное количество эмигрантов и иммигрантов за год;
б) установленное законом предельное количество иммигрантов, которые могут въехать в какую-либо страну;
в) доля эмигрантов в численности постоянного населения страны;
г) разница между количеством иммигрантов и эмигрантов за год.

4. Выигрыши, которые получает страна, использующая труд иностранной рабочей силы:

а) повышение конкурентоспособности продукции;
б) уменьшение спроса на труд;
в) снижение давления на рынке труда со стороны предложения;
г) укрепление социальной стабильности в обществе;
д) все перечисленное неверно.

5. Миграционная политика страны-реципиента может включать:

а) иммигрантские квоты;

б) определение временных интервалов для работы мигранта;

в) географические и национальные приоритеты для принимаемых миграционных потоков;

г) требования по полу, возрасту, здоровью и законопослушности;

д) все перечисленное верно.

6. Миграционная политика должна стать:

а) частью промышленной и региональной политики;

б) частью социальной политики;

в) частью денежно-кредитной политики;

г) автономной.

7. Объективными ограничителями миграции рабочей силы могут быть:

а) наличие вакансий на рынке труда;

б) ограниченность бюджетных средств по социальному обеспечению;

в) языковые барьеры;

г) отсутствие соглашений о признании дипломов об образовании;

д) все перечисленное верно.

8. В последние годы развитые страны ужесточили миграционные барьеры, потому что опасаются:

а) размаха нелегальной миграции;

б) роста безработицы среди местного населения;

в) снижения достигнутого уровня социальной стабильности;

г) все перечисленное верно.

9. Выигрыш страны-реципиента от использования квалифицированного труда мигранта состоит в:

а) снижении издержек производства за счет более низкой оплаты труда мигрантов;

б) повышении качества произведенной продукции;

в) экономии вложений в человеческий капитал;

г) межнациональном культурном обогащении;

д) сдерживании притязаний на более высокую оплату труда отечественных специалистов;

е) получении конфиденциальной информации о стране мигранта.

10. Исходя из определений отдельных категорий найдите соответствие между этими категориями и их содержанием:

а) миграция рабочей силы;

б) иммиграция;

в) эмиграция;

г) миграционное сальдо;

д) «утечка умов»;

е) валовая миграция.

1) выезд трудоспособного населения из данной страны;

2) перемещение трудоспособного населения, вызванное причинами экономического характера;

3) разность между количеством людей, переселившихся за пределы данной страны, и количеством людей, переселившихся в данную страну из-за ее пределов;

4) эмиграция высококвалифицированных специалистов, преимущественно из развивающихся стран в высокоразвитые;

5) сумма числа иммигрантов и эмигрантов для данной страны;

6) въезд трудоспособного населения в данную страну из-за ее пределов.

11. Меры страны-реципиента, ведущие к увеличению трудовой миграции:

а) повышение уровня реальной заработной платы в принимающей стране;

б) либерализация правил выезда граждан своей страны за рубеж;

в) размеры принимающей страны;

г) либерализация правил въезда в страну из-за рубежа.

12. Международная трудовая миграция – это (выберите наиболее точный ответ):

а) выезд трудоспособного населения из данной страны за рубеж;

б) выезд из страны и въезд в страну трудоспособного населения по экономическим причинам;

в) выезд высококвалифицированных специалистов из данной страны за рубеж;

г) въезд трудоспособного населения в данную страну из-за рубежа.

13. Шаги правительства Франции, ведущие к большему росту масштабов международной трудовой миграции:

а) либерализация правил эмиграции;

б) либерализация правил иммиграции;

в) реализация программ экономической помощи развивающимся странам;

г) реализация программы диверсификации географической структуры иммиграции.

14. При прочих равных условиях в результате международной трудовой миграции:

а) рабочие, оставшиеся в стране эмиграции, и предприниматели в принимающей стране получают чистый экономический выигрыш;

б) предприниматели в стране эмиграции и рабочие в принимающей стране получают чистый экономический выигрыш;

в) рабочие, оставшиеся в стране эмиграции, и рабочие в принимающей стране получают чистый экономический выигрыш;

г) предприниматели в стране эмиграции и в принимающей стране получают чистый экономический выигрыш.

15. Последствия международной трудовой миграции для страны-донора:

а) уменьшение безработицы;

б) «утечка умов»;

в) снижение в стране среднего уровня заработной платы;

г) увеличение объема производства ВВП.

16. Показатели, используемые для оценки размеров международной трудовой миграции:

а) масштабы выбытий эмигрантов;

б) количество денежных переводов работников-мигрантов в страну, из которой они выбыли;

в) масштабы прибытий иммигрантов;

г) объем вывоза имущества эмигрантов из страны выбытия;

д) сальдо миграции.

17. Как повлияет процесс иммиграции на производство в принимающей стране – стране-реципиенте капиталоемкого и трудоемкого товаров:

а) производство капиталоемкого товара сократится, а производство трудоемкого товара возрастет;

б) производство капиталоемкого товара возрастет, а трудоемкого товара – сократится;

в) возрастет производство обоих товаров;

г) сократится производство обоих товаров.

18. Последствия международной трудовой миграции для страны-реципиента:

а) экономия средств на обучение принимаемых рабочих и специалистов;

б) уменьшение объема производства ВВП;

в) рост предложения рабочей силы на рынке труда;

г) снижение издержек фирмы на заработную плату трудовых иммигрантов;

д) приток валютных средств из-за рубежа.

19. Государства воздействуют на процессы миграции с целью нейтрализовать отрицательные эффекты, регулируя следующие показатели:

а) количество иммигрантов;

б) национальная принадлежность;

в) профессиональная структура;

г) половозрастная структура;

д) продолжительность пребывания в стране;

е) семейное положение;
ж) финансовое обеспечение;
з) знание иностранных языков.

20. Результатом возрастания удельного веса мигрантов с высокой профессиональной подготовкой является:

а) значительный положительный эффект для принимающих стран;
б) рост экономической преступности;
в) политическая нестабильность;
г) значительные убытки.

21. Наиболее многочисленная в настоящее время категория мигрантов:

а) иммигранты, легально въезжающие в страну;
б) нелегальные иммигранты;
в) лица, просящие убежища;
г) беженцы;
д) работники-мигранты по контракту.

22. Международная миграция высококвалифицированных кадров, или «утечка умов», осуществляется в форме:

а) выезда за рубеж на постоянное место жительства;
б) реэмиграции;
в) выезда за рубеж на контрактной основе;
г) оттока избыточной рабочей силы из страны-экспортера;
д) найма ученых и специалистов иностранными компаниями с иностранным участием, находящимися на территории страны-экспортера.

23. Последствия международной трудовой миграции для мировой экономики в целом:

а) обеспечивается менее эффективное использование трудовых ресурсов за счет их межстранового перераспределения;
б) повышается средний уровень зарплаты в принимающей стране;
в) понижается реальная заработная плата квалифицированной рабочей силы;

г) перераспределяется чистый экономический выигрыш между принимающей страной и страной эмиграции.

24. Особенности современных мировых рынков труда:

а) рост масштабов международной трудовой миграции;

б) рост доли молодежи, женщин и детей в миграционном процессе;

в) получение валютных поступлений за счет денежных переводов мигрантов;

г) возвращение эмигрантов на постоянное место жительства;

д) формирование «черного рынка» труда в современных центрах притяжения иностранной рабочей силы.

25. Факторы, определяющие трудовую миграцию:

а) таможенная политика;

б) различные уровни экономического развития стран;

в) состояние национального рынка труда;

г) структурная перестройка экономики;

д) желание скрыть получаемые доходы.

26. Перемещение людей через границы тех или иных территорий с переменой места жительства или на достаточно длительный срок – это:

а) диверсификация населения;

б) маргинализация населения;

в) миграция населения;

г) геополитизация;

д) урбанизация.

27. Продолжительная тенденция «старения населения» характерна для стран:

а) развивающихся;

б) высокоразвитых.

28. Экономические причины усиления миграции:

а) различный уровень экономического развития в странах;

б) зарубежная деятельность ТНК;

в) наличие и рост безработицы в стране;

г) ввоз в страну ядовитых отходов;

д) разная степень обеспеченности страны трудовыми ресурсами;

е) организация в стране иностранной компании вредного производства.

Грант Президента Российской Федерации
на развитие гражданского общества
от 29.10.2019 № 19-2-014143

Грантодатель – Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества
Грантополучатель – НО «Фонд науки и образования»

Экономический потенциал трудовой миграции

Учебник

Формат 60х90 1/16.
Подписано в печать 16 марта 2020 г.
Объем 10,25 усл. печ. л
Бумага типографская.
Печать офсетная
Гарнитура Times New Roman
Тираж 1900 экз.

123708 Москва, 3-я Хорошевская, д. 2

тел: 8-499-191-00-69